Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Е.А. Анисимова, И.С. Шалыгина

«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»

Учебное пособие

Вологда
2026

УДК 342.25
ББК 67.400.6
К-67

Рецензенты:

Батова Оксана Сергеевна – доцент кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета Вологодского института права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, кандидат юридических наук, доцент.

Иванова Жанна Валерьевна – заместитель начальника отдела по социальной политике Управления по обеспечению деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания области.

Автор:

Анисимова Екатерина Александровна – доцент кафедры публично-правовых наук Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент.

Шалыгина Инга Сергеевна – доцент кафедры публично-правовых наук Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук.

А67 Анисимова, Е. А.

Учебное пособие «Конституционное право» : [учебное пособие для направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, уровень высшего образования: бакалавриат, специализация ОПОП ВО: юриспруденция, форма обучения: очная, очно-заочная, заочная форма обучения на базе ВО, заочная форма ускоренного обучения на базе ВО, заочная форма обучения на базе СПО, заочной формы ускоренного обучения на базе СПО, квалификация: бакалавр] / Е. А. Анисимова, И. С. Шалыгина ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации ; Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – Вологда : Северо-Западный ин-т (филиал) Ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА), 2026. –250 с.

ISBN 978-5-6053820-5-8

Учебное пособие разработано в соответствии с рабочей учебной программой по курсу «Конституционное право» для направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция и направлено на детальное изучение тем дисциплины, подготовку обучающихся к лекционным, семинарским и практическим занятиям, организацию самостоятельной работы. Издание адресовано обучающимся, преподавателям и всем тем, кто интересуется конституционным правом.

ISBN 978-5-6053820-5-8

© Анисимова Е.А., 2025
© Шалыгина И.С., 2025
© Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……4
Тема № 1. Конституционное право в системе российского права ……..5
Тема № 2. Конституция Российской Федерации и ее развитие……...21
Тема № 3. Основы конституционного строя Российской Федерации.....41
Тема № 4. Основы правового статуса личности в Российской Федерации…….....53
Тема № 5. Гражданство Российской Федерации……...59
Тема № 6. Правовое положение иностранных граждан, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации…… 66
Тема № 7. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации ……...76
Тема № 8. Система гарантий прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации ……...84
Тема № 9. Федеративное устройство России …….....93
Тема № 10. Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации ……108
Тема № 11. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации ……123
Тема № 12. Президент Российской Федерации ……..……139
Тема № 13. Федеральное Собрание Российской Федерации ……158
Тема № 14. Правительство Российской Федерации ……..……180
Тема № 15. Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации ……...……...191
Тема № 16. Конституционный Суд Российской Федерации ……202
Тема № 17. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации……214
Тема 18. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации…….224
МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ……..……...236
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ…….…….....240

ВВЕДЕНИЕ

Дисциплина (модуль) «Конституционное право» относится к обязательной части Блока 1 (Б1.О.08) основной профессиональной образовательной программы высшего образования.

В силу предмета правового регулирования конституционное право России имеет особое значение в системе права, занимая положение ее базовой ведущей отрасли. Нормы конституционного права, которые в значительной части представляют собой нормы-принципы, выступают в качестве исходной составляющей для норм иных отраслей права, связывая их в рамках единой правовой системы.

Целями освоения учебной дисциплины является формирование общепрофессиональных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для осуществления профессиональной деятельности. Курс «Конституционное право» знакомит обучающихся с отраслью и наукой конституционного права, получение знаний о конституционном строе РФ, основных правах и свободах человека и гражданина в РФ, федеративном устройстве России, системе высших органов государственной власти в РФ и конституционных основах местного самоуправления.

Изучение учебной дисциплины «Конституционное право» строится на сочетании теоретических и практических занятий, а также самостоятельной работы обучающихся.

Учебное пособие предназначено для обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, уровень высшего образования: бакалавриат, специализация ОПОП ВО: юриспруденция, форма обучения: очная, очно-заочная, заочная форма обучения на базе ВО, заочная форма ускоренного обучения на базе ВО, заочная форма обучения на базе СПО, заочной формы ускоренного обучения на базе СПО квалификация: бакалавр. В издании рассмотрены основные темы учебного курса «Конституционное право» в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования и рабочей программой. Материал пособия изложен кратко, емко, каждая тема сопровождается кратким конспектом лекции, перечнем вопросов для самоконтроля, практических заданий, а также тестовых заданий для оценки качества освоения соответствующей темы.

ТЕМА 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА

Образовательной целью является формирование и закрепление у студентов целостных знаний и представлений о развитии конституционного права России, разграничение понятий наука конституционного права, учебная дисциплины и отрасль конституционного права, понимания предмета и методов правового регулирования.

Основные понятия темы: отрасль права, конституционное право как отрасль права, конституционно-правовые нормы, конституционно-правовые институты, система конституционного права, источники права, источники конституционного права, Конституция РФ, федеральный конституционный закон, федеральный закон, подзаконные акты, конституционно-правовые отношения, конституционная ответственность, метод конституционно-правового регулирования, дозволение, запрещение, позитивное обязывание, конституционная законность.

Учебные вопросы для занятия лекционного типа:

1. Понятие, предмет и метод конституционного как отрасли права.
2. Конституционно-правовые нормы, их понятие, особенности структуры и виды.
3. Источники отрасли конституционного права Российской Федерации.
4. Система конституционного права как отрасли права.
5. Место конституционного права в системе российского права.

Вопрос 1. Понятие, предмет и метод конституционного как отрасли права

Приступая к изучению курса, необходимо уяснить содержание и значение термина «конституционное право». Существуют три обобщенных значения данного понятия (подхода).

1. Конституционное право (как отрасль права) – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в политической, экономической, социальной, духовной сферах жизнедеятельности.

2. Конституционное право (как наука) – система знаний и представлений об отрасли конституционного права

3. Конституционное право (как учебная дисциплина) – учебный курс конституционного права, подлежащий изучению в учебных заведениях в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Принципиально важным является более точно сформулировать определение конституционного права как отрасли права.

Конституционное право – это ведущая отрасль российского права, совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные

отношения, которые определяют организационное и функциональное единство, целостность общества: основы конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов публичной власти.

В течение долгого периода в отечественной юридической науке использовался термин «государственное право». Одни ученые рассматривали его как синоним понятия «конституционное право», другие считали эти понятия неидентичными.

Ведущая роль Конституционного права в системе отраслей права Российской Федерации обусловлена, прежде всего, его *предметом*, то есть теми общественными отношениями, которые регулирует конституционное право. Поэтому уяснение вопроса о предмете отрасли права является предпосылкой правильного понимания сущностных качеств, которые характеризуют нормы конституционного права и отрасль права в целом.

Предмет конституционного права имеет свои особенности:

- предмет конституционного права составляют общественные отношения, связанные с организацией и функционированием общества, с механизмом управления всеми сферами его жизнедеятельности.

- предмету конституционного права свойственен особый субъектный состав, который не характерен для других видов правоотношений: народ, государство (Российская Федерация), Президент РФ, Государственная Дума РФ, Совет Федерации РФ, Правительство РФ, субъекты РФ и др.

- отношения, входящие в предмет конституционного права, отличаются своим содержанием. Они обладают высоким политическим потенциалом и реализуются обычно не изолированно, а в составе блока.

Назовем основные виды общественных отношений, регулируемых конституционным правом (собственно, само содержание предмета конституционного права):

- общественные отношения, определяющие организацию государственной власти на федеральном и региональном уровнях;

- общественные отношения, определяющие основы правового положения человека и гражданина;

- общественные отношения, определяющие федеративное устройство Российского государства;

- общественные отношения, складывающиеся в процессе управления обществом и государством;

- общественные отношения, определяющие организацию местного самоуправления.

Отдельные исследователи (например, С.А. Авакьян) предлагают детализировать содержание предмета конституционного права, чтобы глубже понять его особенности.

Вышесказанное позволяет выделить несколько основных сфер общественных отношений, составляющих предмет конституционного права:

- охрана прав и свобод человека (отношения между человеком и государством)

- устройство государства и публичной власти (властные отношения)

- организация местного самоуправления.

Таким образом, предметом конституционного права являются те отношения, которые являются базовыми в каждой из областей жизни.

Предмет конституционного права тесно связан с методом правового регулирования. *Метод конституционно-правового регулирования* – совокупность приемов, способов правового воздействия норм конституционного права на общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.

Для конституционного права как отрасли права характерно сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования, а также присутствие учредительного, поощрительного и рекомендательного методов. К императивному методу можно отнести пример властных предписаний (ч. 1 ст. 15, ст. 71, ч. 1 ст. 105 Конституции РФ). Примером диспозитивного метода будет провозглашение равноправия сторон, основанных на дозволении (ч. 1 ст. 37 Конституции РФ).

Метод конституционного права также имеет собственную специфику.

К особенностям проявления метода правового регулирования в конституционном праве можно отнести:

- Правовое регулирование осуществляется посредством актов государственно-властного характера, эта особенность обусловлена публично-политическим характером конституционно-правовых отношений.

- Сочетание методов общего нормирования для одних и подробного регулирования для других политических отношений, например, закрепление прав и свобод человека и гражданина (общее нормирование) и порядок формирования парламента Российской Федерации, проведения референдума, выборов Президента РФ (подробное регулирование).

- Широкое использование метода установления правовых статусов, например, установление правового статуса органов государственной власти (Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ).

- Использование метода единства материального и процессуального правового регулирования, который выражается в наделении субъекта конституционного правоотношения полномочиями и установлением конкретного порядка реализации данных полномочий. Например, порядок принятия федеральных законов Государственной Думой Федерального Собрания РФ подробно предусмотрен в Конституции РФ.

- Использование актов более высокой правовой формы: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также конституции и уставы субъектов РФ, они играют главенствующую роль в конституционно-правовом регулировании.

- Использование всех трех групп нормативных установлений (способов правового регулирования): предписания (например, закрепление обязанностей человека и гражданина), дозволения (например, равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти – ч. 4, ст. 5 Конституции РФ), запреты (использовать принудительный труд – ч. 2, ст. 37).

- Проявление метода установления конституционно-правовой ответственности и санкций конституционного права (например, институт отрешения Президента РФ – ст. 93 Конституции РФ).

Таким образом, на основании анализа содержания предмета и методов можно сделать вывод, что конституционное право относится к публичному праву, представляющему собой совокупность отраслей права, регулирующих отношения, связанные с обеспечением общего (публичного) или общегосударственного интереса.

К особенностям конституционного права как отрасли можно отнести следующее:

- комплексная отрасль права;
- приоритет в системе национального права;
- особая система контроля за соблюдением Конституции РФ;
- наличие значительного количества декларативных положений
- несмотря на прямое действие Конституции РФ, ряд норм нуждаются в дополнительной правовой регламентации и др.

Вопрос 2. Конституционно-правовые нормы, их понятие, особенности структуры и виды

Конституционно-правовые нормы являются первичным элементом конституционного права.

Конституционно-правовые нормы – общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством, обеспеченные его принудительной силой и регулирующие общественные отношения, относящиеся к предмету конституционного права.

К особенностям конституционно-правовых норм можно отнести:

- учредительный характер предписаний, их первичность (посредством этих норм учреждаются органы государства и федеративное устройство России (ст. 71–72, 80–93 Конституции РФ);

- особые источники, в которых они выражены (Конституция РФ, законы о поправках к Конституции, федеральные конституционные законы и др.);

- особый механизм реализации, связанный с возникновением правового состояния, а не возникновением конкретных отношений;

- особенности внутренней структуры: в них, как правило, отсутствует санкция. Это связано с тем, что конституционные нормы носят общий характер, их положения конкретизируются в других отраслях права. Для конституционных норм основой служит диспозиция («жилище

неприкосновенно», «гарантируется свобода совести» и т. д.), но в ряде случаев присутствует и гипотеза.

К особенностям конституционно-правовых норм можно отнести и широкий видовой состав: *нормы-принципы* (в ст. 10 Конституции РФ назван принцип разделения властей); нормы-дефиниции (в ст. 1 Конституции РФ дается определение Российского государства);

Конституционно-правовые нормы классифицируются по различным критериям.

По характеру основного назначения содержащихся в них предписаний конституционно-правовые нормы подразделяются на управомачивающие нормы, закрепляющие право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия и определяющие рамки их полномочий (ст. 71 –73, 83 – 90, 102, 103); обязывающие нормы (закрепляют обязанности субъектов совершать определённые действия, соответствующие данным нормам (ч. 3 ст. 10, ст. 57 – 59)); запрещающие нормы (запрет на совершение определённых действий, предусмотренных данной нормой (ч. 5 ст. 13)).

По степени определённости содержащихся в них предписаний различают: императивные нормы (не допускают свободы выбора, а чётко предписывают поступать в соответствии с указанием (ст. 116)); диспозитивные нормы (субъекту предоставляется возможность воспользоваться своим правом выбрать одно из действий, предусмотренных данной нормой (ч. 1 ст. 85, ч. 1, ст. 117)).

По назначению в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные нормы. Материальные нормы предусматривают содержание действий по правовому регулированию общественных отношений (статус парламента). Процессуальные нормы определяют формы, в которых должна быть реализована материальная норма реализовываться.

Нормы конституционного права различаются по юридической силе. Они разделяются на нормы, изложенные в гл. 1, 2 и 9 Конституции, которые имеют высшую юридическую силу в отношении норм, установленных в остальных главах Конституции. Нижестоящие ярусы в иерархии конституционно-правовых норм составляют нормы, закрепленные в федеральных конституционных законах, нормы, закрепленные в федеральных законах; нормы, закрепленные в подзаконных актах.

Вопрос 3. Источники отрасли конституционного права Российской Федерации

Источники конституционного права характеризуют его своеобразие как отрасли права. *Источники конституционного права* – это юридические формы, способы выражения конституционных норм.

Источники конституционного права образуют две основные сферы: естественное право и позитивное право. Естественное право – это те права и свободы, которые принадлежат человеку от рождения и не нуждаются в

каком-либо закреплении. Позитивное право – это право, закреплённое в нормативно-правовых актах, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы, которые образуют иерархическую систему в соответствии с их юридической силой.

Таким образом, *источник конституционного права РФ* - совокупность установленных Конституцией РФ, международными актами, федеральными конституционными и федеральными законами нормы, регулирующие основные принципы организации государственного устройства, структуры и функционирования государственной власти в РФ, а также закрепляющие основные права и свободы личности в РФ.

При характеристике источников конституционного права России необходимо учитывать следующие обстоятельства:

Во-первых, основным источником конституционного права России представлен нормативно-правовыми актами, которые содержат конституционные нормы. Подобные акты многообразны и их можно классифицировать по видам, беря за основу различные критерии.

Во-вторых, система источников права находится в зависимости от формы устройства государства. Россия является федеративным государством, поэтому в систему источников конституционного права необходимо включить нормативные правовые акты, созданные как на уровне федерации, так и на уровне ее субъектов.

В-третьих, в России признаются принципы, нормы международного права и международные договоры в качестве элемента национальной правовой системы, что создает определенную сложность в понимании иерархии источников конституционного права России.

Соответственно классифицировать источники конституционного права можно по разным основаниям.

С позиции юридической силы в системе нормативных актов можно выделить подзаконные акты и законы. Первые из них должны быть в соответствии с законами. Помимо этого, в нашей стране принята иерархия законов, разграниченных на конституционные и обычные. Эта система сформирована на федеральном уровне и в системе законотворчества субъектов РФ.

В зависимости от субъектов принятия источники конституционного права классифицируются на: акты права, которые принимаются народом на референдумах; акты, принимаемые законодательными государственными органами; акты главы РФ (главы субъекта РФ); акты исполнительных органов, органов местного самоуправления и др. Правотворческую (прецедентную) роль играют решения судебных органов, главным образом те, которые наделены правом проводить толкование. В их число можно включить Конституционный Суд, Верховный суд РФ.

По территории действия источники конституционного права можно разделить на федеральные, региональные (уровень субъектов) и местные.

По видовому охвату систему источников конституционного права можно условно поделить на следующие семь групп: конституционные, законодательные, подзаконные, судебные, договорные, международные и локальные источники. В четырех первых группах выделяются, кроме того, по две подгруппы: федеральные и региональные источники.

Рассмотрим подробнее отдельные виды источников конституционного права России.

Верхнюю группу составляют ***конституционные источники***. Они носят учредительный характер и обладают наивысшей юридической силой по сравнению со всеми остальными нормативными актами. Сюда входит федеральная конституция, конституции республик РФ, уставы субъектов РФ.

- *Конституция Российской Федерации* является основным источником и ядром всей отрасли конституционного права. Эта роль Конституции России обусловлена тем, что она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны ее соблюдать (ч. 1, 2 ст. 15 Конституции).

- *Конституции республик и уставы субъектов РФ* действуют на территории конкретного субъекта. Эти акты содержат нормы, в обобщенной форме закрепляющие правовой статус данного субъекта Федерации, его компетенцию, структуру органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Вторую группу составляют ***законодательные источники конституционного права***. Законы - наиболее распространенная форма конституционно-правовых норм. Именно законы регламентируют важнейшие общественные отношения. В настоящее время существует несколько видов законов, применяемых в Российской Федерации. К ним относятся:

- *Нормативные акты, которые могут изменять (пересматривать, вносить поправки) Конституцию РФ.* К ним относятся акты Конституционного Собрания РФ, возможность принятия, которых предусмотрена, но пока не реализована в ст. 135 Конституции РФ, и законы Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации.

- *Федеральные конституционные законы* - это правовые акты, обладающие особым статусом в системе законодательства РФ, перед которыми стоят специальные задачи. Они развивают наиболее важные положения Конституции РФ. Отличает их от федеральных законов ряд признаков, зафиксированных в Конституции. Федеральные конституционные законы обладают более высокой юридической силой (ч. 3 ст. 76); принимаются по более сложной процедуре (ч. 2 ст. 108); глава государства не вправе применить по отношению к ним вето (ч. 3 ст. 107); принимаются

только по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ (ч. 1 ст. 108). В их числе: чрезвычайное и военное положение (ст. 56, 87, 88); порядок принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе новых субъектов (ч. 2 ст. 65, ч. 1 ст. 137); описание и порядок официального использования государственного флага, герба, гимна (ч. 1 ст. 70); статус Уполномоченного по правам человека (п. «д» ч. 1 ст. 103); порядок деятельности Правительства РФ (ч. 2 ст. 114); статус Конституционного Суда РФ и др.

- *Федеральные законы* в качестве источников конституционного права выступают только в том случае, если включают конституционно-правовое содержание. К их числу можно отнести федеральные законы о «О гражданстве РФ» (2023 г.), «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме» (2002 г.).

- *Региональные законы.* Согласно Конституции РФ правом принятия законов обладают все субъекты Федерации. Возможность принятия субъектами нормативных правовых актов вытекает из ст. 76, разграничивающей предметы ведения: Российской Федерации, субъектов РФ и совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Используя широкие законотворческие полномочия, субъекты Федерации принимают собственные законы. В качестве примеров можно привести законы: «О вопросах административно-территориального устройства Вологодской области»; «Об Уполномоченном по правам человека в г. Санкт-Петербурге» и др.

Следующую группу источников конституционного права составляют ***подзаконные и локальные источники***.

- Особое место занимают *Акты палат Федерального Собрания Российской Федерации.* Они имеют промежуточную позицию между законодательными и подзаконными источниками конституционного права. К ним относятся регламенты, постановления и иные акты (например, положения) палат Федерального Собрания Российской Федерации.

- К федеральным подзаконным источникам относятся *нормативные указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти*. Названные акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам. Правительственные акты и акты федеральных министерств и ведомств, кроме того, не должны противоречить указам Президента РФ.

- К *локальным источникам конституционного права относятся нормативные акты органов местного самоуправления*. Примерами могут служить уставы муниципальных образований, акты, утверждающие положения об органах местного самоуправления, акты, расширяющие права и свободы граждан, проживающих на соответствующей территории, усиливающие их гарантии, и т. п.

Еще одну группу составляют ***судебные источники конституционного права***.

- Особого рода источниками конституционного права считаются *акты Конституционного Суда РФ.* Хотя Конституционный Суд РФ и соответствующие ему органы субъектов федерации не являются органами, принимающим правовые акты, однако содержащиеся в их решениях правовые позиции имеют юридическое значение. На их основе утрачивают силу правовые акты, признанные не соответствующими Конституции или уставам. Кроме того, осуществляя толкование Основного закона, Конституционный Суд РФ принимает решения, без которых сам текст Конституции уже не может считаться полным.

- *Решения региональных конституционных (уставных) судов*. Решения этих судебных органов направлены на проверку соответствия конституциям (уставам) субъектов Федерации принимаемых в них актов, толкование их основных законов. Например, постановлением Конституционного суда Республики Саха (Якутия) от 30 сентября 1994 г. был признан неконституционным Указ Президента Республики.

Договорные источники можно также выделить в отдельную группу источников конституционного права. Они в свою очередь делятся на:

- *международные договоры Российской Федерации;*

- *договоры между органами Российской Федерации и ее субъектами.* Договор может конкретизировать предметы совместного ведения с учетом политических, экономических, социальных, географических, этнических и иных особенностей субъектов Федерации.

Особое место среди источников конституционного права занимают *декларации* - О государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г. а также Прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. В них формулируются принципы, обязательные для всего конституционно-правового развития государства.

Вопрос 4. Система конституционного права

Как и любая отрасль права конституционное право представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов, расположенных в определенном порядке по отношению друг к другу. Понятие системности говорит о сложности, взаимозависимости, входящих в нее элементов, их возможности объединяться в определенные целостные группы (блоки).

Система конституционного права – совокупность её составных частей и элементов, характеризующих его внутреннее строение и обособляющих его от других отраслей права. Критерием для образования системы конституционного права являются конституционно-правовые институты, под которыми обычно принято понимать совокупность норм, регулирующих определенный круг однородных и взаимосвязанных общественных отношений, образующих отдельную обособленную группу.

В этом смысле первое место в системе конституционного права занимают нормы института, закрепляющего основы конституционного строя, поскольку они содержат начала правового регулирования, которое

осуществляется нормами других институтов конституционного права. Входящие в этот институт нормы регулируют общественные отношения, определяющие принципы, на которых основано устройство государства и общества (суверенитет государства, форма правления, форма государственного устройства, субъекты государственной власти и способы ее реализации).

Рассмотрим подробнее систему конституционного права.

Конституционное право состоит из подотраслей, конституционно-правовых институтов и норм конституционного права, образующих известную систему.

Основой для деления конституционного права на *подотрасли* является относительная самостоятельность друг от друга соответствующих групп правовых норм. В конституционном праве обычно выделяют подотрасли соответствующие внутренней системности тех сфер общественных отношений, которые составляют его предмет. Среди них:

- основы конституционного строя;
- основы правового статуса человека и гражданина;
- федеративное устройство государства;
- избирательное право и избирательную систему Российской Федерации;
- систему органов государственной власти и конституционные основы органов местного самоуправления.

Конституционно-правовой институт составляют группы норм, связанных и взаимообусловленных общностью регулирования конкретной подотрасли конституционного права. Например, в рамках подотрасли «основы правового статуса человека и гражданина» выделяют конституционно-правовой институт гражданства, статуса иностранцев и лиц без гражданства, основные права, свободы и обязанности граждан и т.д.

Конституционно-правовые нормы - это установленные государством общеобязательные правила поведения, которые регулируют отношения и связи в предмете конституционного права. Конституционно-правовые нормы существуют не только в отрасли конституционного права, они также могут комплексно регулировать общественные отношения (например, когда нормы относятся к нескольким отраслям права и находятся в источниках других отраслей права).

Вопрос 5. Место конституционного права в системе российского права

Конституционное право занимает ведущее место в правовой системе, является ведущей отраслью российского права.

Во-первых, оно регулирует общественные отношения, которые являются основополагающими во всех областях жизни и служат основой формирования всех других общественных отношений. Нормы конституционного права закрепляют определяющие принципы, на которых основано устройство общества и государства, которые характеризуют

положение человека в обществе и государстве, а также основные неотъемлемые права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Во-вторых, конституционное право содержит нормы, являющиеся основополагающими для всех других отраслей права, и закрепляет его ведущие принципы. Так, определяя систему органов исполнительной власти, их правовой статус, компетенцию, нормы конституционного права устанавливают основные начала для административного права. Закрепляя различные формы собственности, права собственников, принципы хозяйствования, конституционное право служит базой для гражданского права.

В-третьих, роль конституционного права как ведущей отрасли права обусловлена также тем, что именно его нормами регулируется процесс создания права. Они определяют виды правовых актов органов, их издающих, соотношение юридической силы таких актов.

Конституционные нормы обладают наибольшей степенью обобщенности и выполняют учредительные, регулятивные и охранительные функции. Нормы же других отраслей права конкретизируют и охраняют важнейшие правила поведения, выраженные в конституционных нормах.

Конституционное право является составной частью единой системы российского права. Конституционное право тесно соприкасается с рядом других отраслей права.

Наиболее тесно связаны между собой конституционное и административное право. При этом нормы конституционного права закрепляют лишь общие, единые для всех государственных органов, принципы организации и соответственно регулируют общественные отношения в этой сфере, а нормы административного права, руководствуясь этими принципами, детализируют их применительно к многообразной системе органов исполнительной власти, регулируют деятельность этих органов по осуществлению исполнительно-распорядительных функций.

Конституционное право связано и с финансовым правом. Финансовое право базируется и развивается на основах, устанавливаемых конституционным правом. Так, федеративное устройство России обусловило наличие бюджетных прав у субъектов Федерации, возможность их участия в решении финансовых вопросов, отнесенных к ведению федеральных органов. Нормы финансового права, регулирующие состав и порядок образования государственных доходов, основаны на конституционных положениях об экономической системе Российской Федерации, о разнообразии форм собственности как ее основе.

Конституционное право тесно связано и с муниципальным правом. Оно определяет начала, принципы организации местного самоуправления, гарантии и формы осуществления местного самоуправления, его место в системе народовластия. Тем самым нормы конституционного права устанавливают основы муниципального права.

Существует определенная связь между конституционным и земельным правом. Земля как территория регулируется земельным правом в качестве территориального базиса размещения производительных сил: отведение земли под пашню, выращивание лесополос и т.п. Нормы же конституционного права касаются вопросов, связанных с организацией и определением границ территории как обязательного признака государства.

Что касается других отраслей права, то их соотношение с конституционным правом состоит в том, что нормы последнего регулируют основополагающие для других отраслей права отношения. Во всем же объеме их регулирование осуществляется соответствующими отраслями права.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Конституционное право – отрасль публичного или частного права?

1.2. Конституционное право – отрасль материального или процессуального права?

1.3. Каковы функции конституционного права в российском праве?

1.4. Каково соотношение между конституционным правом и иными отраслями российского права?

1.5. Кратко опишите отношения, составляющие предмет конституционного права как отрасли права.

1.6. Найдите в Конституции РФ: декларативные, целевые нормы, нормы-принципы; регулятивные, охранительные, управомачивающие нормы; обязывающие, запрещающие нормы; дефинитивные, коллизионные, гарантийные, отсылочные (бланкетные); императивные и диспозитивные нормы.

1.7. Что такое гипотеза, диспозиция, санкция нормы? Найдите в Конституции РФ 1993 г. примеры норм, состоящих: а) из гипотезы и диспозиции; б) из диспозиции; в) из гипотезы, диспозиции и санкции.

1.8. Перечислите санкции, содержащиеся в Конституции РФ 1993 г.

1.9.Охарактеризуйте конституционно-правовые отношения. Выделите основные группы их субъектов.

1.10. В чем особенности Конституции РФ как источника конституционного права?

1.11. В чем выражаются особенности Федеральных конституционных законов?

1.12. Какой юридической силой обладают постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации в системе источников конституционного права?

1.13. Могут ли акты Президента РФ выступать в роли источников конституционного права России?

1.14. Могут ли действовать на территории России государственно-правовые акты других государств?

1.15. Могут ли действовать на территории России законы Союза ССР, регулирующие конституционно-правовые отношения?

2. Задания на анализ норм Конституции Российской Федерации:

2.1. В Конституции РФ найдите нормы, детально регулирующие конституционно-правовые отношения, а также нормы общего регулирования, которые затем получают свое развитие в правовых актах других отраслей права.

Примером конституционной нормы, детально регулирующей общественные отношения, является часть 1 статьи 107 Конституции РФ: «Принятый федеральный закон в течение пяти дней направляется Президенту РФ».

Примером конституционной нормы общего регулирования является часть 1 статьи 8 Конституции РФ: «В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности».

В каких правовых актах других отраслей права конституционно-правовые нормы получают свою конкретизацию?

2.2. В Конституции РФ найдите конституционно-правовые отношения, которые в процессе развития испытывают влияние политического фактора. Такое влияние проявляется в том, что субъекты конкретных конституционно-правовых отношений, следуя правовой модели поведения, осуществляют полномочия, хотя и в рамках Конституции РФ, но с использованием дополнительных рычагов давления на своих контрагентов с целью получить преимущества в системе органов, занять доминирующее положение, завоевать власть.

Примером конституционно-правового отношения, на развитие которого может оказывать влияние политический фактор, является механизм назначения Президентом РФ Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы (статья 111 Конституции РФ).

Как влияние политического фактора может отразиться на взаимоотношениях органов государственной власти? Каким образом следовало бы сглаживать негативные последствия влияния политического фактора на некоторые конституционно-правовые отношения? Возможно ли полностью исключить такое влияние?

3. Задания на рассуждение, составление таблиц, схем:

3.1. Составьте таблицу, представляющую порядок опубликования и вступления в силу правовых актов федеральных органов государственной власти. В таблице должны быть отражены:

• срок официального опубликования со дня подписания;

• срок вступления в силу со дня первого официального опубликования;

• источники опубликования федеральных конституционных законов, федеральных законов, постановлений палат Федерального Собрания, указов

и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Таблица должна быть составлена на основе Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», Федерального закона «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», Указа Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

3.2. Письменно изложите свой взгляд на соотношение понятий «федеральный закон» (ч.ч.1-3 ст. 76 Конституции РФ) и «федеральный закон» (ч.6 ст. 76 Конституции РФ). Тождественны ли они? Какие виды законов включает в себя понятие «законы», используемое в ч.ч. 1 и 4 ст.15 Конституции РФ? Свою позицию изложите письменно.

3.3.Со ссылками на статьи Конституции РФ составьте перечень вопросов, по которым предусматривается принятие федеральных конституционных законов.

4.Задачи (казусы):

4.1. Судебные приставы арестовали счёт в банке у гражданина Новикова и сняли денежные средства в счёт управляющей компании за долги по ЖКХ, которые были ранее погашены собственником квартиры. Доказательства этого Новиков предоставил своему судебному приставу и его счёт разблокировали, но деньги не вернули.

Определите субъекты, объекты и содержание правовых отношений.

Проанализируйте юридические факты, лежащие в основе данных правоотношений.

4.2. Гражданин Фролов инвалид 1 группы с детства в течение 5 лет направил 10 заявлений в местную администрацию с просьбой о предоставлении помощи на капитальный ремонт частного дома, который находится в техническом состоянии непригодном для проживания. Однако за все время администрация выделила средства только на 2 листа шифера и на 3 банки краски. Кроме того, с 2020 года семью Фролова должны были поставить на льготную очередь по улучшению жилищных условий по постановлению сельского совета, но до сих пор этого не сделали. На повторное заявление матери Фролова заместитель главы местной администрации Самойлова ответила, что семья Фроловых будет ждать своей очереди на общих основаниях.

Определите характер правовых отношений и элементы их структуры.

Проанализируйте юридические факты, лежащие в основе данных правоотношений.

На основании действующего законодательства о социальной защите инвалидов дайте оценку решений местной администрации.

4.3. Ухова бывший предприниматель, у которой имеется задолженность по выплатам в Социальный фонд России. Был судебный процесс, где в отношении Уховой судья вынес постановление об оплате и аресте счета в банке. От задолженности Ухова не отказывается, но на данный момент она находится в официальном разводе с мужем и не работает, поскольку является мамой грудного ребенка (второго ребенка), за которого начисляется материнский капитал. На содержание старшего ребенка Ухова получает алименты.

Определите характер правовых отношений и элементы их структуры.

Проанализируйте юридические факты, лежащие в основе данных правоотношений.

Может ли Ухова погасить задолженность в пенсионный фонд из средств материнского капитала, если да, то в каком порядке?

Имеют ли право судебные приставы арестовать счет в банке, на который поступает детское пособие и алименты на старшего ребенка.

Ответы на 3 и 4 вопросы обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тестовые задания по теме № 1:

1. *Конституционное право РФ как отрасль – это*:

А) основное право гражданина, закрепленное в Конституции России;

Б) ведущая отрасль права РФ;

В) совокупность правовых норм, регулирующих определенную сферу жизнедеятельности;

Г) система органов государственной власти.

2.*Какой из названных способов преобладает при регулировании конституционно-правовых отношений*?

А) дозволение;

Б) координация;

В) обязывание;

Г) поощрение.

3. *Среди норм отрасли конституционного права в отличие от правовых норм других отраслей права чаще встречаются*:

А) учредительные нормы права;

Б) охранительные нормы права;

В) регулятивные нормы права;

Г) рекомендательные нормы права.

4. *Субъектами конституционно-правовых отношений являются*:

А) государство;

Б) граждане;

В) органы местного самоуправления;

Г) все вышеперечисленные.

5.*Какой из названных правовых актов относится к источникам конституционного права*?

А) приказ директора предприятия о приеме на работу;

Б) распоряжение Правительства РФ об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;

В) указ Президента РФ о приеме в гражданство РФ;

Г) приказ начальника международного департамента Министерства образования и науки о переводе государственного служащего на нижестоящую должность.

6. *Какое условие позволяет считать правовые акты СССР источниками конституционного права в РФ*?

А) принятие акта СССР в последний год его существования;

Б) отсутствие в РФ правового акта регулирующего сходные общественные отношения;

В) оговорка в правовом акте о его юридической силе в случае прекращения существования СССР;

Г) правопреемство РФ прав и обязанностей СССР.

7. *Система конституционного права как отрасли права состоит из*:

А) институтов;

Б) глав;

В) разделов;

Г) частей.

8. *Связь конституционного права с административным правом определяется тем, что*:

А) нормы конституционного права являются ведущими в системе национального права;

Б) нормы конституционного права определяют место органов исполнительной власти в системе разделения властей;

В) нормы конституционного права в сравнении с правовыми нормами других отраслей обладают высшей юридической силой;

Г) нормы конституционного права устанавливают основания для отставки Правительства РФ.

9. *Наука конституционного права – это совокупность*:

А) теорий о конституционно-правовой действительности;

Б) функций воздействующих на окружающую действительность;

В) нормативно-правовых актов, регулирующих конституционно-правовые отношения;

Г) методов познания конституционно-правовой действительности.

10. *К признакам конституционной нормы относится*:

А) нормативность;

Б) формальная определенность;

В) гарантии государства;

Г) гарантии общества.

Источники по теме № 1:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1994. – № 13. – Ст. 1447.

3. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. № 8. Ст. 801.

ТЕМА № 2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ РАЗВИТИЕ

Образовательной целью является формирование и закреплении у обучающихся целостных знаний и представлений о конституционном развитии России, структуре и особенностях российской Конституции.

Основные понятия темы: нормативно-правовой акт, Конституция Российской Федерации, высшая юридическая сила, верховенство Конституции РФ, прямое действие Конституции РФ, поправка к Конституции РФ, пересмотр Конституции РФ, Конституционное Собрание, конституционно-правовое развитие, юридические свойства конституции, текущее законодательство, толкование конституции.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Теоретические подходы к пониманию конституции, виды конституций.
2. Понятие конституции: функции и юридические свойства конституции.
3. Особый порядок принятия и изменения Конституции РФ.
4. История развития идей конституционализма в России до 1917 г.
5. Советские конституции: цели принятия и особенности.
6. Особенности подготовки и принятия Конституции Российской Федерации 1993 года.

Вопрос 1. Теоретические подходы к пониманию конституции, виды конституций

Правовой основой конституционного права как отрасли права является конституция государства (Основной закон). С этой целью необходимо изучить понятие и сущность конституции, эволюцию конституционного строительства в Российском государстве, причины и порядок принятия, юридические свойства Конституции РФ.

Для появления конституций необходимы определенные социально-политические условия, поэтому конституции в собственно государственно-правовом смысле появились только лишь в результате буржуазных революций, намного позже, чем возникло государство. Именно в этот период человечество осознало ценность личной, свободы и необходимость найти оптимальное соотношение между властью и свободой человека.

Под конституцией понимается основной закон государства, выражающий волю и интересы народа в целом либо отдельных социальных слоев (групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и государственной организации соответствующей страны. Отсюда можно сделать вывод, что *конституция – это одновременно политический и юридический документ*, что в итоге приводило к дискуссиям об их соотношении.

По форме конституция - это документ государства, это правовой акт, основной закон страны, принимаемый парламентом, специальной конституционной ассамблеей, непосредственно голосованием народа, имеющий государственно-обязательную (высшую) силу; т.е. конституция стоит на первом месте в законодательстве страны и содержит исходные начала национальной системы права.

По содержанию конституция - документ общества и государства. Иначе говоря, конституция - политический документ. Главные вопросы ее содержания - о власти, формах собственности, положении личности, устройстве государства. Конституционные нормы являются основополагающими для деятельности государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, должностных лиц, граждан данной страны и пребывающих на ее территории иностранцев.

Социальные и политические противоречия, исторические особенности развития стран привели к появлению различных подходов (теорий) к сущности конституции.

Классовый (марксистко-ленинский) подход рассматривает появление конституций как результат классовой борьбы, отражавшей стремление большинства ликвидировать частную собственность и построенную на ее основе несправедливую экономическую систему. Наиболее ярко эта теория нашла отражения в идеях В.И. Ленина о построении бесклассового общества, в котором отсутствует эксплуатация человека человеком. Конституция в проекте В.И. Ленина – это прежде всего политический документ, позволявшей принимать политические решения и законодательные акты в строго определенном идеологическом курсе. Безусловным достоинством этого подхода было акцентированное внимание к вопросам социальной справедливости, социального равенства, правам человека. Недостатком классового подхода, является абсолютизация политической идеи, которая стоит выше закона.

Рационалистический подход объясняет появление конституции прагматическими интересами различных общественных сил на основе сохранения социального компромисса. Сторонники рационалистического подхода не отрицают социально-политических факторов в появлении конституций, но и не абсолютизируют их. По их мнению, на первом плане находится служебная роль конституции как позитивного документа, закрепляющего государственную организацию и основы статуса личности, упорядочивающего общественные отношения и содействующего их движению вперед. Здесь на первом плане - роль конституции как юридического документа, основного закона государства. Отсюда все достоинства и недостатки данного подхода. К достоинства можно отнести стремление следовать верховенству права и ее конструктивную роль, к недостаткам – формализация правоотношений, стремление уйти от решения острых социально-политических проблем.

Оба подхода имеют право на существование, то есть при характеристике причин появления и сущности конституций, есть основания учитывать мнения различных сторон.

Подчеркнем, что объяснение появления конституции не ограничивается вышеназванными подходами. На текущий момент существует множество теорий, которые по-разному оценивают значение и место конституции: *теория нормативизма* (акцентирует внимание на верховенство и высшую юридическую силу конституции), *теория интеграции* (рассматривает конституцию как акт сохранения исторически сложившегося государственного единства), *теория «живой конституции»* (конституция рассматривается через призму практики Конституционного Суда РФ), *аксиологическая теория* (конституция рассматривается через отражение и защиту главной ценности – человека, его прав и свобод), *либеральная теория* (конституция как ограничитель власти государства и гарантия свободы человека), *теория страха* (конституция как стремление общества обезопасить себя от различных рисков), *онтологическая теория* (пытается соотнести конституцию с реальностью и классифицировать ее по различным видам), *теория конституционного идеала* (конституция воплощает определенный идеал государства и общества) и т.д. Каждая теория по своему интересна и более детально раскрывает отдельные аспекты конституционного развития.

У каждой страны была собственная судьба появления конституций. Они отличались по времени и порядку появления, форме и содержанию. Многообразие конституций привело к необходимости их классифицировать.

В *зависимости от способов принятия* конституции подразделяются на три группы:

1) Октроированные (дарованные сверху) конституции. (Старейшими из октроированных конституций являются конституции, дарованные монархами своим подданным в целях ограничения собственной власти. Обычно это делалось под давлением политических сил. Классическим примером является Манифест Императора Николая II от 17 октября 1905 г., провозгласивший введение в стране гражданских свобод и формирование Государственной Думы, ограничивающей монаршую власть в законодательной сфере).

2) Народные конституции (принимаются учредительной властью, которая юридически исходит от народа: парламентами, учредительными собраниями, на референдумах). В XX в. самым распространенным способом принятия конституций стал референдум. Непосредственно на референдумах было принято свыше 50 ныне действующих конституций, в т.ч. конституции Франции 1958 г., Испании 1978 г., России 1993 г., Казахстана 1995 г.

3) конституции, принятые на основе международных договоров (например, Конституция Кипра 1960 г. и Конституция Боснии и Герцеговины 1995 г. Появлению этих конституций предшествовало появление

международных договоров по урегулированию взаимных притязаний отдельных государств по отношению друг к другу).

По *внешней форме выражения* конституции подразделяются на писаные, неписаные и комбинированные. Конституции современных государств в подавляющем большинстве являются писаными, где основной закон представлен в форме особого закона, свода законов, содержание которых изложено графическими знаками (буквами, символами). Неписаную конституцию можно определить, как совокупность конституционных соглашений, традиционных и парламентских обычаев, нормы которых регулируют порядок осуществления государственной власти в стране, реализации основных прав и свобод личности, отправления гражданами (подданными) своих политических обязанностей.

Промежуточное положение между писаными и неписаными конституциями современных государств занимают комбинированные конституции – совокупность разнообразных писаных и неписаных источников конституционного права, объединенных общностью предмета правового регулирования. В настоящее время комбинированными являются конституции Великобритании, Новой Зеландии, Израиля и Ливана.

По *сущности к*онституции современных государств подразделяются на реальные и фиктивные. Реальной конституцией будет та, юридические положения которой адекватно отражают сложившиеся общественные отношения. В случае, когда правовые нормы конституции не соответствуют сложившимся общественным отношения, то она является фиктивной.

По *срокам действия* все конституции современных государств подразделяются на постоянные и временные. В постоянных конституциях не устанавливаются сроки их действия. Временные конституции имеют ограниченный срок действия.

По *способам изменения* конституции классифицируются на гибкие, жесткие и смешанного типа. Гибкие конституции изменяются в том же порядке, что и обычные парламентские законы (Камбоджа, Таиланд). Жесткие конституции изменяются в особом усложненном порядке. Так, поправки к Конституции Ирана принимаются специально учрежденным Советом по пересмотру Конституции, подписываются Президентом Республики и одобряются на референдуме. Только после этого они вступают в силу и инкорпорируются в основной текст Конституции.

В федеративных государствах конституции классифицируются по уровню конституционного регулирования. По этому критерию выделяются федеральные конституции и конституции субъектов федерации. Примерами конституций субъектов федерации могут быть: конституции республик в составе России, конституции земель Германии, конституции штатов США.

Вопрос 2. Понятие конституции: функции и юридические свойства конституции

В юридической науке под *конституцией* понимается основной закон, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественного строя и государственного устройства, взаимоотношений между государством и личностью, организации и деятельности системы государственных органов. Подчеркнем, что это не единственное определение конституции.

Конституция обладает особенными функциями, чертами и свойствами.

Функции конституции. Содержание конституции раскрывается в ее назначении, или в функциях. Они отражают роль основного закона в политике, жизни общества и граждан. Любой конституции - независимо от социальной системы - свойственны следующие функции: учредительная, организаторская, внешнеполитическая, идеологическая, юридическая.

Учредительная функция. Суть этой функции состоит в том, что конституция, появляясь в результате коренных изменений в жизни общества, становится политико-правовой основой его развития на следующем историческом этапе. Так, учредительная функция Конституции РСФСР 1918 г., первых конституций других советских республик состояла в оформлении завоеваний социалистической революции и перехода политической власти в руки рабочего класса и беднейшего крестьянства.

Организаторская функция конституции заключается в том, что она нацеливает государственные органы и общественные объединения, граждан на деятельность в духе нового основного закона. Например, организаторская функция Конституции РФ 1993 г. проявляется во многих отношениях. В социально-экономической сфере она нацеливает на деловую активность человека, на путь к добросовестной конкуренции и рыночному хозяйству; в политической - на политический плюрализм, в государственной - на разделение властей, формирование правил к новым конституционным институтам (президентство, профессиональный парламент и т.д.).

Внешнеполитическая функция состоит в том, что основной закон является фундаментом внешнеполитической деятельности государства. Это может быть выражено включением в конституцию специальных глав о внешней политике и обороне (Конституция СССР 1977 г., Конституция РСФСР 1978 г.). В Конституции РФ 1993 г., как и в большинстве зарубежных конституций, такой главы нет. Однако ее отдельные положения раскрывают приоритеты внешней политики российского государства. Конституция РФ 1993 г. не просто исходит из миролюбивой внешней политики государства, стремления к сотрудничеству, но и провозглашает общепризнанные принципы и нормы международного права составной частью правовой системы. Кроме того, внешнеполитическая функция Конституции нашей служит и как важный информационный источник. Она дает представление другим государствам о нашем общественно-политическом строе, структуре государства, статусе личности в РФ и т.д.

Идеологическая функция. Закрепленные в конституции положения выражают видение желаемой социально-политической системы страны, что и составляет политическую программу (идеологию). Каждая конституция закрепляет свою систему общественных ценностей и нацелена на то, чтобы на ее основе формировались соответствующие воззрения каждого члена общества. Очевидно, что идеология современной российской конституции направлена на создание сильного централизованного государства (институт президентства, приоритет федерального законодательства) при сохранении демократических основ и социально-ориентированной политики государства. Положение ст. 13 Конституции РФ 1993 г. о том, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, нельзя трактовать буквально. Оно адресовано к советскому прошлому, конституции которых содержали программные установки построения социализма без должного учета социально-экономических условий.

Юридическая функция конституции заключается в том, что она: регулирует общественные отношения и как документ прямого действия может быть исходной почвой для их возникновения; дает импульс развитию законодательства и принятию большого массива новых нормативных юридических актов, воплощающих отдельные положения конституции.

Сказанное в полной мере относится к действующей Конституции РФ.

Основные черты конституции. Основные черты конституции характеризуют ее связь как политико-юридического документа с общественным развитием, ее истоки, роль конституции в реальных процессах жизни страны. Основными чертами Конституции РФ можно назвать:

- *основополагающий характер* (т.е. Конституция регулирует наиболее важные общественные отношения. Кроме того, данная черта проявляется и в том, что конституционное регулирование носит обобщающий характер);

- *народность* (народ является особым субъектом, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается);

- *стабильност*ь (длительность действия Конституции без внесения существенных изменений, что обеспечивает незыблемость социального строя, в условиях которого она принимается и который оформляет);

- *учредительный, первичный характер конституционных установлений*;

- *всеохватывающий характер конституционной регламентации*;

- *особые юридические свойства* (верховенство, высшая юридическая сила, особая правовая охрана, особый порядок принятия и внесения изменений).

Юридические свойства конституции. Юридические свойства конституции - это признаки ее как основного закона государства:

1. *Юридическое верховенство* конституции означает ее высшую юридическую силу по отношению ко всем иным нормативным актам. Все

они должны соответствовать конституции и не могут ей противоречить. На это прямо указывает ч. 1 ст. 15 Конституции РФ 1993 г.: «…Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации».

2. *Является базой текущего законодательства*, определяет его характер. Текущее законодательство развивает положения Конституции, исходит из ее духа при детальном регулировании различных общественных отношений. Кроме того, сама Конституция РФ предусматривают необходимость принятия нормативных актов, развивающих ее положения, несколькими способами: это следующими методами:

- прямо указывает виды федеральных конституционных законов или федеральных законов, требуемых для регулирования определенных вопросов: о гражданстве (ст. 6), о военной службе (ст. 59), об альтернативной гражданской службе (ст. 59), о статусе столицы РФ (ст. 70), о порядке выборов Президента РФ (ст. 81) и др.;

- использует указание на то, что определенные общественные отношения регулируются «федеральным законом», не называя конкретный по наименованию или содержанию акт. Так, согласно ч. 3 ст. 36, закрепляющей право частной собственности на землю, «условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона»;

- говорит о необходимости дополнительного регулирования общественных отношений либо закрепления гарантий для их участников в акте текущего законодательства, оставляя на последующее разрешение вопроса о виде акта и принимающем его органе. Например, согласно ст. 43, посвященной праву граждан на образование, РФ «устанавливает федеральные государственные образовательные стандарты», что подразумевает принятие в будущем соответствующего нормативного акта;

Таким образом, проблема соотношения конституции и текущего законодательства довольно многогранна, и она решается с учетом как роли конституционных идей, так и формально-правовой зависимости от конституции многих правовых актов.

3. *Особый порядок принятия и изменения Конституции*, то есть специально усложненные процедуры представления проектов, обсуждения и принятия законов о внесении изменений в нее. Это делается для того, чтобы обеспечить конституции стабильность.

Вопрос 3. Особый порядок принятия и изменения Конституции РФ

Процедура изменения действующей Конституции РФ 1993 г. установлена в главе 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции». Относительно принятия важно то, что проходит оно в обстановке гласности и повышенного интереса общества: принятие конституции - это историческое событие. Оно всегда привлекает внимание общества и порождает дискуссии о содержании конституции.

Особый порядок принятия может выражаться путем вынесения проекта конституции на всенародное голосование (референдум), что и имело место в связи с действующей Конституцией РФ. Результаты референдума являются обязательными и означают принятие либо непринятие конституции народом. В случае принятия она приобретает государственно-обязательную силу, хотя это и не исключает официального провозглашения парламентом или президентом страны, центральной избирательной комиссией принятия конституции и вступления ее в силу.

Согласно ст. 134 Конституции РФ предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ могут вносить Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

В указанной главе 9 ее положения о порядке изменения Конституции поделены на четыре части.

Первая часть - это положения гл. 1 «Основы конституционного строя», гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» и самой главы 9. Эти положения не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Оно вправе лишь дать изначальную оценку соответствующих предложений. Статья 135 (ч. 2) гласит: «если предложение о пересмотре положений глав 1, 2 и 9 Конституции РФ будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы (т.е. не одной, а обеих палат), то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание». Оно, согласно ч. 3 ст. 135, либо подтверждает неизменность Конституции РФ, либо разрабатывает проект новой Конституции РФ, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование. При проведении всенародного голосования Конституция РФ считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании (при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей)».

Вторая часть - это поправки к главам 3-8 Конституции (т.е. к ее остальному тексту). В соответствии со ст. 136 они принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона. По ст. 108 Конституции для принятия такого закона требуется не простое, а квалифицированное большинство голосов - не менее трех четвертей в Совете Федерации и двух третей в Государственной Думе). Однако этого недостаточно: принятые поправки вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ.

В постановлении Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 г. по делу о толковании ст. 136 говорится, что поправки к главам 3-8 принимаются в форме особого правового акта - закона РФ о поправке к Конституции

Российской Федерации. В порядке реализации данного постановления Конституционного Суда принят Федеральный закон от 6 февраля 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

Третья часть - это изменения ст. 65 Конституции РФ, касающиеся состава субъектов РФ. Согласно ч. 1 ст. 137, они вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в РФ и образовании в ее составе нового субъекта РФ, об изменении конституционно-правового статуса субъекта РФ.

Четвертая часть - изменения, касающиеся наименования субъекта РФ. В ч. 2 ст. 137 Конституции указано: в случае изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта РФ подлежит включению в ст. 65 Конституции РФ.

Конституционный Суд РФ в постановлении от 28 ноября 1995 г. по делу о толковании ч. 2 ст. 137 Конституции определил, что изменения наименования субъекта включаются в текст ст. 65 указом Президента РФ на основании решения субъекта РФ, принятого в установленном им (т.е. субъектом) порядке. В спорных случаях Президент использует полномочия, предусмотренные ч. 1 ст. 85 Конституции РФ. В ч. 1 ст. 85 сказано, что Президент использует согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ, а также между такими органами субъектов. В случае недостижения согласованного решения Президент может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

Таким образом, порядок принятия и изменения Конституции РФ намеренно усложнен ее создателями с целью обеспечения стабильности российского общества и гарантированности соблюдения, реализации и воплощения конституционных норм и принципов.

Вопрос 4. История развития идей конституционализма в России до 1917 года

Для понимания развития конституционализма в России, необходимо обратиться к истории конституционного процесса в нашей стране. Для удобства воспользуемся общепринятой периодизацией отечественного государства и права. Каждый период представляет собой относительно самостоятельный этап государственного развития, имевший принципиальное значение для реализации конституционных идей.

На первом этапе (XIX век – 1917 г.) сложились идеи конституционализма и основы (предпосылки) для будущего конституционного строительства.

Второй этап (1918 г. - сер. 1980-х гг.) – эпоха утверждения советских конституций, посредством которых осуществлялось создание социалистической общественно-политической системы.

Третий этап (1989-1993 гг.) – переходный период конституционной смены общественно-политического строя

Четвертый этап (1993 г.) разработка и принятие Конституции 1993 г.

Рассмотрим кратко процессы конституционного развития в рамках каждого этапа.

В дореволюционное время российское общество не имело закона, который назывался бы Конституцией. Однако российские государствоведы разработали конституционно-правовые теории преобразования самодержавия в конституционную монархию. Наиболее широкое распространение получили труды И.Е. Андриевского, В.М. Гессена, А.Д. Градовского, В.В. Ивановского, М.М. Ковалевского, И.М. Коркунова, Б.Н. Чичерина и др. В XIX в. предприняты первые попытки реализации конституционных проектов на отдельных территориях Российской империи (Финляндия – Конституция 1809 г., Польша – Конституция 1815 г.). В 1818 – 1830 гг. Н.Н. Новосильцевым и М.М. Сперанским разрабатывались проекты Конституции Российской Империи.

Основные шаги конституционного строительства были сделаны в начале XX в. Манифест Николая II от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка» стал своеобразной «малой конституцией». Царь даровал населению «незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов». Раннее, 6 августа 1905 г. были опубликованы Манифест об учреждении Государственной думы, Закон об учреждении Государственной думы и Положение о выборах в Думу. От выборов исключались многие слои населения - женщины, молодежь, военнослужащие, рабочие и др. Новый избирательный Закон от 11 декабря 1905 г. предусмотрел четыре избирательные курии - землевладельческую, городскую, крестьянскую и рабочую, однако сохранял разные нормы представительства, более сложную многостепенную систему избрания депутатов рабочими и крестьянами, неучастие в выборах женщин, молодежи, военнослужащих и народностей, ведущих кочевой образ жизни.

Параллельно с Государственной думой законодательные функции получил Государственный совет, созданный еще в 1810 г. как законосовещательный орган.

23 апреля 1906 г. было принято положение «Основные государственные законы Российской империи» – один из важнейших актов конституционного значения, главной целью которого была кодификация законов. В преамбуле подчеркивалось, что «Основные государственные законы» - документ, исходящий от царя, принимаемый «в видах укрепления основ обновляемого государственного строя». Устанавливалось, что «государство Российское едино и нераздельно».

Конституционное значение имело постановление от 1 сентября 1917 г., которым Временное правительство объявляло Россию республикой.

Можно говорить о том, что изменения, закрепленные в начале XX столетия в государственной системе страны, свидетельствовали о коренных сдвигах в развитии российской государственности.

Вопрос 5. Советские конституции: цели принятия и особенности

Октябрьская социалистическая революция 1917 г. установила в России тип власти, именовавшийся в политической истории страны диктатурой пролетариата. По организационной форме государство в соответствии с идеями В.И. Ленина было объявлено Республикой Советов, т.е. органами государственной власти в центре и на местах стали Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

В первые дни и месяцы советской власти проводились мероприятия по созданию и упрочению ее основ. Они были воплощены в форме декретов, которые можно считать актами конституционного значения: декрет о мире, декрет о земле, декрет о национализации банков и т.д. В совокупности они составляли неписаную конституцию Российского государства - до появления единого официального текста.

Переход всей полноты власти в руки рабочего класса и беднейшего крестьянства, в руки Советов закрепил II Всероссийский съезд рабочих и солдатских депутатов. Он принял 7 ноября 1917 г. обращение «Рабочим, солдатам и крестьянам!», в котором провозгласил программу социальных и демократических преобразований, прежде всего: демократический мир всем народам; безвозмездную передачу помещичьих и монастырских земель в распоряжение крестьянских комитетов; рабочий контроль над производством; обеспечение всем нациям, населяющим Россию, права на самоопределение.

Важное значение имело и принятие 25 января 1918 г. «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа». В этом документе в обобщенной форме закреплялись основы общественного и государственного устройства Советской России. «Декларация» объявляла Россию Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которым принадлежит вся полнота власти в центре и на местах.

Принятие каждой из советских конституций 1918, 1925, 1937, 1978 гг. знаменовало существенные изменения в жизни общества, определяло качественно новый этап в истории государства. По своему типу данные конституции являлись советскими, социалистическими. Они развивались в соответствии с принципами преемственности, хотя и имели свои особенности.

Первой советской конституцией стала Конституция, принятая V съездом Советов 10 июля 1918 г. Конституция была крайне политизирована, что проявлялось в её классовом характере. Не признавалось формальное равенство прав. Например, избирательные права предоставлялись только гражданам «добывающим средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом», т.е. трудящимся. Лишались избирательных

прав лица, «прибегающие к наёмному труду с целью извлечения прибыли, частные торговцы, священнослужители». Не было равным и представительство от социальных групп, имевших избирательное право.

Вторая Конституция РСФСР была принята 11 мая 1925 г. XII Всероссийским съездом Советов. Она содержала 89 статей. Она была связана с Конституция СССР 1924 г., но не дублировала ее. Конституция РСФСР раскрывала общественный строй, государственный механизм республик, входивших в её состав, избирательное право, правовой статус граждан.

В Конституции РСФСР 1925 г. косвенно признавались суверенные права РСФСР вне пределов прав СССР, однако прямого указания на суверенитет РСФСР не имелось.

Конституция 1925 года не включала текст Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, но отмечала, что исходит из основных её положений. Конституция 1925 года заметно смягчила формулировки норм о насилии, уничтожении «паразитических» слоев общества, избавилась от положений о мировой революции и интересах всего человечества. Новый Основной закон стал более строгим с юридической точки зрения.

Конституции СССР 1936 г. и РСФСР 1937 г. по своему содержанию были демократическими, но формальными, поскольку в условиях однопартийной системы реализовать их демократический потенциал было сложно. Конституция СССР 1936 г. усиливала роль государства в борьбе с противниками социалистического строя. Она определила, что лица, покушавшиеся на общественную социалистическую собственность, являются «врагами народа» (ст. 131). Это понятие получило широкое толкование, его стали применять ко всем по подозрению в инакомыслии.

Конституция РСФСР 1937 (как и конституции республик СССР) впервые утверждалась как конституция построенного социализма. В ней закреплялись все главные экономические основы социализма: отсутствие частной собственности, господство социалистической системы хозяйства, принятие государственного народнохозяйственного плана и др.

В Конституции РСФСР 1937 г. более развернуто установлены принципы её вхождения в СССР. Впервые в Конституции появилась норма о сохранении за РСФСР права выхода из СССР. В отдельной статье четко устанавливались предметы ведения РСФСР.

Одной из особенностей Конституции РСФСР 1937 г. являлось то, что в ней впервые появились главы об основных правах и обязанностях граждан. Кроме того, в конституции 1937 г. (ст. 130) устанавливалась руководящая роль коммунистической партии (на тот момент ВКП(б)). Положение о партии было введено в конституцию впервые. Эта конституционная норма обозначила тенденцию превращения партии в своеобразную государственную структуру.

Теоретической основой четвертой *Конституции РСФСР 1978 г.* стала концепция «развитого социализма» и построения «общенародного государства», получившая обоснование в *Конституции СССР 1977* г. Принципиальный аспект новой теории состоял в том, что с построением «зрелого социализма» советское государство переросло в общенародное государство. Это означало, что, во-первых, что расширилась социальная база государства - союз рабочих, крестьян и интеллигенции. Во-вторых, государство превратилось в общенародную организацию, выражающую интересы всего народа. В-третьих, неизмеримо большими по объему стали творческие, созидательные функции государства.

Конституция РСФСР 1978 г., по своей структуре и содержанию соответствовала Конституции СССР 1977. Имело место принципиальное единство в закреплении основ общественного строя и политики, статуса личности, национально-государственного устройства, системы, принципов организации и деятельности государственных органов, символов республик.

Политической основой Конституция определяла Советы народных депутатов, через которые народ осуществляет свою государственную власть. Формами прямой (непосредственной) демократии были всенародное голосование и референдум (ст. 5). Впервые в Конституции была в прямой форме закреплена руководящая и направляющая роль коммунистической партии в государстве (ст. 6). Конституция 1978 года впервые в прямой форме установила, что РСФСР является суверенным государством.

В целом по уровню законодательной техники, по своим юридическим характеристикам, закреплению формально демократических принципов Конституция РСФСР 1978 г. превосходила все предшествующие конституции.

Вопрос 6. Особенности подготовки и принятия Конституции Российской Федерации 1993 года

С началом перестройки (1985 г.) начался новый период в развитии российской Конституции. Причинами конституционной реформы стал политический и социально-экономический кризис в стране, который сопровождался массовым недовольством населения. Приобретал остроту вопрос о развитии демократии и обеспечении политических прав граждан.

Сначала политическое реформирование проходило в рамках Конституции 1978 г. Первые серьезные изменения в нее были внесены в 1989 г., когда были приняты законы РСФСР: «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» и «О выборах народных депутатов РСФСР». Этими законами существенно менялась система органов власти РСФСР и порядок выборов народных депутатов. Россия оказалась единственной союзной республикой, которая учредила Съезд народных депутатов. Съезд состоял из 1068 депутатов, из которых 900 избирались от территориальных избирательных округов, а 168 - от национально-территориальных. Съезд являлся высшим органом государственной власти

РСФСР, мог принять к своему рассмотрению и решить любой вопрос, отнесенный к ведению РСФСР. Важным новшеством российской конституционной реформы стало придание второму органу - Верховному Совету РСФСР - черт, характерных для парламента федеративного государства. Верховный Совет состоял из двух палат - Совета Республики и Совета Национальностей. Согласно Конституции, палаты были равны по численности своего состава и равноправны.

Следующим шагом была конституционная реформа 14 марта 1990 г. Она содержала три блока крупных решений.

Во-первых, из преамбулы и ст. 6 Конституции СССР исключались положения о руководящей и направляющей роли КПСС.

Во-вторых, существенные изменения коснулись социально-экономической жизни страны и собственности. 6 марта 1990 г. Верховным Советом СССР был принят Закон «О собственности в СССР», в котором на первое место ставится собственность граждан (с расширением ее объектов, включением в их круг средств производства - ст. 7), на второе - коллективная собственность и лишь на третье - государственная собственность.

В-третьих, учреждался пост Президента СССР. Он определен в ст. 127 как глава Советского государства. Предусматривались всеобщие выборы Президента, однако устанавливалось, что первый Президент СССР избирается Съездом народных депутатов СССР.

3 апреля 1990 г. был принят Закон СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР». Он предусматривал необходимость референдума республики по вопросу о выходе и (при утвердительном исходе референдума) установление Съездом народных депутатов СССР переходного периода, не более 5 лет, для разрешения всех вопросов, связанных с выходом.

12 июня 1990 г. Съезд принимает «Декларацию о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики». Это акт конституционного значения. Не случайно день - 12 июня 1990 г. - позже был объявлен государственным праздником России. А сама «Декларация» завершается словами о том, что она является основой для разработки новой Конституции РСФСР, заключения Союзного договора и совершенствования республиканского законодательства (п. 15).

В «Декларации» РСФСР провозглашается суверенным государством, признается вхождение ее в состав обновленного Союза ССР. Вместе с тем объявляется полнота власти РСФСР при решении всех вопросов государственной жизни, за исключением тех, которые ею добровольно передаются в ведение Союза ССР. Устанавливается верховенство Конституции и законов РСФСР на всей территории РСФСР; действие законов СССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается республикой на своей территории.

I Съезд народных депутатов РСФСР постановлением от 16 июня 1990 г. образует Конституционную комиссию в количестве 102 народных депутатов РСФСР и принимает постановление «О подготовке предложений об изменениях Конституции (Основного Закона) РСФСР». Конституционной комиссии поручается «подготовить и внести на рассмотрение Съезда народных депутатов РСФСР проект Закона РСФСР об изменениях Конституции (Основного Закона) РСФСР».

15 декабря 1990 г. - Съезд народных депутатов принимает Закон «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР». Реформа была радикальной как по характеру решений, так и их направленности - из конституционной материи исключался понятийный аппарат социалистической ориентации. Характеристики государства как «советского» и «социалистического» остались лишь в его названии РСФСР. Учреждался Конституционный Суд.

17 марта 1991 г. состоялись референдумы СССР и РСФСР. На первом подавляющее большинство голосов отдано за сохранение Союза ССР. На российском референдуме был поставлен вопрос: «Считаете ли Вы необходимым введение поста Президента РСФСР, избираемого всенародным голосованием?». В голосовании приняло участие 75,42% зарегистрированных избирателей, из них сказали «да» 69,85%.

С учетом итогов референдума 24 апреля 1991 г. Верховный Совет РСФСР принял Закон о Президенте РСФСР, а через месяц (24 мая 1991 г.) III Съезд народных депутатов РСФСР принял Законы: «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» и «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР в связи с реформой местного самоуправления».

Основные позиции конституционной реформы состоят в следующем:

- Конституция дополняется главой 13-1 «Президент РСФСР». В ст. 121-1 определено, что Президент является высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР. Возраст - не моложе 35 и не старше 65 лет. Срок полномочий - 5 лет; одно и то же лицо не может быть Президентом РСФСР более двух сроков подряд.

- Был учрежден пост вице-президента РСФСР, призванного осуществлять по поручению Президента отдельные его полномочия и замещать Президента в случае его отсутствия (ст. 121-7).

- Конституция определила Совет Министров (Правительство РСФСР) как орган исполнительной власти, подотчетный Президенту РСФСР.

Толчком для дальнейшего реформирования политической системы послужили события 19 августа 1991 г., когда группа лиц из союзного руководства, объявило о создании Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП) и пыталась предотвратить распад СССР. Руководство России выступило против действий ГКЧП. Попытка последнего кончается крахом. Постепенно все больше вопросов переходило в ведение

РСФСР. Так, 20 августа 1991 г. Президент РСФСР принимает на себя командование Вооруженными Силами СССР на территории РСФСР - до восстановления в полном объеме деятельности конституционных органов и институтов государственной власти и управления Союза ССР. С той же целью назначается Министр, обороны РСФСР

В декабре 1991 г. соглашением Президентов РСФСР, Украины и Белоруссии, ратифицированным Верховными Советами всех трех республик, СССР ликвидируется. Создается Содружество Независимых Государств (СНГ). С этого времени РСФСР уже официально самостоятельное суверенное государство, субъект международного права, да еще и правопреемник СССР. Под юрисдикцию России полностью переходят многие сферы экономики, оборона и безопасность, внешние дела и др. Законом от 25 декабря 1991 г. объявлялось новое наименование РСФСР: Российская Федерация - Россия.

Таким образом, в период 1985-1993 гг. благодаря обновленной конституционной основе формируется новый общественный строй.

12 декабря 1993 г. была принята Конституция России. Она закрепила модель общественного и государственного устройства, основанную на общепризнанных демократических ценностях (приоритет прав и свобод человека и гражданина, политический и идеологический плюрализм, правовое государство). К числу принципиально новых конституционных положений, можно отнести учреждение и закрепление:

- демократических основ конституционного строя в качестве незыблемых ценностей;
- универсальной концепции прав и свобод человека и гражданина с признанием приоритета естественных прав человека;
- системы государственной власти, основанной на принципе разделения властей;
- статуса Президента РФ как гаранта Конституции, прав и свобод человека, как арбитра в обеспечении конституционного функционирования органов государственной власти;
- новой модели федеральных отношений в России;
- статуса местного самоуправления как важнейшего института народовластия, осуществляемого населением самостоятельно в негосударственных формах;
- дополнительные гарантии обеспечения стабильности Конституции РФ (усложненный порядок внесения поправок и пересмотра Конституции РФ).

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Каковы юридические свойства Конституции РФ 1993 г.? Назовите статьи, в которых они закреплены.

1.2. Что делает возможным расхождение юридической и фактической конституций?

1.3. Можно ли рассматривать стабильность конституции как самостоятельную ценность? Что важнее – стабильность конституции или ее соответствие постоянно изменяющемуся общественно-политическому строю?

1.4. В чем, по вашему мнению, проявляется режим конституционализма (конституционной законности)?

1.5. Как соотносятся между собой следующие категории: «действие Конституции Российской Федерации», «применение Конституции Российской Федерации», «реализация Конституции Российской Федерации»?

1.6. Глава 9 Конституции Российской Федерации называется «Конституционные поправки и пересмотр Конституции». Каково соотношение понятий «конституционная поправка» и «пересмотр Конституции»?

1.7. Что понимает Федеральный закон от 4 марта 1998 г. под поправкой к Конституции? Сколько поправок в Конституцию можно внести одним законом?

1.8. Становится ли закон о поправках к Конституции Российской Федерации после его принятия составной частью конституционного текста? Можно ли внести изменения и дополнения в ранее принятый закон о поправках к Конституции Российской Федерации?

1.9. Какие изменения внесены в ч.1 ст. 65 Конституции России? Какова их суть? Как данные «изменения» соотносятся с понятием «поправка к Конституции РФ»?

1.10. Что такое октроирование? Имела ли место эта процедура в Российской истории?

1.11. Назовите известные вам акты конституционного значения, действовавшие в нашей стране до Конституции РСФСР 1918 г. Приведите доводы, свидетельствующие о их конституционном значении.

1.12. Какой фактор стал решающим для принятия Конституции РСФСР 1925 г.? Каковы причины принятия Конституции РСФСР 1937 г.? Чем она отличалась от предшествовавшей ей Конституции?

1.13. Предусматривает ли порядок приостановления своих отдельных положений действующая Конституция России и Конституция 1978 г.?

1.14. Совпадают ли даты принятия и вступления в силу Конституции России 1993 г.?

1.15. Со ссылками на конкретные нормы Конституции Российской Федерации попытайтесь охарактеризовать ее по следующим основаниям:

по способу принятия

по порядку внесения изменений

по форме закрепления норм права

по степени соответствия действительности

по форме правления

по политическому режиму

по форме территориальной организации власти

2. Задачи (казусы):

2.1. Студент Смирнов на семинаре при обсуждении вопроса о фиктивных и реальных Конституциях в разных государствах высказал мнение о том, что реальных Конституций не бывает. В качестве аргумента он высказал следующее соображение: «Конституция - это программно-идеалистический документ, положения которого направлены в будущее и поэтому почти не реализуются в реальной жизни».

Считаете ли Вы мнение Смирнов правильным? Свой ответ обоснуйте.

2.2. На вопрос о том, в чем выражается организаторская функция Конституции, студент Петров дал следующий ответ: «В Конституции закрепляются основы государственного и общественного устройства, которыми в своей повседневной деятельности должны руководствоваться все органы власти, их должностные лица, а также участники гражданского общества. Если отмеченные субъекты будут придерживаться конституционных основ, то будет развиваться экономика, социальная сфера, изменится духовно-нравственный облик человека. Все это даст возможность подняться обществу и государству на новый этап общественной эволюции».

Проанализируйте ответ Петрова. При необходимости выскажите свои замечания, дополнения или представьте собственную точку зрения.

2.3. На экзамене по Конституционному праву студент Иванов утверждал, что разницы между унитарной и федеративной Конституциями нет, так как любая Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и в ней закрепляются основы конституционного строя, права и свободы человека, система органов государственной власти. Деление Конституций на унитарные и федеративные имеет только теоретическое значение и не связано с практикой конституционно-правового регулирования.

Проанализируйте ответ Иванова. Укажите на недостатки в его ответе с обоснованием своей позиции.

Тестовые задания по теме № 2:

1. Сущность Конституции – это:

А) баланс основных интересов, представленных в обществе;

Б) принципы, на которых строится общество и государство;

В) воля господствующего класса в обществе;

Г) воля всего народа страны.

2. Функции Конституции – это:

А) идеологические направления воздействия Конституции на общественную жизнь;

Б) политические направления воздействия Конституции на общественную жизнь;

В) направления воздействия Конституции на общественную жизнь;

Г) организующие направления воздействия Конституции на общественную жизнь.

3. Стабильность конституции проявляется:

А) в соблюдении ее положений;

Б) в особом порядке построения нормативного правового материала;

В) в установлении особого порядка ее изменения;

Г) в ее защите специальными органами государственной власти.

4. Реально существующие основы общественно-политического строя, действительное положение личности в той или иной стране - это:

А) юридическая конституция;

Б) фактическая конституция;

В) фиктивная конституция;

Г) гибкая конституция.

5. Структура Конституции – это:

А) совокупность ее статей;

Б) определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения;

В) совокупность ее статей, глав и разделов;

Г) совокупность ее статей, глав и разделов, объединяемых содержанием преамбулы;

6. Как соотносятся понятия «структура Конституции» и «структура отрасли конституционного права»?

А) это понятия имеют одинаковый юридический смысл;

Б) понятие «структура Конституции» охватывает своим содержанием понятие «структура отрасли конституционного права»;

В) понятие «структура Конституции» включается в содержание понятия «структура отрасли конституционного права»;

Г) понятия «структура Конституции» и «структура отрасли конституционного права» являются взаимозаменяемыми.

7. Изменения в главы с 3 по 8 Конституции РФ вносятся:

А) Федеральным конституционным законом;

Б) Конституционным законом;

В) Законом РФ о поправке к Конституции РФ.

8. Что означает термин «октроирование» в конституционном праве?

А) способ принятия Конституции;

Б) способ изменения Конституции;

В) способ внесения поправок в Конституцию;

Г) способ пересмотра Конституции.

9. Конституции СССР 1977 г. и РСФСР 1978 г. закрепили:

А) руководящую и направляющую роль КПСС;

Б) разделение властей;

В) частную, государственную, муниципальную и иные формы собственности;

Г) построение развитого социалистического общества и общенародного государства.

10. Конституции СССР 1936 г. и РСФСР 1937 г. закрепили:

А) построение основ социализма;

Б) отказ от диктатуры пролетариата;

В) разделение властей;

Г) всеобщее равное, прямое избирательное право при тайном голосовании;

Д) частную и государственную формы собственности.

Источники по теме № 2:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (в ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1994. – № 8. – Ст. 801.

3. Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» (в ред. 13.06.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1998. – № 10. – Ст. 1146.

ТЕМА №3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ

Образовательной целью является формирование и закрепление целостных знаний и взаимосвязанных представлений об основах конституционного строя Российской Федерации, о политической системе российского общества и ее структуре, о гражданском обществе в России и его структуре.

Основные понятия темы: общественный строй, конституционный строй, основа конституционного строя, демократия, народовластие, суверенитет, верховенство права, принцип разделения властей, социальное государство, правовое государство, светское государство, республиканская форма правления, местное самоуправление, система органов государственной власти.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Содержание основ конституционного строя.
2. Политические основы конституционного строя.
3. Социально-экономические основы конституционного строя.
4. Духовные основы конституционного строя.

Вопрос 1. Содержание основ конституционного строя

Основам российского конституционного строя как системе общественных, экономических, политических и правовых отношений посвящена гл. 1 Конституции РФ «Основы конституционного строя». Эти принципы в совокупности содержат характеристики государства, обеспечивающие его подчинение праву и устанавливающие пределы вмешательства в жизнь гражданского общества. Особая значимость данных принципов подтверждается ч. 2 ст. 16 Конституции РФ: никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя. Их изменение влечет пересмотр Конституции РФ в целом.

Все принципы, определяющие конституционный строй, тесно взаимосвязаны между собой и образуют единую систему. В зависимости от сфер жизни общества основы конституционного строя можно подразделить на три группы – политические, социально-экономические и духовные.

Вопрос 2. Политические основы конституционного строя

К политическим основам конституционного строя России относятся: 1) демократическое государство; 2) признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; 3) республиканская форма правления; 4) разделение властей; 5) единство системы государственной власти; 6) государственный суверенитет; 7) идеологическое и политическое многообразие, многопартийность; 8) федеративное государство; 9) самостоятельность местного самоуправления; 10) правовое государство.

1. Характеристика Российского государства как *демократического* закрепляется в ст. 1 Конституции РФ, определяющей конституционный

облик России - форму государства. В соответствии со ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа согласно ч. 3 ст. 3 Конституции РФ наряду со свободными выборами является референдум.

Провозглашение России демократическим государством предопределяет содержание других конституционных норм, отражающих, по сути, признаки демократии: 1) легитимный характер политической власти и законность ее действий; 2) наличие представительных органов, формируемых на основе всеобщих свободных и периодичных выборов; 3) реальное осуществление политических и иных прав и свобод человека; 4) защищенность человека от произвола и беззакония; 5) отсутствие единой, обязательной для всех членов общества официальной идеологии; 6) свобода СМИ, отказ от цензуры; 7) существование парламентских и оппозиционных политических партий, профсоюзных, молодежных, женских и других общественных объединений; 8) учет интересов меньшинства, национальных и иных особенностей населения; 9) гражданский контроль за деятельностью органов власти; 10) разделение государственной власти на три ветви - законодательную, исполнительную и судебную. Указанные признаки демократии находят воплощение не только в политических основах конституционного строя, но и в других основах - социально-экономических и культурных. Демократическое государство должно способствовать развитию политической активности граждан, их самореализации, участию в политической, экономической и других сферах жизни общества. Демократическое государство стремится к гражданскому миру, к согласованию интересов различных социальных слоев, к оптимальному сочетанию интересов личности и государства, ограничению своего вмешательство в жизнь граждан.

2. *Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью* характерно только для демократического государства. Данный принцип сформулирован в ст. 2 Конституции РФ. Государством признается много ценностей - демократия, федерализм, разделение властей, плюрализм и пр., но только права и свободы человека являются единственно высшей и приоритетной ценностью. Конституция РФ исходит из того, что государство не предоставляет людям их основные, т.е. конституционные, права и свободы. Эти права принадлежат людям от рождения (ч. 2 ст. 17) и не могут приобретаться от государства.

3. *Республиканская форма правления* РФ закреплена в ст. 1 Конституции РФ и означает выборность и сменяемость органов государственной власти, а также участие народа в осуществлении публичной власти непосредственно либо через избранных им представителей (ч. 1 ст. 32

Конституции РФ). Республиканская форма правления предопределяет принципы организации органов государственной власти, саму их организацию, порядок формирования и функционирования, а также характер их взаимодействия в единой системе государственной власти.

Конституция не уточняет разновидность республиканского правления. С формальной юридической точки зрения Россию можно охарактеризовать как президентско-парламентскую республику с доминирующим положением главы государства - Президента РФ (ст. 80 Конституции РФ).

4. *Разделение властей* на законодательную, исполнительную и судебную предусмотрено ст. 10 Конституции РФ. Органы каждой из ветвей государственной власти действуют самостоятельно в рамках установленной Конституцией и законом компетенции, не вмешиваясь в полномочия другой и не подчиняясь ей. Целью осуществления разделения властей является обеспечение сбалансированности полномочий и исключение сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица.

5. *Единство системы государственной власти* органично сочетается с конституционным принципом разделения властей, поскольку любая из функций органов государственной власти - законодательная, исполнительная или судебная является функцией по осуществлению единой государственной власти. Компетенция органов власти в совокупности охватывает все функции государства, что свидетельствует о единстве государственной власти.

6. *Государственный суверенитет.* Единство системы государственной власти выступает в качестве одного из важнейших проявлений суверенитета РФ. Под государственным суверенитетом понимается свойство государства самостоятельно и независимо от власти других государств осуществлять свои функции на своей территории и за ее пределами, на международной арене.

Суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию, Российская Федерация обеспечивает территориальную целостность и неприкосновенность (ч. 3 ст. 4 Конституции РФ). На органы же государственной власти РФ возлагаются обязанности по охране суверенитета РФ (ст. ст. 71, 80, 87, 102, 106, 114 Конституции РФ).

7. *Идеологическое и политическое многообразие, многопартийность* - важные составляющие конституционного строя (ч. 1 ст. 13 Конституции РФ). Демократический конституционный строй предполагает идеологическое многообразие, которое означает возможность свободного сосуществования в обществе различных политических взглядов, концепций, идеологий. В Конституции РФ устанавливается запрет на установление какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной (ч. 2 ст. 13). В этом проявляется гуманистическая сущность демократического государства, обеспечивающего свободное выражение индивидом своего мнения, терпимость по отношению к другим взглядам.

Свобода мысли и слова не должна быть направлена на разжигание социальной, расовой, национальной и иной вражды (ч. ч. 1, 2 ст. 29 Конституции РФ). Идеологическое многообразие обусловлено многонациональным и многоконфессиональным составом населения, разнообразием социальной структуры общества и другими факторами.

Разные социальные группы населения для выражения своих взглядов и защиты интересов могут объединяться в общественные объединения, включая политические партии (ч. 1 ст. 30 Конституции РФ). Возможность различных партий и иных политических сил законными средствами бороться за власть, активно участвовать в общественной жизни страны, влиять на проводимую государством политику, на содержание принимаемых им решений характеризуется как политическое многообразие, которое создает условия для эффективного народовластия.

Конституция запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13 Конституции РФ).

8. *Федерализм* признается одной из основ конституционного строя и характеризуется сложным государственным устройством России. В составе РФ находится 85 субъектов, среди которых республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, которые Конституция РФ признает равноправными (ст. 5 Конституции РФ).

Федеративное устройство РФ основано на следующих принципах: 1) государственная целостность; 2) единство системы государственной власти; 3) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ; 4) равноправие и самоопределение народов РФ; 5) равноправие субъектов РФ в их взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

9. К политическим основам конституционного строя относится *самостоятельность местного самоуправления*. Местное самоуправление рассматривается как проявление народовластия, один из элементов политической системы общества, благодаря которому наряду с общегосударственными гарантируются и местные интересы, непосредственно связанные с решением вопросов обеспечения жизнедеятельности населения отдельных муниципальных образований.

Согласно ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельны и не входят в систему органов государственной власти. Они формируются гражданами для решения вопросов местного значения и обладают обширными полномочиями: разработка и утверждение местного бюджета, управление муниципальной

собственностью, установление местных налогов и сборов, организация проведения местных референдумов и выборов, охрана общественного порядка, организация социально-бытового обслуживания населения и др. (ч. 1 ст. 132 Конституции РФ).

10. Конституция РФ объявляет Россию *правовым государством* (ст. 1), которое характеризуется прежде всего подчинением праву, Конституции и законам, признанием человека, его прав и свобод высшей ценностью, защитой человека от произвола публичной власти. Данный принцип следует рассматривать как целевое указание, перспективу будущего развития государства. В России немало сделано для реализации принципа правового государства, однако подлинного верховенства права, подчинения ему государства, ответственного поведения власти и граждан еще не достигнуто.

Вопрос 3. Социально-экономические основы конституционного строя

Социально-экономические основы конституционного строя России составляют закрепленные в гл. 1 Конституции РФ главные черты экономических отношений, которые характеризуют Россию как социальное рыночное государство.

Согласно ст. ст. 8 и 9 Конституции РФ экономическую основу конституционного строя призваны обеспечить: 1) свобода экономической деятельности; 2) единство экономического пространства; 3) поддержка конкуренции; 4) признание многообразия форм собственности и их равной защиты; 5) признание и охрана земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

1. *Свобода экономической деятельности* является необходимым условием формирования и функционирования рыночной экономики и означает право граждан и их объединений на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательства и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции РФ).

Государство может ограничивать свободу экономической деятельности в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). В частности, государство вводит стандартизацию, квотирование, сертификацию продукции (работ, услуг), лицензирование, государственные и муниципальные заказы, ограничивает некоторые виды экономической деятельности (игорный бизнес, частная охранная деятельность и др.).

2. Нормальное функционирование рыночной экономики требует *единства экономического пространства*, которое обеспечивается свободным перемещением товаров, услуг и финансовых средств, а также установлением правовых основ единого рынка (п. «ж» ст. 71), закреплением в Конституции РФ принципа верховенства федерального закона (ст. 4). На обеспечение единства экономического пространства направлены также установление

основ федеральной политики и федеральных программ в области экономического развития РФ (п. «е» ст. 71), единых стандартов, метрической системы, статистики и бухгалтерского учета (п. «р» ст. 71), запрещение введения и эмиссии других денег, кроме рубля, который является денежной единицей РФ (п. «ж» ст. 71, ч. 1 ст. 75 Конституции РФ).

Необходимость гарантированности единства экономического пространства в условиях России обусловлена ее федеративным устройством.

3. Государство провозглашает *поддержку конкуренции* для поддержания рыночных механизмов и контролирует монополии (ч. 1 ст. 8 Конституции РФ). В Конституции РФ содержится запрет такой экономической деятельности, которая направлена на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34).

4. Для экономической системы России определяющее значение имеет конституционное признание *многообразия форм собственности***.** Согласно ч. 2 ст. 8 Конституции РФ в России признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Конституция гарантирует равную защиту всех форм собственности.

5. Одной из экономических основ конституционного строя Конституция РФ называет *признание и охрану земли как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории* (ч. 1 ст. 9). Земля и другие природные ресурсы как естественные богатства, достояния всенародного значения требуют бережного отношения и рационального использования (ст. 58).

Конституция РФ определяет Россию как *социальное государство*, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). Социальное государство берет на себя обязанность гарантирования социального равенства, справедливости, благополучия своих граждан, их социальной защищенности.

Конституция РФ закрепляет основные направления социальной политики государства: 1) охрана труда и здоровья людей; 2) установление гарантированного минимального размера оплаты труда; 3) обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; 4) развитие системы социальных служб; 5) установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты (ч. 2 ст. 7).

Вопрос 4. Духовные основы конституционного строя

Духовные основы конституционного строя России составляют закрепленное в Конституции РФ идеологическое многообразие и светский характер государства.

Признание *идеологического многообразия* означает, что в Российской Федерации никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (ч. ч. 1, 2 ст. 13 Конституции РФ).

Светским признается государство, в котором религия и государство отделены друг от друга. Статья 14 Конституции РФ содержит следующие положения, характеризующие Россию как светское государство: 1) никакая религия в России не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной; 2) религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1.В чем заключается сущность основ конституционного строя как ядра конституционного строя России?

1.2.Как согласовать между собой предписания чч. 3 и 5 ст. 13 Конституции Российской Федерации?

1.3.В каком соотношении находятся принципы целостности территории и самоопределения народов?

1.4.Как принцип народовластия соотносится с правом народов на самоопределение (ст. 3 и ч. 3 ст. 5 Конституции Российской Федерации)?

1.5.Что означает категория «народ» по смыслу ст. 3 Конституции Российской Федерации?

1.6.Как соотносятся народный и государственный суверенитет?

1.7.Предполагает ли народовластие деятельность профессионального государственного аппарата? Совместимы ли с принципом народовластия президентская республика, конституционная монархия?

1.8.В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. К какой из указанных ветвей власти относятся Президент РФ, Банк России, прокуратура, Центризбирком?

1.9.Нет ли в Конституции Российской Федерации противоречия между принципами разделения (ст. 10) и единства государственной власти (ч. 3 ст. 5)?

1.10. Референдум, опрос, народная правотворческая инициатива: что у них общего и что особенного?

1.11. Как соотносятся понятия «выборы», «избирательный процесс», «избирательная кампания», «голосование»?

1.12. Что отличает верховную государственную власть от иных видов социальной власти?

1.13. Средства массовой информации часто называют четвертой властью. Можно ли с этим согласиться?

1.14. Назовите обстоятельства, исключающие проведение референдума.

1.15. Перечислите основные стадии процесса проведения референдума.

1.16. Что означают термины «многопартийность», «политическое многообразие», «идеологическое многообразие»?

1.17. В каких статьях гл. 1 Конституции РФ закреплены элементы гражданского общества?

1.18. Какова роль в развитии гражданского общества: а) семьи, б) средств массовой информации, в) органов государственной власти, г) органов местного самоуправления?

1.19. В ст. 1 Конституции Российская Федерация характеризуется как государство с республиканской формой правления. Каковы сущность и отличительные признаки республики?

1.20. В чем заключается сущность идеи правового государства?

1.21. Какие принципы федеративного устройства России вам известны?

2. Задачи (казусы):

2.1. Из Конституции РФ выпишите нормы права, которые доказывают, что Россия демократическое государство.

2.2. Несколько предпринимателей обратились к Президенту РФ с письмом, в котором просили его назначить всероссийский референдум по вопросу об изменении федеральных налогов и сборов, поскольку действующие, по их мнению, тормозят развитие экономических отношений. *Имеет ли право Президент РФ назначить референдум?*

2.3. Какие из перечисленных категорий граждан Российской Федерации вправе принимать участие в референдуме РФ:

а) граждане РФ, признанные недееспособными решением суда;

б) психически больные граждане, имеющие специальное заключение областных органов здравоохранения;

в) граждане, в отношении которых следственными органами избрана такая мера пресечения, как подписка о невыезде;

д) граждане, не достигшие возраста 21 года;

е) граждане РФ, находящиеся в день голосования в командировке вне места постоянного проживания.

Обоснуйте свои ответы.

2.4. В Конституционный Суд РФ поступила жалоба, в которой говорилось, что предусматриваемое п. «б» ст. 84, ч. 1 ст. 109, ст. 111 и 117 Конституции право Президента РФ распускать Государственную Думу противоречит принципу разделения властей, закрепленному в ст. 10. В жалобе содержалось требование устранить указанные предписания. *Какое решение должен принять Конституционный Суд?*

2.5. Сидоров, исповедующий православие, обратился в православную церковь с просьбой обвенчать его с Мурзабаевой, исповедующей мусульманство. Получив отказ по причине исповедания гражданами различных религий, он обратился в территориальное управление Министерства юстиции с требованием обязать церковь провести обряд венчания, однако и там ему отказали. Тогда Сидоров подал иск в суд о признании незаконными решений религиозной организации и

территориального управления Министерства юстиции, так как, по его мнению, они препятствуют осуществлению свободы вероисповедания, нарушают равенство прав и свобод человека, незаконно ограничивают права граждан по религиозной принадлежности, способствуют разжиганию религиозной розни. Оцените ситуацию.

2.6. Охарактеризуйте роль Центрального банка РФ и его значение в системе органов публичной власти Российской Федерации. Какую власть он осуществляет?

2.7. Содержание принципа правового государства определяется:

а) строгим подчинением государства, иных субъектов права конституции и законам;

б) исключительно ограничением деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;

в) неограниченным вмешательством государства в любые сферы жизни общества с целью обеспечения правового порядка;

г) приоритетом норм государства над нормами международного права. Определите и обоснуйте верный ответ.

2.8. Граждане России, постоянно проживающие в одной из зарубежных стран, обратились в Центральную избирательную комиссию РФ и Государственную Думу РФ с жалобой на то, что российское посольство лишило их возможности принять участие во Всероссийском референдуме. *Обоснована ли их жалоба?*

2.9. На съезде политической партии «Идущие рядом» в повестке дня стоял вопрос о порядке расходования финансовых средств, полученных от издательской деятельности партии и в качестве пожертвований от религиозной организации «Путь прославления». Большинством голосов было принято решение распределить финансовые средства между членами партии, которые могут использовать деньги на агитационную деятельность. *Найдите в задаче нарушения положений Федеральных законов «О политических партиях» и «О свободе совести и о религиозных объединениях».*

2.10. В соответствии со ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. К какой из указанных ветвей власти относятся Президент РФ, Банк России, Прокуратура, Центризбирком?

Тестовые задания по теме № 3:

1. Русский язык на всей территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации является:

А. языком деловой переписки;

Б. одним из используемых языков;

В. средством межнационального общения;

Г. государственным языком.

2. Правом на публичные мероприятия обладают:

А. все совершеннолетние лица, находящиеся на территории Российской Федерации;

Б. граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации;

В. только граждане Российской Федерации.

3. Высшей ценностью в Российской Федерации является:

А. земля и другие природные ресурсы;

Б. семья, материнство и детство;

В. человек, его права и свободы.

4. Какие из перечисленных органов государственной власти могут вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации?

А. Президент Российской Федерации, Совет Федерации Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации;

Б. Президент Российской Федерации, Совет Федерации Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации Российской Федерации или депутатов Государственной Думы Российской Федерации;

В. Президент Российской Федерации, Администрация Президента Российской Федерации, Совет Федерации Российской Федерации, Государственная Дума Российской Федерации, Аппарат Правительства Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации Российской Федерации или депутатов Государственной Думы Российской Федерации;

Г. Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации.

5. Российская Федерация (Россия) – это:

А. тоталитарное федеративное государство с республиканской формой правления;

Б. демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления;

В. авторитарное федеративное правое государство с республика канской формой правления.

6. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является _____.

7. Государство с устройством, где религия отделена от государственной власти - _____ государство.

8. Государство, вся деятельность которого подчинена нормам права – это _____ государство.

9. Приведите в соответствие названия и определения:

1. государство, где власть принадлежит народу;

2. государство, состоящее из равноправных субъектов;

3. государство, в котором признается верховенство права;

4. государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

А. Социальное государство;

Б. Демократическое государство;

В. Федеративное государство;

Г. Правовое государство.

10. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют:

А. Президент Российской Федерации;

Б. Совет Федерации Российской Федерации;

В. Государственная Дума Российской Федерации;

Г. Правительство Российской Федерации;

Д. законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации.

Источники по теме № 3:

1. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 52 (часть I). – Ст. 5020.

2. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 52 (часть I). – Ст. 5021.

3. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 № 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2000. – № 52 (часть I). – Ст. 5022.

4. Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-I «О языках народов Российской Федерации» (ред. от 13.06.2023) //Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 50. – Ст. 1740.

5. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

6. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1997. – № 39. – Ст. 4465.

7. Федеральный закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» (в ред. 13.06.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1998. – № 10. – Ст. 1146.

8. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (в ред. 23.05.2025) //Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

ТЕМА № 4. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование и закрепление знаний и взаимосвязанных представлений о правовом статусе личности, основных правах и свободах, обязанностях человека в РФ, гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Основные понятия темы: конституционно-правовой статус личности, конституционная правосубъектность, конституционная правоспособность, конституционная дееспособность, гражданин, права и свободы человека и гражданина, обязанности человека и гражданина, гарантии реализации прав и свобод, формы защиты прав и свобод, приоритет прав и свобод, неотчуждаемость прав и свобод.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Основы правового статуса личности как институт конституционного права России.
2. Принципы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.

Вопрос 1. Основы правового статуса личности как институт конституционного права России

Под правовым статусом личности принято понимать юридически закрепленное положение личности в обществе. Правовой статус включает совокупность прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, гарантии их реализации, ответственность и закрепляется нормами всех отраслей права. Правовой статус личности — это межотраслевое понятие.

В юридической науке, как правило, понятия «правовой статус» и «правовое положение» отождествляют.

Конституционное право, будучи ведущей отраслью российского права, закрепляет основы правового статуса личности. В Конституции РФ термин «основы правового статуса личности» содержится в ст. 64, где сказано, что «положения настоящей главы составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном настоящей Конституцией».

Таким образом, основы правового статуса личности — это институт в рамках конституционного права, представляющий собой обособившуюся совокупность правовых норм, имеющих собственный предмет правового регулирования.

Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации представляет собой комплексный институт конституционного права, включающий следующие элементы:

1) правосубъектность, включающая правоспособность и дееспособность;

2) конституционные права, свободы и обязанности личности;

3) гражданство или иную политико-правовую связь лица с государством;

4) конституционные гарантии и ответственность;

5) принципы правового статуса личности.

К предмету конституционного права относится закрепление основ правового статуса личности. Это в прямой форме выражено в ст. 64 - заключительной статье главы 2 Конституции РФ - где отмечается: «положения настоящей главы составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации».

Конституционно-правовой институт основ правового статуса личности отражает наиболее существенные исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений.

Зачастую под правовым положением личности понимаются ее основы, употребляются термины «конституционный статус», «конституционное положение», объединяющиеся понятием «основы правового положения (статуса) личности».

Основы правового положения личности представляют собой комплексный государственно-правовой институт, составной частью которого являются основные права, свободы и обязанности граждан.

Вопрос 2. Принципы правового статуса человека и гражданина в Российской Федерации.

К принципам правового статуса человека и гражданина относятся:

1. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, признания их высшей ценностью (закреплен в ст.2 Конституции РФ). Этот принцип влияет на содержание всех конституционных прав и свобод, изменение которых возможно только в рамках данного принципа. Кроме того, принцип признания прав и свобод высшей ценностью выступает в качестве ориентира при реализации любого конституционного права.

2. Принцип равноправия (закреплен в ст. 19 Конституции РФ). Рассматривается в нескольких аспектах: а) юридическое (формальное) равенство всех перед законом, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и т.д.; б) равенство всех перед законом и судом.

3. Презумпция неотъемлемости и неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина, недопустимости ограничения прав и свобод (закреплен в ч. 2 ст. 17 Конституции РФ). Права принадлежат человеку от рождения, а государство их признает, нормативно закрепляет и обеспечивает их защиту. Государство не может отчуждать те или иные права человека по своему усмотрению. Человек не может быть лишен прав и свобод,

принадлежащих ему от рождения. В государстве не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

4. *Принцип взаимосвязи прав, свобод и обязанностей человека и гражданина* (закреплен в ч. 3 ст. 17 Конституции РФ). Субъективные права одного лица предполагают наличие соответствующих юридических обязанностей других лиц. Субъективное право не существует без соответствующей ему юридической обязанности.

5. *Принцип непосредственного действия прав, свобод и обязанностей человека и гражданина* (закреплен в ст. 18 Конституции РФ). Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов и лежат в основе деятельности законодательной и исполнительной власти, а также местного самоуправления.

6. *Принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина*. К гарантиям реализации прав и свобод человека и гражданина относятся: право на судебную защиту, право на получение квалифицированной юридической помощи, право на защиту всеми государственными органами, право на самозащиту прав и свобод.

7. Учредительный характер основ правового статуса личности.

Таким образом, правовое положение человека и гражданина - положение человека и гражданина в обществе и государстве, урегулированное нормами права. Конституционное положение (статус) - задаваемое конституционными нормами положение человека и гражданина в обществе и государстве.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Сформулируйте понятие «конституционно-правовой статус личности».

1. 2. Какие элементы входят в структуру правового статуса личности?

1.3. В чем отличия принципов равенства и равноправия?

1.4. Можно ли рассматривать конституционные права, свободы как дозволения на том основании, что они исходят от государства?

1.5. Конституции советского периода строились на принципе симметричности основных прав и обязанностей (право на труд – обязанность трудиться и т. д.). Оцените его. Применяется ли он в настоящее время?

1.6. Каково значение используемых в гл. 2 Конституции РФ терминов «свобода», «свободы» и производных от них?

1.7. Что означают категории «признание», «соблюдение», «защита» (ст. 2 Конституции РФ)?

1.8. В чем заключается принцип равноправия? Можно ли наряду с равноправием говорить и о «равнообязанности»? «Равноправие» и «равенство прав» – понятия тождественные?

2.Задания на рассуждение, анализ ситуаций:

2.1. Составьте классификацию основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина со ссылками на положения Конституции РФ по следующим критериям:

– исторические этапы возникновения и закрепления прав, свобод и обязанностей;

– коллективные или индивидуальные формы реализации прав, свобод и обязанностей;

– сферы общественных отношений, в которых проявляется содержание прав, свобод и обязанностей;

– субъектный состав прав, свобод и обязанностей, соотносимых с категориями «гражданин» и «человек».

Существуют ли иные основания классификации?

2.2. Проанализируйте одно из конституционных прав или свобод (на выбор), используя следующие критерии:

– возможности поведения субъекта, заключенные в содержании права (свободы);

– характеристика данного права (свободы) в советских либо зарубежных конституциях, а также в международно-правовых актах;

– место конституционного права (свободы) в системе основных прав и свобод человека и гражданина;

– субъекты права (свободы): определенный коллектив или отдельный индивид;

– формы реализации права (свободы): коллективная, индивидуальная или смешанная;

– механизм гарантий права (свободы);

– способы охраны и защиты права (свободы).

2.3. Выберите из текста Конституции РФ нормы права, закрепляющие личные (политические; социально-экономические) права и свободы и составьте перечень нормативно-правовых актов Российской Федерации федерального уровня, в которых они конкретизируются.

2.4. Презумпция невиновности, по-вашему, означает:

а) человек невиновен, пока его не поймали на месте преступления;

б) человек невиновен, пока он не осужден судом;

в) человек невиновен, если он докажет свою невиновность;

г) человек невиновен, пока следствие не докажет его виновность.

Тестовые задания по теме №4:

1. Определите какое из представленных прав граждан относится к группе социальных прав:

А. право на участие в управлении делами государства и на равный доступ к государственной службе;

Б. право на неприкосновенность частной жизни;

В. право на свободу предпринимательства;

Г. право на социальное обеспечение.

2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина – это:

А. способность лица иметь конституционные права и нести обязанности;

Б. способность быть субъектом конституционно-правовых отношений;

В. совокупность гарантируемых Конституцией прав и свобод, а также устанавливаемых обязанностей

Г. способность лица своими действиями приобретать и осуществлять конституционные права, создавать для себя конституционные обязанности и исполнять их;

3. К принципам конституционно-правового статуса человека и гражданина относится:

А. разделение государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную;

Б. равенство граждан;

В. презумпция невиновности;

Г. неотвратимость наказания.

4. К элементам конституционно-правового статуса человека и гражданина не относится:

А. принципы;

Б. гражданство;

В. функции;

Г. гарантии.

5. Какое понятие характеризует меру свободы человека, его автономию по отношению к государству?

А. конституционная обязанность;

Б. гражданское общество;

В. правовое государство;

Г. права человека.

6. Верны ли следующие суждения о гарантиях защиты прав и свобод человека и гражданина? Конституция и законы РФ гарантируют –

А. право каждого гражданина на судебную защиту.

Б. право каждого гражданина защищать свои права , свободы и законные интересы любыми способами.

1) верно только А;

2) верно только;

3) верны оба суждения;

4) оба суждения неверны.

7. Верны ли следующие суждения об обязанностях граждан РФ? Одна из конституционных обязанностей гражданина РФ –

А. Забота о несовершеннолетних детях и нетрудоспособных родителях.

Б. Участие в разных объединениях, союзах, партиях.

1) верно только А;

2) верно только;

3) верны оба суждения;

4) оба суждения неверны.

8. Верны ли следующие суждения о правах граждан?

А. Права граждан определяют обязательства гражданина. Б

. Права граждан имеют естественный характер.

1) верно только А;

2) верно только;

3) верны оба суждения;

4) оба суждения неверны.

Источники по теме № 4

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 02.11.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

3. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.

4. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ» от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

5. Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-I «О языках народов Российской Федерации» (ред. от 13.06.2023) //Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 50. – Ст. 1740.

6. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 34. – Ст.4029.

ТЕМА № 5. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является закрепление и расширение знаний о принципах, основаниях и порядке приобретения гражданства РФ, органах, ведающих вопросами гражданства, основных правах и свободах, обязанностях человека в РФ, гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Понятие и принципы гражданства.
2. Основания и порядок приобретения гражданства.
3. Основания и порядок прекращения гражданства.

Вопрос 1. Понятие и принципы гражданства.

В соответствии с Федеральным законом от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей (ст. 4).

В ст. 6 Конституции РФ закреплены основные принципы гражданства:

а) Принцип единого гражданства. На территории Российской Федерации существует единое российское гражданство. Ни один субъект Российской Федерации, не вправе устанавливать свое гражданство.

б) Принцип равного гражданства. Граждане РФ имеют равные права и несут одинаковые обязанности, независимо от оснований приобретения гражданства.

в) Принцип запрета лишения гражданства. Гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

Кроме того, в Федеральном законе от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» закреплены принципы:

а) Экстерриториальности гражданства. Проживание гражданина РФ за пределами Российской Федерации не прекращает российского гражданства.

б) Принцип защиты граждан Российской Федерации со стороны государства. Гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан иностранному государству.

в) Принцип сокращения числа лиц без гражданства. Российская Федерация поощряет приобретение гражданства лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации.

г) Законодательство в области гражданства Российской Федерации не может содержать положений, ограничивающих права лиц по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Вопрос 2. Основания и порядок приобретения гражданства.

Основаниями приобретения российского гражданства являются:

а) рождение;

б) в результате приема в гражданство;

в) в результате признания гражданином Российской Федерации;

г) в результате выбора гражданства при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптация);

д) в соответствии с международным договором Российской Федерации.

Рождение. Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка:

1) оба его родителя или единственный родитель имеют гражданство Российской Федерации;

2) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства;

3) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации);

4) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился за пределами Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению);

5) оба его родителя или единственный родитель являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Российской Федерации (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению).

1) оба его родителя или единственный родитель имеют гражданство Российской Федерации;

2) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства;

3) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации);

4) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился за пределами Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению);

5) оба его родителя или единственный родитель являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Российской Федерации (при условии, что ребенок родился в Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению).

Ребенок, который находится в Российской Федерации и родители которого неизвестны, приобретает гражданство Российской Федерации по рождению в случае, если в течение шести месяцев со дня его обнаружения не

будет установлено, что он имеет гражданство Российской Федерации или гражданство (подданство) иностранного государства.

Прием в гражданство Российской Федерации (натурализация). Прием в гражданство в любом государстве требует выполнения ряда условий, так как прием в гражданство является не обязанностью государства, а его правом и всегда имеет разрешительный порядок.

Прием в гражданство Российской Федерации может осуществляться в общем или в упрощенном порядке.

Общий порядок приема в гражданство установлен для лиц, не имеющих особых льгот в этой сфере. Решение о приеме в гражданство в общем порядке РФ принимается Президентом РФ и оформляется его указом, при этом срок для рассмотрения заявления и принятия по нему решения не должен превышать 1 года. Для приема в гражданство в общем порядке требуется соблюдение ряда условий, обозначенных в Федеральном законе от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»:

1) постоянно проживает в Российской Федерации со дня принятия решения о выдаче вида на жительство в Российской Федерации и до дня подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет;

2) владеет русским языком;

3) знает историю России и основы законодательства Российской Федерации;

4) в отношении указанных иностранного гражданина или лица без гражданства отсутствуют обстоятельства, являющиеся основаниями отклонения заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе подать заявление о приеме в гражданство Российской Федерации без учета указанных требований, если иностранный гражданин или лицо без гражданства:

1) имеет особые заслуги перед Российской Федерацией;

2) ввиду своей профессии или квалификации либо по иным причинам представляет интерес для Российской Федерации.

Выбор гражданства при изменении государственной границы (оптация). При изменении Государственной границы Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены федеральным конституционным законом или международным договором Российской Федерации.

Вопрос 3. Основания и порядок прекращения гражданства.

Гражданство Российской Федерации прекращается:

1) добровольное волеизъявление гражданина Российской Федерации (выход из гражданства Российской Федерации);

2) сообщение заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации, выразившееся в том числе:

а) в совершении преступления (приготовление к преступлению или покушение на преступление);

б) в совершении действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации;

в) в неисполнении обязанности по первоначальной постановке на воинский учет;

3) установление факта представления лицом поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения им заведомо ложных сведений, на основании которых принималось решение о приеме в гражданство Российской Федерации или решение о признании гражданином Российской Федерации;

4) иные основания, предусмотренные международным договором Российской Федерации, предоставляющим возможность сохранить или изменить гражданство.

Выход из гражданства Российской Федерации не допускается, если гражданин Российской Федерации:

1) гражданин Российской Федерации имеет не выполненное перед Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием обязательство, установленное федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации или нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в части уплаты пошлин, налогов, сборов или штрафов либо иное не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

2) в отношении гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации осуществляется исполнительное производство;

3) гражданин Российской Федерации привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

4) гражданин Российской Федерации не имеет гражданства (подданства) иностранного государства или гарантий его приобретения.

Вопросы для самопроверки:

1.1. Дайте понятие гражданства.

1.2. Перечислите принципы российского гражданства.

1.3. Перечислите основания приобретения и прекращения российского гражданства.

1.4. В чем особенности приобретения гражданства несовершеннолетних?

1.5. Перечислите основания для отказа в приеме гражданства.

2. Разрешите ситуацию.

2.1. Гражданке Б. был снижен брачный возраст до 16 лет и она зарегистрировала брак, который через месяц по ряду обстоятельств был признан судом недействительным. Незадолго до выборов депутатов Государственной Думы Б. ознакомилась со списком избирателей и, не обнаружив своей фамилии, обратилась в участковую избирательную комиссию с заявлением о включении ее в список избирателей, считая, что она имеет право голосовать, так как со времени вступления в брак приобрела полную дееспособность. Участковая избирательная комиссия, рассмотрев вопрос, отказала в удовлетворении данного обращения. Правомерны ли действия избирательной комиссии?

2.2. Осужденный за разбой Кергазян (гражданин России) отбывал наказание в колонии в г. Саратове. Он обратился с просьбой о выходе из российского гражданства и приеме его в гражданство Грузии. Какие органы государственной власти и каким образом должны рассмотреть заявление Кергазяна?

2.3. Гражданин РФ Костин во время пребывания на стажировке в ФРГ нанес тяжелое увечье немецкому гражданину. Следственные органы ФРГ, установив виновника преступления, потребовали от России направить Костина в ФРГ для осуждения и отбытия наказания. Должна ли Российская Федерация удовлетворить требования властей этого государства, если между Россией и Федеративной Республикой Германией договор о правовой помощи не заключен? Избежит ли Костин уголовной ответственности?

2.4. Проживающий в Саратове гражданин Российской Федерации Шейман приобрел гражданство Израиля. В октябре 2025 года он получил повестку, обязывающую его явиться для несения воинской обязанности в Вооруженных силах РФ. Однако в ноябре 2025 года посольство Израиля направило ему аналогичное требование — выполнить воинский долг в Государстве Израиль. Правомерно ли требование российского государства и как следует поступить в данном случае Шейману, если известно, что Россия и Израиль еще не подписали Соглашение о двойном гражданстве?

2.5. Гражданка России Петрова вышла замуж за гражданина Италии и уехала к нему на родину. Согласно законодательству этого государства супруга гражданина Итальянской Республики автоматически приобретает итальянское гражданство. Но вскоре Петрова свой брак расторгла и решила вернуться в Россию. Изменилось ли в данном случае ее гражданство?

Тестовые задания по теме 5:

1. Гражданство Российской Федерации - это:

А. правовое состояние лиц, постоянно проживающих на законных основаниях на территории РФ;

Б. устойчивая правовая связь человека и государства, выражающаяся в наличии взаимных прав и обязанностей;

В. правовая принадлежность человека к РФ как государству.

2. В Российской Федерации существует:
А. только российское гражданство;
Б. возможность обладания гражданством республики в составе РФ без наличия гражданства РФ;
В. единое гражданство и республик, и самой РФ.
3. Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения:
А. только с момента предъявления обвинения;
Б. всегда;
В. после назначения адвоката государством.
4. Рассмотрение заявлений по вопросам гражданства РФ в общем порядке осуществляется в срок:
А. до 1 года;
Б. в течение 6 месяцев;
В. в течение 1 года и 6 месяцев.
5. Ребёнок, находящийся на территории РФ, родители которого неизвестны:
А. остаётся лицом без гражданства;
Б. становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение 6 месяцев со дня его обнаружения;
В. становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся до достижения им совершеннолетия.
6. Что понимается под правовым положением личности?
А. принадлежность лица государству;
Б. закрепленная нормами конституционного права совокупность прав, свобод и обязанностей;
В. равноправие граждан;
Г. ответственность личности перед обществом и государством.

7. *Гражданство Российской Федерации может быть прекращено лишь путем …*

А. утраты гражданства;

Б. выхода из гражданства;

В) лишения гражданства;

Г) прекращения в связи с переездом.

5. Соотнесите понятия:

1. приобретение гражданства по факту рождения;

2. выбор гражданства лицами, проживающими на территории, изменившей государственную принадлежность.

3. приобретение гражданства на основе добровольного желания кандидата.

А) натурализация;

Б) оптация;

В) филиация.

Г) право человека быть субъектом общественных отношений внутри государства.

Источники по теме № 5:

1. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ред. от 13.12.2024) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.

2. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 34. – Ст.4029.

3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации») (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст.3032.

4. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 18. – Ст.3215.

5. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (ред. от 13.06.2023) //Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – №12. – Ст. 425.

6. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. 1012.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 48. – Ст.8551.

ТЕМА № 6. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И ИНЫХ ЛИЦ С ОСОБЕННОСТЯМИ ПРАВОВОГО СТАТУСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование целостных представлений и знаний о правовом статусе иностранцев, лиц без гражданства и иных лиц с особенностями правового статуса в Российской Федерации.

Основные понятия: конституционно-правовой статус личности, гражданство, гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства, двойное гражданство, беженец, вынужденный переселенец, политическое убежище, формы защиты прав и свобод, приоритет прав и свобод, неотчуждаемость прав и свобод.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Конституционно-правовой статус иностранных граждан
2. Регистрация иностранных граждан.
3. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

1. Конституционно-правовой статус иностранных граждан.

Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства урегулирован Конституцией РФ, Федеральным законом от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Иностранный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательство наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Законодательство РФ различает три категории правовых режимов для иностранцев:

1) *Временно пребывающие иностранные граждане* – это лица, находящееся в РФ на основании визы или прибывшее в РФ в порядке, не требующем получения визы, и получившие миграционную карту, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации, либо временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, либо свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, либо удостоверение беженца, либо свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации,

но не имеющее вида на жительство, разрешения на временное проживание или разрешения на временное проживание в целях получения образования.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы. Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток суммарно в течение одного календарного года

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть соответственно продлен либо сокращен в случаях, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в Российскую Федерацию.

2) *Временно проживающие иностранные граждане* – это лица, получившие разрешение на временное проживание или разрешение на временное проживание в целях получения образования.

Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.

Иностранный гражданин, проходящий обучение по очной форме по программе бакалавриата, программе специалитета, программе магистратуры, программе ординатуры, программе ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в государственной образовательной или государственной научной организации, вправе обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в субъекте Российской Федерации, на территории которого проходит обучение, непосредственно либо через подведомственное предприятие или уполномоченную организацию с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание в целях получения образования с приложением документа, подтверждающего его зачисление на обучение по очной форме в государственную образовательную или государственную научную организацию по соответствующей образовательной программе высшего образования.

3) *Постоянно проживающие иностранные граждане* - лица, получившие вид на жительство.

Вид на жительство может быть выдан иностранному гражданину, прожившему в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

Вид на жительство может быть выдан иностранному гражданину, получившему разрешение на временное проживание в целях получения образования, после завершения обучения в государственной образовательной или государственной научной организации по программе бакалавриата, программе специалитета, программе магистратуры, программе ординатуры, программе ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре).

Без получения разрешения на временное проживание вид на жительство выдается:

1) иностранному гражданину, родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР;

2) иностранному гражданину, который не достиг возраста восемнадцати лет и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и постоянно проживает в Российской Федерации;

3) иностранному гражданину, не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему вид на жительство совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином;

4) иностранному гражданину, имеющему родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), или ребенка, рожденного (усыновленного) в браке с гражданином Российской Федерации, постоянно проживающим в Российской Федерации, или совершеннолетнего ребенка, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации.

2. Условия проживания (пребывания) граждан в Российской Федерации.

Иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Иностранные граждане в период пребывания (проживания) на территории Российской Федерации обязаны воздерживаться от деятельности, наносящей ущерб интересам Российской Федерации, соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации, в том числе:

1) бережно относиться к окружающей среде, природным ресурсам, материальным и культурным ценностям Российской Федерации;

2) уважать многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

3) не препятствовать осуществлению прав и свобод граждан Российской Федерации, деятельности органов публичной власти Российской Федерации и их должностных лиц;

4) не вмешиваться во внешнюю и внутреннюю государственную политику Российской Федерации, в том числе не осуществлять действий, направленных на побуждение к принятию, изменению, отмене законов и иных нормативных правовых актов.

5) уважать традиционные российские духовно-нравственные ценности, в том числе представления о браке как о союзе мужчины и женщины, семье, материнстве, об отцовстве, о детстве, соблюдать требование о недопустимости искажения исторической правды о подвиге советского народа при защите Отечества и его вкладе в победу над фашизмом.

Находящиеся в Российской Федерации иностранные граждане, являющиеся законными представителями иностранных граждан, не достигших возраста восемнадцати лет, недееспособных или ограниченных в дееспособности иностранных граждан, достигших возраста восемнадцати лет, обязаны обеспечивать законность пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан, не достигших возраста восемнадцати лет, недееспособных или ограниченных в дееспособности иностранных граждан, достигших возраста восемнадцати лет.

Таким образом, правовой статус иностранцев заметно отличается от статуса граждан России, как по формальным, так и по содержательным аспектам. Тем не менее, очевидно, что Россия создает апатридам надлежащие условия как для полноценного проживания на ее территории, так и для приобретения ими гражданства России, способствуя реализации принципа сокращения числа лиц без гражданства на территории России.

3. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.

В соответствии Федеральным законом № 4528 – I «О беженцах» от 19 февраля 1993 года беженец – это лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Не считается беженцем лицо:

– в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

– которое совершило тяжкое преступление неполитического характера вне пределов территории РФ и до того, как оно было допущено на территорию РФ;

– которое виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;

– за которым компетентные власти государства, в котором оно проживало, признают права и обязательства, связанные с гражданством этого государства;

– которое в настоящее время пользуется защитой и (или) помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

– покинувшее государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на:

– получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях;

– получение содействия в оформлении документов для въезда на территорию РФ в случае, если данные лица находятся вне пределов территории РФ;

– получение содействия в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке;

– получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения до убытия к новому месту пребывания;

– охрану представителями территориального органа федерального органа исполнительной власти по внутренним делам в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;

– пользование жилым помещением, предоставляемым из фонда жилья для временного поселения.

– медицинскую и лекарственную помощь наравне с гражданами РФ;

– получение содействия в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве наравне с гражданами РФ;

– работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с гражданами РФ;

– социальную защиту, в том числе социальное обеспечение, наравне с гражданами РФ;

– получение содействия в устройстве детей лица, признанного беженцем, в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их в образовательные

учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования наравне с гражданами РФ;

– содействие федерального органа исполнительной власти по миграционной службе в получении сведений о родственниках лица, признанного беженцем, проживающих в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего обычного местожительства);

– обращение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти по миграционной службе по месту пребывания лица и членов его семьи в целях оформления проездного документа для выезда за пределы территории РФ данных лиц;

– обращение с заявлением о предоставлении права на постоянное проживание на территории РФ или на приобретение гражданства РФ в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ;

– участие в общественной деятельности наравне с РФ;

– добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства);

– выезд на место жительства в иностранное государство;

– пользование иными правами, предусмотренными законодательством РФ и международными договорами РФ, а также законодательством субъектов РФ.

Лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи обязаны:

– соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ;

– своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное федеральным органом исполнительной власти по миграционной службе либо его территориальным органом;

– соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения;

– сообщить в течение семи дней в территориальный орган федерального органа исполнительной власти по миграционной службе сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства РФ или гражданства другого иностранного государства либо о получении разрешения на постоянное проживание на территории РФ;

– сообщать о намерении переменить место пребывания на территории РФ либо выехать на место жительства за пределы территории РФ;

– сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по миграционной службе при перемене места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания встать на учет в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по миграционной службе;

– проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом федерального органа исполнительной власти по миграционной службе.

Лицо утрачивает статус беженца:

– после получения разрешения на постоянное проживание на территории РФ либо при приобретении гражданства РФ;

– если снова добровольно воспользовалось защитой государства своей гражданской принадлежности;

– если, лишившись гражданства, снова его добровольно приобрело;

– если приобрело гражданство иностранного государства и пользуется защитой государства своей новой гражданской принадлежности;

– если добровольно вновь обосновалось в государстве, которое покинуло или вне пределов которого пребывало вследствие опасений преследований;

– если не может более отказываться от пользования защитой государства своей гражданской принадлежности, территорию которого вынуждено было покинуть;

– если не имеет определенного гражданства и может вернуться в государство своего прежнего обычного местожительства в связи с тем, что обстоятельства более не существуют.

Лицо лишается федеральным органом исполнительной власти по миграционной службе либо его территориальным органом статуса беженца, если оно:

– осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории РФ;

– сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для признания беженцем, либо допустило иное нарушение положений настоящего Федерального закона.

Вынужденный переселенец в соответствии с Законом РФ №4530 «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 года – гражданин РФ, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Не является вынужденным переселенцем:

– совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством РФ;

– не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства РФ;

– покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вынужденный переселенец имеет право:

– самостоятельно выбрать место жительства на территории РФ, в том числе в одном из населенных пунктов, предлагаемых ему территориальным органом миграционной службы;

– при отсутствии возможности самостоятельного определения своего нового места жительства на территории РФ получить у федерального органа миграционной службы или территориального органа миграционной службы в порядке, определяемом Правительством РФ, направление на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев либо в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;

– на получение содействия в обеспечении их проезда и провоза багажа к новому месту жительства или к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством РФ.

Вынужденный переселенец обязан:

– соблюдать Конституцию РФ и законы;

– соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения вынужденных переселенцев и жилом помещении из фонда жилья для временного поселения вынужденных переселенцев;

– при перемене места жительства перед выездом сняться с учета в территориальном органе миграционной службы и в течение одного месяца встать на учет в территориальном органе миграционной службы;

– проходить ежегодный переучет в сроки, устанавливаемые территориальным органом миграционной службы.

Лицо утрачивает статус вынужденного переселенца:

– при прекращении гражданства РФ:

– при выезде для постоянного проживания за пределы территории РФ;

– в связи с истечением срока предоставления статуса;

– умышленно сообщило ложные сведения или предъявило заведомо фальшивые документы, послужившие основанием для признания его вынужденным переселенцем.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Какие основные принципы гражданства Вы знаете?

1.2. Дайте определение гражданства в конституционно-правовом аспекте.

1.3. В чем отличие лишения гражданства РФ от отмены решения о приеме в гражданство?

1.4. Каковы отличия в правовом статусе беженца и вынужденного переселенца?

1.5. Какие нормы Конституции РФ регулируют гражданство?

1.6. Какие нормы Конституции РФ направлены на защиту граждан РФ?

1.7. Какими правами и свободами пользуются иностранные граждане в России?

1.8. Какие ограничения установлены законом для иностранных граждан и апатридов?

1.9. В чем значение принципа сокращения лиц без гражданства?

1.10. Какие категории иностранных граждан определены законом?

2. Задания на рассуждение, анализ ситуаций

2.1. На основе анализа Федерального закона от 19 февраля 1993 г. № 4528-I «О беженцах» составьте алгоритм действий по признанию заинтересованного лица беженцем.

2.2. На основе анализа Федерального закона от 19 февраля 1993 г № 4530-I «О вынужденных переселенцах» составьте алгоритм действий по признанию заинтересованного лица вынужденным переселенцем.

2.3. Составьте перечень документов, необходимых для получения иностранным гражданином вида на жительство, при условии, что иностранный гражданин:

имеет ребенка 16 лет;

проживает один год в г. Москве на основании разрешения на временное проживание;

нанимает жилое помещение, в котором проживает;

состоит в браке с гражданкой РФ.

2.4. Составьте перечень документов для регистрации иностранного гражданина по месту жительства при условии, что он:

имеет вид на жительство в РФ;

пользуется жилым помещением на основании договора найма.

2.5. Иностранному гражданину, прибывшему в Российскую Федерацию необходимо встать на миграционный учет. Дайте этому гражданину юридическую консультацию, если он:

прибыл в Российскую Федерацию для лечения и будет находиться в санатории;

прибыл в Российскую Федерацию на срок 30 дней.

2.6. Соответствует ли российскому законодательству следующие действия:

а) гражданка Франции, постоянно проживающая в Российской Федерации, обратилась в Прокуратуру г. Москвы с заявлением о нарушении ее права на неприкосновенность частной жизни;

б) гражданин Белоруссии, имеющий вид на жительство в Российской Федерации, является членом общественной организации г. Тулы «Любители футбола»;

в) трое граждан Узбекистана, постоянно проживающих в Российской Федерации, обратились в территориальное подразделение Министерства юстиции РФ в г. Сочи о регистрации местной национально-культурной автономии «Сочинская национально-культурная автономия узбеков»;

г) гражданин Испании – студент одного из столичных вузов принял участие в митинге, организованном студенческим советом этого учебного заведения. На митинге выдвигались требования повышения стипендии и улучшения жилищных условий студентов вуза;

д) Гражданин Германии, прибыл на территорию РФ на основании гостевой визы с целью создания в России религиозной организации «Новые евангелисты» Наряду с двумя гражданами России он должен стать одним из учредителей этой организации;

е) Гражданин Узбекистана обратился с заявлением о приеме его в российское гражданство. Так как он достиг призывного возраста, ему сразу была вручена повестка о призыве его на срочную службу.

Источники по теме № 6:

1. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ред. от 13.12.2024) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.
2. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 52. – Ст.5110.
3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации») (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст.3032.
4. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 18. – Ст.3215.
5. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (ред. от 13.06.2023) //Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – №12. – Ст. 425.
6. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. 1012.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 48. – Ст.8551.

ТЕМА № 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование и закрепление знаний и взаимосвязанных представлений о правовом статусе личности, основных правах и свободах, обязанностях человека в РФ, гарантий прав и свобод человека и гражданина.

Основные понятия темы: конституционно-правовой статус личности, конституционная правосубъектность, конституционная правоспособность, конституционная дееспособность, гражданин, права и свободы человека и гражданина, обязанности человека и гражданина, гарантии реализации прав и свобод, формы защиты прав и свобод, приоритет прав и свобод, неотчуждаемость прав и свобод.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Личные права и свободы человека и гражданина.
2. Политические права и свободы человека и гражданина.
3. Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина.
4. Конституционные обязанности человека и гражданина.

Вопрос 1. Личные права и свободы человека и гражданина.

Личные права и свободы человека и гражданина являются правами первого поколения. В системе конституционных прав и свобод личные права занимают ключевое место, являются наиболее важными, обладают наибольшей значимостью. Личные права и свободы принадлежат каждому человеку в независимо от наличия гражданства или отсутствия такового и связаны с личностью человека.

К личным правам и свободам Конституция РФ относит: право на жизнь (ст. 20), право на достоинство личности (ст. 21), предполагающее, что государство создает для человека такие условия жизни, которые бы не умаляли его достоинства, право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22), право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23), право на неприкосновенность жилища (ст. 25), право свободно определять и указывать свою национальную принадлежность и пользоваться родным языком (ст. 26), право на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства (ст. 27), право на свободу совести и на свободу вероисповедания (ст. 28), право на свободу мысли и слова (ст. 29).

Вопрос 2. Политические права и свободы человека и гражданина

Политические права и свободы связаны преимущественно с обладанием гражданством государства, хотя некоторыми из них в определенной мере обладают и иностранные граждане.

К политическим правам и свободам в соответствии с Конституцией РФ относятся: свобода мысли и слова, свобода массовой информации (ст. 29), которую можно отнести как к личным, так и к политическим правам и свободам, право на информацию (ст. 24, 29), право на объединение (ст. 30), право на проведение публичных мероприятий (ст. 31), право на участие в управлении делами государства, право избирать и быть избранными, право равного доступа к государственной службе, право участия в отправлении правосудия (ст. 32), право на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33).

Вопрос 3. Социально-экономические и культурные права и свободы человека и гражданина.

Социально-экономические и культурные права и свободы составляют особую группу конституционных прав и свобод человека. Они касаются таких важных сфер жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование, и призваны обеспечивать социально значимые потребности личности.

К экономическим правам и свободам Конституция РФ относит: право на свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34), право частной собственности и ее наследования (ст. 35), право свободного владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами гражданами и их объединениями (ст. 36), право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию (ст. 37), право на труд и на вознаграждение за труд (ст. 37), право на отдых (ст. 37), право создавать профессиональные союзы, иные общественные объединения для защиты социальных и экономических интересов (ст. 30).

К социальным правам Конституция РФ относит: право на государственную защиту материнства, детства и семьи (ст. 38), право на государственную поддержку отцовства, инвалидов и пожилых граждан (ст. 7), право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей (ст. 39), право на жилище, на получение жилища малоимущими гражданами бесплатно или за доступную плату (ст. 40), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), включая бесплатную медицинскую помощь в государственных учреждениях здравоохранения, право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии (ст. 42), право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическими правонарушениями (ст. 42).

К культурным правам в соответствии с Конституцией РФ относятся: право на образование, на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования (ст. 43), право на бесплатное получение на конкурсной основе высшего образования (ст. 43), свободу литературного, художественного, научного, технического и

других видов творчества, преподавания (ст. 44), право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ст. 44).

Вопрос 4. Конституционные обязанности человека и гражданина.

Конституционные обязанности представляют собой основные обязанности, закрепленные в Конституции РФ.

Главной обязанностью человека и гражданина является соблюдение Конституции РФ и законов (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ). Обязанность уважать права и свободы других лиц вытекает из конституционного положения ч. 3 ст. 17 о том, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Конституция РФ закрепляет обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ). Обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам предусмотрена ст. 58 Конституции РФ. Конституционная обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры возложена не только на государство, но и на граждан (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ).

В ч. 2 и 3 ст. 38 Конституции РФ закреплены обязанность родителей заботиться о детях, воспитывать их и обязанность трудоспособных детей, достигших 18 лет, заботиться о нетрудоспособных родителях. Родители или лица, их заменяющие, обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ).

В ст. 59 Конституции РФ закреплено, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.

Вопросы для самопроверки:

1.1. Дайте определения следующих понятий: ограничение права, умаление права, лишение права, отмена права, отрицание права. В чем разница между ними?

1.2. Каково содержание конституционного права граждан на информацию? Какие основные федеральные нормативные акты, конкретизирующие это право, вы знаете? Охарактеризуйте их.

1.3. Существуют ли ограничения в праве граждан на информацию и в чем они выражаются?

1.4. Сформулируйте легальную дефиницию понятия «цензура». Как вы относитесь к созданию Высшего совета по защите нравственности на телевидении и радиовещании?

1.5. Что понимает законодатель под государственной тайной? Какие сведения можно отнести к государственной тайне? Перечислите их.

1.6. Каким нормативным актом определяется правовой режим информационных ресурсов? Дайте их определение и укажите виды.

1.7 Каково соотношение прав человека и прав гражданина?

1.8. По каким критериям проводятся классификации прав и свобод личности?

1.9. В чем значение политических прав?

1.10. Какие конституционные обязанности человека и гражданина Вам известны?

2. Задачи (казусы):

2.1.В одной из газет было опубликовано заявление гражданина Петрова о незаконной установке телефона у служащего мэрии Селезнева и получении им нескольких квартир. Гражданин Селезнев обратился с иском в суд о защите своей чести и достоинства. На какие статьи Конституции РФ ссылался суд в решении об удовлетворении иска и возмещении материального ущерба гражданину Селезневу со стороны газеты — 20 тыс. рублей, а со стороны гражданина Петрова — 50 0 00рублей?

2.2. Редакция еженедельника «Собеседник» опубликовала ряд статей, в которых утверждалось, что депутатская фракция Государственной Думы «Женщины России» никому не известна и ее деятельность непродуктивна в силу особенности ее состава. Члены фракции сочли, что этими публикациями нарушаются конституционные нормы. Какие?

2.3. У жителя г. Саратова Житова умерла мать, проживавшая в одном из райцентров Поволжья. Соседи послали сыну скорбную телеграмму, которая вскоре вернулась обратно с уведомлением, что получатель по указанному адресу не проживает. Соседи своими силами и на свои средства похоронили покойную, после чего написали сыну гневное, осуждающее письмо, которое дошло до адресата. Житов обратился в суд с иском к предприятию «Россвязь-информ» о взыскании 1 тысячи рублей за моральный ущерб, так как телеграмма не была ему доставлена по вине работников связи, в результате чего он не смог достойно проводить мать в последний путь и к тому же выглядит в глазах соседей бессердечным человеком. Какие статьи Конституции РФ позволили суду удовлетворить иск Житова?

2.4. В телевизионном репортаже из женской колонии известный тележурналист Н. распространил информацию о некоторых аспектах быта осужденных без их согласия. Группа отбывающих наказание женщин обратилась в Судебную палату по информационным спорам при Президенте РФ с жалобой на нарушение их конституционных прав. Какие права были нарушены?

2.5. В одном из субъектов Российской Федерации был принят закон, разрешающий иностранцам приобретать в частную собственность земельные участки на территории данного субъекта. По инициативе ряда депутатов Государственная Дума подготовила запрос в Конституционный Суд России о соответствии этого закона Конституции РФ. Что должен делать в данной ситуации Конституционный Суд РФ?

2.6. Житель г. Троицка Кочедыков, пройдя призывную комиссию, заявил о своих пацифистских убеждениях. Тем не менее ему была выдана повестка о

призыве на действительную военную службу. Кочедыков обратился в суд с жалобой на неправомерное решение военкомата. На основании каких статей Конституции РФ суд может вынести решение о правомерности требования Кочедыкова о направлении его на альтернативную гражданскую службу?

2.7. Директор департамента загс мэрии Санкт-Петербурга запретил производить видеосъемку в торжественных залах дворцов бракосочетаний всем, кроме работников предприятий, принадлежащих этому департаменту. Прокуратура Санкт-Петербурга опротестовала данный запрет, ссылаясь на Конституцию Российской Федерации. Какая статья Конституции РФ здесь нарушена?

2.8. Иностранный гражданин Х. (17 лет) хочет вступить в политическую партию «Н.», зарегистрированную в России. Каковы требования вступления в политическую партию. Каковы последствия для партии Н. и гражданина Х., если будет принято решение о принятии его в данную политическую партию?

2.9. Политической партии «Конституционные демократы» было отказано в государственной регистрации по причине того, что ее программа предусматривает восстановление монархической формы правления России, а также создания унитарного государства. По мнению регистрирующего органа, данные положения партийной программы посягают на основы конституционного строя России.

По каким основания политической партии может быть отказано в государственной регистрации? Правомерен ли отказ в регистрации в данной ситуации? Свой ответ обоснуйте.

2.10 В управление Министерства юстиции по г. Н. с документами о регистрации обратились общественные объединения «Партия любителей игры в футбол» и «Российский фонд социальной защиты молодежи г. Н.».

Однако в регистрации им было отказано. Объясните, в чем причина такого отказа?

Тестовые задания по теме №7

1.Что из перечисленного относится к личным правам граждан Российской Федерации?

А. на личное и коллективное обращение в государственные органы власти

Б. на государственные пособия и пенсии

В. на проведение собраний

Г. на свободный выезд за пределы России

Д. на защиту информации о частной жизни человека

2. Что из перечисленного относится к культурным правам граждан Российской Федерации?

А. на гарантию государственной защиты прав и свобод

Б. на свободное распоряжение своими способностями

В. на использование национальных обычаев, традиций

Г. на благоприятную окружающую среду

Д. на свободу художественного творчества

3.Что из перечисленного относится к конституционным обязанностям граждан Российской Федерации?

А. соблюдать равенство прав супругов в семье

Б. платить законно установленные налоги и сборы

В. работать по определенной специальности, квалификации и должности

Г. бережно относиться к природным богатствам

Д. извещать муниципальные власти о перемене своего места жительства

4. Что из перечисленного относится к политическим правам граждан Российской Федерации?

А. на доказательство вины обвиняемого

Б. на свободу преподавания

В. на определение и указание своей национальности

Г. на проведение митингов и демонстраций

Д. на запрет принуждения к вступлению в какое-либо объединение

5.Что из перечисленного относится к конституционным обязанностям граждан Российской Федерации?

А. письменно сообщать о всех случаях участия в российских организациях

Б. защищать права и свободы человека и гражданина

В. получить основное общее образование

Г. соблюдать правила внутреннего трудового распорядка на предприятии

Д. сохранять природу и окружающую среду

6. Что из перечисленного относится к социально-экономическим правам граждан, гарантированным Конституцией РФ?

А. право на защиту чести и достоинства

Б. право на отдых

В. право на выбор любой религии или атеизма

Г. право на свободу экономической деятельности

Д. право частной собственности

Е. право избирать и быть избранным в органы государственной власти

7.Что из перечисленного по Конституции РФ относится к обязанностям человека и гражданина?

А. православное вероисповедание

Б. уплата налогов и сборов

В. участие в выборах органов государственной власти

Г. получение высшего образования

Д. сохранение природы и окружающей среды

Е. соблюдение Конституции и законов страны

8. Что из перечисленного относится к политическим правам (свободам) гражданина РФ?

А. защищать Отечество

Б. избирать и быть избранным

В. исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой

Г. проводить шествия и пикетирования

Д. свободно использовать свои способности и имущество для предпринимательской деятельности

Е. направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные орган

9.Что из перечисленного относится к конституционным обязанностям граждан РФ?

А. указание своей национальности

Б. сохранение исторического и культурного наследия

В. участие в выборах органов власти

Г. уплата налогов

Д. свободное распоряжение своими способностями к труду

Е. пользование родным языком

10. Что из перечисленного относится к социально-экономическим правам граждан, гарантированным Конституцией РФ?

А. право на защиту чести и достоинства

Б. право на отдых

В. право на выбор любой религии или атеизма

Г. право на свободу экономической деятельности

Д. право частной собственности

Е. право избирать и быть избранным в органы государственной власти

11. Что из перечисленного относится к политическим правам (свободам) гражданина РФ?

А. защищать Отечество

Б. избирать и быть избранным

В. исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой

Г. проводить шествия и пикетирования

Д. свободно использовать свои способности и имущество для предпринимательской деятельности

Е. направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы

12. Что из перечисленного относится к группе культурных свобод и прав гражданина РФ?

А. свобода творчества

Б. участие в культурной жизни

В. сохранение исторического и культурного наследия

Г. сохранение природы и окружающей среды

Д. доступ к культурным ценностям

Источники по теме № 7:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 9. – Ст.1011.

3. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ред. от 13.12.2024) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.

4. Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-I «О языках народов Российской Федерации» (ред. от 13.06.2023) //Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – № 50. – Ст. 1740.

5. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 18. – Ст.3215.

6. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. 1012.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 48. – Ст.8551.

ТЕМА № 8. СИСТЕМА ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование и закрепление целостных и взаимосвязанных знаний о правовом регулировании вопросов гарантий прав и свобод человека и гражданина,

Основные понятия темы: конституционные права и свободы человека, система гарантий и механизмы защиты прав человека, обеспечение прав и свобод личности в деятельности органов публичной власти, уполномоченный по правам человека, прокуратура.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.
2. Конституционные гарантии правосудия.
3. Деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ: функции, задачи.
4. Роль прокуратуры в правозащитном механизме государства.

1. Гарантии прав и свобод человека и гражданина

Гарантии можно обозначить как процесс претворения и реализации в жизнь конституционных прав и свобод. Реализация прав и свобод может выражаться в форме ограниченного права обладания, пользования ими или в защите восстановления прав в случае их нарушения. Центральное место занимают юридические гарантии, под которыми в мире единодушно понимаются те правовые средства и способы, с помощью которых в обществе обеспечивается гражданам реализация их прав и свобод.

В качестве гарантии конституционных прав и свобод выступает не только сам результат деятельности органов государственной власти, но и механизм - определенный законом порядок осуществления этой деятельности.

Условно гарантии можно подразделить на объективные и субъективные. К первым относятся те условия и средства осуществления прав и свобод, которые используются в охранительной деятельности общества, государства и его органов. Те же средства, которые применяет человек по собственному усмотрению, относятся ко вторым. Большинство гарантий носят объективный характер. Также гарантии подразделяются на общие и специальные. Общие служат условием и средствами охраны, обеспечения защиты всех или значительной части прав и свобод (ч. 1 ст. 45 Конституции РФ), вторые - строго определенных (ч. 2 ст. 30 Конституции РФ).

Общие гарантии прав и свобод человека и гражданина. Наиболее общей гарантией прав и свобод, имеющей наивысшую юридическую силу, является сам конституционный строй, основанный на неуклонном соблюдении Конституции, неотчуждаемом, естественном праве и

общепризнанных принципах, и нормах международного права. Эта наивысшая гарантия трансформируется Конституцией РФ в систему определенных прав и обязанностей граждан и обязанностей государства по обеспечению прав и свобод, сформулированных в ст. 45, 46, 53, 55, 56, 60, 61 Конституции РФ:

1. Закрепление прав и свобод в Конституции РФ - важное условие реализации конституционных прав и свобод.

2. Государственная защита прав и свобод. Конституция гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 45).

3. Самозащита прав и свобод. Наряду с обязанностью государства обеспечить защиту прав и свобод существует право человека и самому защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Способы самозащиты многообразны: обжалование действий должностных лиц, обращение в СМИ, использование правозащитных организаций и общественных объединений (профсоюзы и др.).

4. Судебная защита. Конституция РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод (ст. 46). Такая защита наиболее эффективна и доступна каждому человеку, поскольку в суд могут быть обжалованы решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

5. Возмещение вреда. Согласно ст. 53 Конституции каждый имеет право на возмещении государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Конституционная гарантия в таких случаях состоит в том, чтобы восстановить нарушенное право и возместить причиненный человеку вред.

6. Неотменяемость прав и свобод. Конституция РФ (ст. 55) закрепляет положение о том, что законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, не должны издаваться. Она гарантирует незыблемость прав и свобод, напоминает органам законодательной власти о том, что отмена, пересмотр или любое снижение уровня гарантий влечет созыв Конституционного Суда РФ.

7. Возраст. Конституцией РФ установлено, что российский гражданин может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

8. Запрет применения неопубликованных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека (ч. 3 ст. 15 Конституции РФ).

2. Конституционные гарантии правосудия. В нескольких статьях Конституции РФ закреплены общепризнанные в цивилизованном мире гарантии, имеющие также значение принципов демократического правосудия. Эти гарантии лежат в основе уголовного процесса и направлены

на исключение произвола в судебном разбирательстве. Гарантии правосудия - гарантии свободы личности, отсюда вытекает необходимость конституционного уровня закрепления этих гарантий:

1. Равенство всех перед законом и судом (ч. 1 ст. 19 Конституции РФ).

2. Гарантии подсудности (ч. 1 ст. 47 Конституции РФ). Для человека важно, чтобы его дело рассматривалось в том суде и тем судьей, которые в соответствии с законом должны его рассматривать, о чем он заранее должен быть извещен.

3. Гарантия права обвиняемого на рассмотрение его дела с участием суда присяжных заседателей (ст. 47 Конституции РФ). Суды присяжных рассматривают дела о наиболее тяжких преступлениях (убийство, бандитизм и др.). Присяжные заседатели избираются по жребию из числа избирателей в возрасте от 25 до 70 лет, при этом стороны вправе немотивированно отвести по два заседателя.

4. Право на юридическую помощь. Это право предполагает, что каждый, кто нуждается в квалифицированной юридической помощи, может получить ее, обратившись к адвокату (ст. 48 Конституции РФ).

5. Презумпция невиновности (ст. 49 Конституции РФ). Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания лежит на прокуроре, следователе и лице, производящем дознание. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого. Все эти конституционные гарантии способствуют решению одной из главных задач правосудия - не допустить осуждения невиновных.

6. Запрет повторного осуждения. В статье 50 Конституции РФ содержится важная гарантия, гласящая, что никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

7. Недействительность незаконно полученных доказательств. На всех стадиях уголовного процесса недопустимо использовать доказательства, полученные в нарушение закона. Человек должен быть гарантирован от таких «методов» работы суда и следствия, и этому служит норма, содержащаяся в ч. 2 ст. 50 Конституции РФ. Не признаются доказательствами никакие сведения, полученные с нарушением прав и свобод человека и гражданина.

8. Право на пересмотр приговора. Каждый осужденный имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом, а также просьбу о помиловании или смягчении наказания. Пересмотр приговора - необходимая гарантия против судебных ошибок, он предусмотрен УПК РФ. Помилование - освобождение от наказания или замена его другим, более мягким наказанием. Осужденный вправе только просить об этом, а право осуществлять помилование принадлежит Президенту РФ (ч. 3 ст. 50 Конституции РФ).

9. Гарантия от самообвинения. Человека нельзя принуждать к даче показаний против самого себя или к признанию себя виновным. От него также нельзя требовать свидетельствовать против супруга и близких

родственников, круг которых определяется федеральным законом (ст. 51 Конституции РФ).

10. Права потерпевших от преступлений и злоупотребления властью. Если в результате преступления или злоупотребления властью человеку причинен моральный, физический или имущественный вред, то этот вред подлежит возмещению. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

11. Гарантия неприкосновенности личности, ее чести, частной жизни и жилища (ст. 21-25 Конституции РФ).

12. Запрет обратной силы закона. Динамичность жизни порождает потребность изменения законов. Они могут меняться в сторону усиления или ослабления ответственности за какие-то деяния. Но это порождает опасность того, что человека, совершившего правонарушение, спустя некоторое время привлекут к ответственности по закону, который не действовал в момент совершения правонарушения. Чтобы этого не происходило, Конституция РФ (ст. 54) закрепляет общеизвестную в демократическом праве гарантию: закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Следовательно, никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением.

Таким образом, для реализации конституционных прав и свобод граждан, конституционных обязанностей нужны гарантии, являющиеся элементом правового статуса личности. Вопрос о гарантиях возникает всякий раз, когда осуществляется переход от должного к сущему. Гарантии основных обязанностей выражаются в создании наиболее благоприятных условий для несения и активного использования обязанностей.

3. Деятельность Уполномоченного по правам человека в РФ: функции, задачи.

Уполномоченный по правам человека в РФ – это федеральная государственная должность, учрежденная в России для обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, находящихся на территории России иностранцев и апатридов, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции других государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от нее Государственной Думой. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией, Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», законодательством РФ, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ.

Правовой статус Уполномоченного специфичен тем, что при осуществлении своих полномочий он независим и неподотчетен каким-либо

государственным органам и должностным лицам, а также обладает неприкосновенностью в течение всего установленного срока его полномочий.

Уполномоченный может быть освобожден Государственной Думой от занимаемой должности досрочно в строго установленных федеральным конституционным законом случаях, порядке и по основаниям, не связанным непосредственно с дискреционной оценкой его деятельности. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом с правомочиями юридического лица. Основное содержание компетенции Уполномоченного составляет рассмотрение жалоб на нарушение прав и свобод человека и гражданина, а по результатам такового – обращение в соответствующие органы публичной власти. Он рассматривает жалобы лишь на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Вместе с тем Уполномоченный не наделен государственно-властными полномочиями, возможностью применять директивные меры воздействия и издавать правовые акты, за исключением локальных, что небезосновательно порождает в научной литературе сомнения в его особом или властном статусе. Однако обязательный характер имеют, скорее, последствия его взаимодействий с субъектами отношений, в том смысле, что любые государственные и муниципальные органы, их должностные лица не вправе проигнорировать его обращения и запросы, воспрепятствовать посещению им любых объектов. Более того, Уполномоченный вправе проводить самостоятельно или совместно с компетентными органами, лицами проверку деятельности органов публичной власти и должностных лиц, получать от них объяснения, необходимые материалы и информацию, поручать компетентным государственным учреждениям проведение необходимых экспертиз и подготовку экспертных заключений, что сближает эту его компетенцию с надзорной.

Однако без законодательного закрепления за Уполномоченным реальных контрольных или хотя бы надзорных полномочий в системе защиты прав и свобод человека и гражданина даже его независимость выглядит избыточной, лишенной смысла, т. к. существующая компетенция Уполномоченного, опирающаяся, по сути, на его политическое положение или влияние в структуре государства, на наш взгляд, не сильно отличает данную институцию от любой патронируемой государством правозащитной организации.

4. Роль прокуратуры в правозащитном механизме государства. Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и

государственно-властное (уголовное) преследование, а также выполняющих иные публично-значимые функции. Прокуратура РФ осуществляет свои полномочия также в целях обеспечения охраняемых законом интересов общества и государства.

Правовую основу организации и деятельности прокуратуры РФ составляют Конституция, Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» и другие федеральные законы, а также международные договоры РФ. Организация и деятельность прокуратуры РФ строятся и осуществляются также в соответствии с такими основными принципами, как единство и централизация системы органов и организаций прокуратуры в России, независимость, законность, гласность, недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора и обязательность исполнения требований прокурора.

Систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. Систему прокуратуры РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ, который, как и его заместители, назначается на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации и освобождается от нее Президентом РФ. Основное властное содержание статуса прокуратуры РФ раскрывается главным образом в ее надзорных функциях.

К числу основных закон относит: надзор за исполнением законов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; уголовное преследование, возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами; координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; участие в правотворческой деятельности.

Таким образом, правовой статус прокуратуры РФ характеризуется тем, что она составляет единую федеральную централизованную систему органов и организаций прокуратуры и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и в конечном счете Генеральному прокурору РФ. Прокуратура РФ обладает самоорганизацией, в силу чего образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, а также определение их статуса и полномочий осуществляются Генеральным прокурором РФ в установленных федеральным законом пределах.

Прокуратура специализируется на осуществлении надзора, не подменяя вместе с тем иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за законностью и соблюдением прав и свобод человека и гражданина, и осуществляет исключительные право и обязанность надзора за исполнением законов органами, осуществляющими

государственное преследование, органами и организациями пенитенциарной системы, а также уголовного преследования в суде и поддержания государственного обвинения.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Сформулируйте понятие «конституционно-правовой статус личности».

1.2. Какие элементы входят в структуру правового статуса личности?

1.3. В чем отличия принципов равенства и равноправия?

1.4. Каково соотношение прав человека и прав гражданина?

1.5. По каким критериям проводятся классификации прав и свобод личности?

1.6. В чем значение политических прав?

1.7. Какие конституционные обязанности человека и гражданина Вам известны?

1.8. Какие общие и специальные конституционные гарантии прав человека Вы знаете?

1.9. Какие личные права и свободы человека гарантированы российской Конституцией?

1.10. Какие органы призваны гарантировать права человека?

Тестовые задания по теме № 8:

1. Права человека – это:

А. отрасль гражданского права;

Б. права, закрепленные в Конституции Российской Федерации;

В. сумма национальных и международных юридических установлений;

Г. свойства и особенности бытия личности, которые выражают ее свободу и являются неотъемлемыми и необходимыми способами и условиями ее жизни, ее взаимоотношений с обществом, государством, другими индивидами.

2. Права человека – это отношения между:

А. человеком и властью;

Б. частными сторонами;

В. международными корпорациями.

3. Права человека как юридическое явления – это:

А. гуманистическая картина человеческого общежития;

Б. нравственные императивы добра и справедливости;

В. система правовых принципов и норм международно-национального характера;

Г. средство противостояния произволу государственной власти.

4. Права человека могут быть подвергнуты ограничениям, установленным:

А. конституцией;

Б. постановлением правительства;

В. федеральным законом;

Г. актом главы государства.

5. В соответствии со Всеобщей декларацией прав человека могут быть ограничены с целью:

А. обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других лиц;

Б. обеспечения интересов отдельных групп населения;

В. обеспечения интересов государственных органов;

Г. удовлетворения справедливых требований морали.

6. Правовое государство характеризуется:

А. ограничением правом государственной власти;

Б. иерархией высших органов государственной власти;

В. обеспечением социально-экономических интересов человека;

Г. обеспечением прав и свобод человека.

7. Этатистская концепция прав человека предполагает:

А. свободу личности;

Б. необходимость объединения и солидарности государства и личности;

В. гипертрофированную роль государства в жизни человека.

8. К функциям социального государства можно отнести:

А. охрана труда и здоровья граждан;

Б. обеспечение политических прав человека;

В. обеспечение социальной устойчивости общества;

Г. обеспечение социальных прав человека.

9. Признаками гражданского общества являются:

А. всевластие и вмешательство государства в жизнь общества;

Б. самоорганизация и саморегуляция общества;

В. наличие правового государства;

Г. отсутствие общественных организаций.

Источники по теме 8:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 9. – Ст.1011.

3. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ» от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ (ред. от 08.12.2020) // (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

4. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-I «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // (ред. от 13.12.2024) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.

5. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 18. – Ст.3215.

6. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (ред. 05.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 25. – Ст.2485.

7. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (ред. от 13.06.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 15. – Ст.1277.

8. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ред. 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 7. – Ст.776.

9. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. 03.02.2025) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

10. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: утверждено Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 г. № 889 (ред. 10.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2023. – № 48. – Ст.8551.

ТЕМА № 9. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

Образовательной целью является формирование и закрепление целостных и взаимосвязанных знаний о правовом регулировании вопросов территориального устройства РФ, статусе субъектов РФ, формирование представлений об истории развития и значении государственных символов России.

Основные понятия темы: государственно-территориальное устройство, федеративное устройство, унитарное государство, федерация, субъект Российской Федерации, равенство субъектов, республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ, территориальная целостность, территория Российской Федерации, предметы ведения, разграничение предметов ведения, институт федерального вмешательства.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Понятие и принципы федеративного устройства.
2. Исторические этапы становления и развития России как федеративного государства.
3. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.
4. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
5. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

1. Понятие и принципы федеративного устройства.

Существуют две формы государственного устройства – унитарная и федеративная. Основные различия между ними заключаются в составе и способах разграничения компетенции между центром и территориальными частями. Так, унитарное государство состоит из административно-территориальных единиц. Компетенция административно-территориальных единиц устанавливается текущими актами центральной власти. Федеративное государство состоит из политически самостоятельных образований – субъектов федерации. Разграничение компетенции между центральной властью и субъектами федерации осуществляется на уровне конституции либо путем заключения федеративных договоров.

По своему территориальному устройству Россия является федеративным государством. Согласно ст. 1 Конституции РФ Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное государство с республиканской формой правления.

Для Российской Федерации как федеративного государства характерны следующие признаки:

а) территориальная целостность, территориальное единство;

б) федерация состоит из субъектов федерации;

в) разграничение компетенции между федерацией и ее субъектами;

г) наличие федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов федерации;

д) наличие федерального законодательства и законодательства субъектов федерации;

е) двухуровневая судебная система;

ж) наличие бюджетов разного уровня и систем налогообложения.

В ст. 5 Конституции РФ закреплены принципы федерализма, среди которых: принцип государственной целостности; принцип единства системы государственной власти; принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; принцип равноправия и самоопределения народов Российской Федерации; право на самоопределение; принцип равноправия субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти.

2. Исторические этапы становления и развития России как федеративного государства.

До 1918 года Россия являлась унитарным государством, в состав которого входили губернии и области. В январе 1918 г. Российская Советская Республика была провозглашена федерацией, когда на III Всероссийском съезде Советов была принята Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа и в ее развитие резолюция «О федеральных учреждениях Российской Республики».

После подписания Договора об образовании СССР в 1922 году РСФСР вошла в состав СССР. В 1924 году была принята Конституция СССР. В состав РСФСР того времени входили автономные республики; автономные области; национальные округа. В Конституции СССР 1977 года национальные округа были переименованы в национальные округа.

12 июня 1990 года была принята Декларация о государственном суверенитете, что обусловило распад СССР. 31 марта 1992 года был заключен Федеративный договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации.

В 1993 году была принята Конституция РФ, которая юридически закрепила федеративное устройство. В ст. 65 Конституции РФ закреплен перечень субъектов Федерации.

3. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в состав Российской Федерации входит 86 субъектов. Субъекты делятся на национальные (республики, автономную область и автономные округа) и территориальные (края, области и города федерального значения).

Россия является ассиметричной федерацией, где статус субъектов Федерации различен. В ч. 2 ст. 5 Конституции РФ республика определена как государство и имеет наиболее существенные отличия от других субъектов.

Статус субъектов РФ определяется учредительным актом. Учредительными актами республик являются конституции. Края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа принимают свои уставы.

Субъекты Федерации могут принимать законы по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. При этом законы субъектов Федерации не могут противоречить федеральным законам. Система органов государственной власти субъекта устанавливается ими самостоятельно. К характерным признакам относятся: наличие имущества на праве собственности; территория; наличие символики административного центра,

4. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Под предметами ведения понимаются сферы общественных отношений, регулирование которых отнесено либо к компетенции РФ, либо к компетенции субъектов РФ, либо к их совместной компетенции.

В Конституции РФ закреплены три группы предметов ведения.

Предметы ведения Российской Федерации перечислены в ст. 71 Конституции РФ. К ним относятся:

а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;

б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;

в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;

г) организация публичной власти; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

д) федеральная государственная собственность и управление ею;

е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, научно-технологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации; установление единых правовых основ системы здравоохранения, системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования;

ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;

з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;

и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация, информационные технологии и связь; космическая деятельность;

к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;

л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;

м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования; обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных;

н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о) судоустройство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;

п) федеральное коллизионное право;

р) метрологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; метеорологическая служба; официальный статистический и бухгалтерский учет;

с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;

т) федеральная государственная служба; установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Предметы совместного ведения перечислены в ст. 72 Конституции РФ. К ним относятся:

а) обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

б) защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;

в) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

г) разграничение государственной собственности;

д) природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики;

ж) координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение;

ж.1) защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

з) осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;

и) установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;

к) административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;

л) кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;

м) защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;

н) установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;

о) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Предметы ведения субъектов Российской Федерации ст. 73 Конституции РФ, где указано, что «вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти».

5. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» предусматривает две процедуры:

1) *Принятие в Российскую Федерацию нового субъекта* – процедура, предусматривающая изменение состава субъектов РФ в результате присоединения к Российской Федерации иностранного государства или его части.

Инициатором предложения о принятии в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части и заключении международного договора является данное иностранное государство.

Президент Российской Федерации после поступления предложения уведомляет о нем Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и при необходимости проводит с ними соответствующие консультации.

Международным договором могут быть урегулированы следующие вопросы:

а) наименование и статус нового субъекта Российской Федерации;

б) порядок приобретения гражданства Российской Федерации гражданами иностранного государства и распространения на них в полном объеме правового статуса гражданина Российской Федерации;

в) правопреемство в отношении членства иностранного государства в международных организациях, его имущественных активов и пассивов;

г) действие законодательства Российской Федерации на территории нового субъекта Российской Федерации;

д) функционирование органов государственной власти и органов местного самоуправления иностранного государства на территории нового субъекта Российской Федерации.

Международным договором может устанавливаться переходный период, в течение которого новый субъект должен быть интегрирован в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, а также в систему органов государственной власти Российской Федерации.

По отдельным вопросам, связанным с принятием в Российскую Федерацию в качестве нового субъекта иностранного государства или его части, Российской Федерацией и данным иностранным государством могут быть подписаны специальные протоколы, подлежащие ратификации одновременно с ратификацией международного договора.

После подписания международного договора Президент Российской Федерации обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке соответствия Конституции Российской Федерации данного международного договора.

В случае, если Конституционный Суд Российской Федерации признает не вступивший в силу международный договор соответствующим Конституции Российской Федерации, указанный международный договор вносится в Государственную Думу на ратификацию в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О международных договорах Российской Федерации».

Одновременно с международным договором в Государственную Думу вносится проект федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта. Проект федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта должен содержать положения, определяющие наименование, статус и границы нового субъекта, а также заключительные и переходные положения, устанавливающие сроки, в течение которых новый субъект должен быть интегрирован в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, а также в систему органов государственной власти Российской Федерации. Проект указанного федерального конституционного закона может содержать и другие положения, вытекающие из международного договора и протоколов к нему.

Федеральный закон о ратификации международного договора принимается палатами Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьями 105, 106 и 107 Конституции Российской Федерации. Федеральный конституционный закон о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта принимается палатами Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 108 Конституции Российской Федерации. Федеральный конституционный закон о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта вступает в силу не ранее вступления в силу для Российской Федерации и для иностранного государства международного договора. Изменения в часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию нового субъекта и учитываются при переиздании текста Конституции Российской Федерации.

2) *Образование в составе Российской Федерации нового субъекта* – процедура, предусматривающая изменение состава субъектов РФ в соответствии с федеральным конституционным законом и не связанная с

принятием в Российскую Федерацию иностранного государства или его части.

Инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит субъектам Российской Федерации, на территориях которых образуется новый субъект Российской Федерации (далее – заинтересованные субъекты Российской Федерации).

Совместное предложение законодательных (представительных) органов государственной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) заинтересованных субъектов Российской Федерации об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта направляется Президенту Российской Федерации. Указанное предложение должно быть обосновано и содержать предполагаемые наименование, статус и границы нового субъекта, а также прогноз социально-экономических и иных последствий, связанных с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта. В качестве сопроводительных материалов одновременно представляются:

а) предложения о правопреемстве нового субъекта в отношении собственности заинтересованных субъектов Российской Федерации в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, другими субъектами Российской Федерации;

б) предложения о внесении изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий год в связи с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта либо предложения к проекту федерального бюджета на следующий год, если образование в составе Российской Федерации нового субъекта не предполагает перераспределение бюджетных средств текущего года;

в) предложения о функционировании государственных органов и организаций заинтересованных субъектов Российской Федерации на территории нового субъекта Российской Федерации, а также о формировании органов государственной власти нового субъекта Российской Федерации;

г) предложения о действии законов и иных нормативных правовых актов заинтересованных субъектов Российской Федерации на территории нового субъекта Российской Федерации;

д) сведения о предполагаемых сроках проведения референдумов заинтересованных субъектов Российской Федерации по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта и согласованная формулировка вопроса, выносимого на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации.

Президент Российской Федерации уведомляет о полученном предложении об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Совет Федерации, Государственную Думу, Правительство Российской Федерации и при необходимости проводит с ними соответствующие консультации.

Вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта подлежит вынесению на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации после проведения соответствующих консультаций с Президентом Российской Федерации. В случае поддержки Президентом Российской Федерации инициативы заинтересованных субъектов Российской Федерации вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта в согласованной формулировке выносится на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации. Вынесение вопроса об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта на референдумы заинтересованных субъектов Российской Федерации с различиями в его формулировке не допускается.

Инициатива проведения референдума по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта принадлежит высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) заинтересованных субъектов Российской Федерации.

Высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) заинтересованных субъектов Российской Федерации, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти заинтересованных субъектов Российской Федерации, а также иные лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, вправе принимать участие в агитации по вопросу референдума об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта, но не вправе использовать преимущества своего должностного положения.

В случае, если в одном или нескольких, но не более чем в половине заинтересованных субъектов Российской Федерации референдумы по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта будут признаны несостоявшимися или результаты референдумов будут признаны недействительными, в этих субъектах Российской Федерации может быть проведено повторное голосование при условии, что на референдумах иных заинтересованных субъектов Российской Федерации вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта получил одобрение. Повторное голосование проводится не позднее чем через 45 дней со дня вступления в силу решения избирательной комиссии субъекта Российской Федерации о признании референдума несостоявшимся или о признании его результатов недействительными.

Назначение, подготовка и проведение референдумов заинтересованных субъектов Российской Федерации по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом, федеральными законами, законами заинтересованных субъектов Российской Федерации о референдуме.

В случае, если вопрос об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта был вынесен на референдумы двух и более заинтересованных субъектов Российской Федерации и не получил одобрения на референдуме хотя бы одного из указанных субъектов Российской Федерации, инициатива образования в составе Российской Федерации нового субъекта может быть вновь выдвинута теми же заинтересованными субъектами Российской Федерации не ранее чем через год.

Официальные данные о результатах референдумов заинтересованных субъектов Российской Федерации по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта представляются Президенту Российской Федерации.

Проект федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта может быть внесен в Государственную Думу, если на референдумах заинтересованных субъектов Российской Федерации были приняты соответствующие решения по вопросу об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта. Проект указанного закона вносится Президентом Российской Федерации.

Проект федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта должен содержать положения, определяющие наименование, статус и границы нового субъекта Российской Федерации, положения о прекращении существования заинтересованного субъекта (заинтересованных субъектов) Российской Федерации в случае, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального конституционного закона, а также заключительные и переходные положения, устанавливающие сроки, в течение которых должны быть урегулированы следующие вопросы:

а) формирование органов государственной власти нового субъекта Российской Федерации;

б) внесение изменений и дополнений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий год, если образование в составе Российской Федерации нового субъекта предполагает перераспределение бюджетных средств текущего года;

в) правопреемство нового субъекта Российской Федерации в отношении собственности заинтересованных субъектов Российской Федерации в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, другими субъектами Российской Федерации, иностранными государствами и международными организациями;

г) функционирование территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и федеральных судов на территории нового субъекта Российской Федерации;

д) функционирование государственных органов и организаций заинтересованных субъектов Российской Федерации на территории нового субъекта Российской Федерации;

е) действие законов и иных нормативных правовых актов заинтересованных субъектов Российской Федерации на территории нового субъекта Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта принимается палатами Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 108 Конституции Российской Федерации.

Изменения в часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта и учитываются при переиздании текста Конституции Российской Федерации.

1.Вопросы для самопроверки:

1.1. Россия – федерация договорная или конституционная?

1.2. Как вы думаете, для России более органична симметричная или асимметричная модель федерации?

1.3. Как вы оцениваете идею построения России как чисто территориальной федерации?

1.4. Как соотносятся по юридической силе законы Российской Федерации и ее субъектов?

1.5. Какие принципы положены в основу формирования субъектов федерации в России? Проанализируйте историю вопроса.

1.6. Как соотносятся между собой чч. 1, 2, 5 ст. 5 Конституции РФ?

1.7. Можно ли рассматривать местное самоуправление как элемент федеративного устройства?

1.8. Какова природа договоров и соглашений в сфере разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федерации и ее субъектов?

1.9. Вправе ли субъекты федерации принимать кодексы (законы) об административных правонарушениях, трудовые кодексы, а после введения их в действие прекращать на своей территории действие соответствующих общероссийских кодексов?

1.10. Часть 2 ст. 77 Конституции РФ говорит о единой системе исполнительной власти в Российской Федерации. Что означает эта конституционная формула?

1.11. Что такое федеральное вмешательство (воздействие) в дела субъектов федерации? Предусмотрен ли данный институт в России и соответствует ли он Конституции РФ?

1.12. Вправе ли федерация в сфере совместного ведения не только принимать законодательные основы, но и детально регулировать возникающие в ней общественные отношения?

1.13. Каковы, на ваш взгляд, перспективы федерализма в России? Предложите свой вариант совершенствования федеративного устройства России.

2. Задачи:

2.1.Конституция РФ обладает высшей юридической силой, конституции и уставы субъектов федерации не должны ей противоречить. Однако противоречия имели место быть. Приведите их примеры, перечислите постановления Конституционного Суда РФ, в которых были признаны противоречащими федеральной Конституции те или иные положения конституций, уставов субъектов Федерации.

2.2. Законодательный орган одного из субъектов РФ большинством голосов депутатов принял решение о выходе данного субъекта из состава РФ, после чего направил его для рассмотрения Президенту РФ. Как должен поступить Президент РФ? Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство РФ.

2.3. Дума Чукотского автономного округа приняла решение об установлении своего государственного языка и о его употреблении наряду с государственным языком Российской Федерации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях Чукотского автономного округа. Оцените решение депутатов Думы Чукотского автономного округа на предмет соответствия действующему законодательству РФ. Вправе ли субъекты РФ самостоятельно определять статус своего языка?

2.4. Губернатор Ульяновской области принял указ о переименовании области и внесении соответствующего изменения в Устав области. Однако Конституционный Суд РФ признал данный указ не соответствующим Конституции РФ. Оцените решения Губернатора Ульяновской области и Конституционного Суда РФ на предмет соответствия действующему законодательству РФ. В каком нормативно-правовом акте предусмотрен порядок для переименования субъекта РФ, и из каких действий он состоит?

2.5. В юридическую консультацию пришла инициативная группа граждан Нижегородской области и Ивановской области по образованию в составе РФ нового субъекта РФ и попросила дать разъяснение по двум вопросам. Можно ли объединить Нижегородскую область и Ивановскую область? И если это возможно, то в каком порядке?

Проконсультируйте инициативную группу граждан Нижегородской области и Ивановской области по поставленным вопросам, руководствуясь действующим законодательством РФ.

2.6. На семинарском занятии по конституционному праву студент Иванов настаивал на том, что в РФ лучше изменить федеративную форму государственно-территориального устройства на централизованную. В обоснование данного мнения Иванов сказал, что исторически в России

существовало унитарное государство с государственным управлением из одного центра. Кроме того, двухуровневое управление, усложняет реализацию единой государственной политики, поскольку требуется создание еще 85 систем государственной власти по одной в каждом субъекте РФ и соответственно выделение дополнительных средств на их содержание, и осуществление контроля за их деятельностью. Оцените мнение Иванова. Выскажите свои аргументы, замечания по рассматриваемому вопросу.

2.7. Директор школы одной из республик в составе Российской Федерации отказал в приеме на работу учителю математики на том основании, что он не знает языка коренного народа. На эту должность был принят мужчина местной национальности, не имеющий педагогического образования и опыта работы с детьми. Правомочны ли действия директора? Обоснуйте.

2.8. Жители одной из республик предложили вынести на республиканский референдум вопрос о выходе из состава Российской Федерации и образовании самостоятельного государства. При этом они ссылались на ч. 3 ст. 5 Конституции Российской Федерации, гарантирующую право народов на самоопределение. Дайте правовую оценку указанной инициативе.

Тестовые задания по теме № 9:

1. Российская Федерация состоит из:
А. 15 субъектов;
Б. 50 субъектов;
В. 85 субъектов;
Г. 89субъектов.
2. Россия – это:
А. конституционная федерация;
Б. конституционно – договорная федерация;
В. договорная федерация
3. Право выхода из состава РФ называется:
А. экстрадиция;
Б. сецессия;
В. эклессия.
4. Первый период истории развития российского федерализма охватывает:
А. 1905 – 1918 гг.
Б. 1918 – 1936 гг.
В. 1918 – 1941 гг.
5. Россия — это:
А. национальная федерация;
Б) территориальная федерация;
В) национально – территориальная.
6. Как соотносятся два понятия: «территория РФ» и «территория субъекта»:

А. первая включает в себя вторую;
Б. независимые категории;
В. вторая шире первой.
7. Государственным языком на территории республик является:
А. русский
Б. русский и национальный
В. национальный.
8. Основным принципом, действующим в федерации, является:
А. принцип верховенства Конституции
Б. принцип разграничения предметов ведения;
В. принцип разделения властей.
9. Конституция РФ устанавливает:
А. только исключительную компетенцию федерации
Б. только исключительную компетенцию субъектов;
В. компетенцию федерации и совместную компетенцию РФ и субъектов.
10. Интересы субъектов федерации на уровне федеральных органов власти представляет:
А. Государственная Дума Российской Федерации
Б. Совет Федерации
В. Государственный Совет
Г. Совет Безопасности

Источники по теме № 9:

1. . Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации (ред. от 31.10.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (1 ч.). – Ст. 4916.

2. Федеративный договор от 31 марта 1992 года «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации» // Федеративный договор: Документы. Комментарий, М., 1994.

3. Федеральный закон от 17 июня 1996 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (ред. от 01.04.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2965.

4. Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ (ред. от 19.10.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3833.

5. Федеральный закон «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ (ред. от 28.06.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 51. – Ст. 6273.

6. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации (ред. от 13.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 18. – Ст. 2208.

7. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 52 (часть 1). – Ст. 8973.

8. Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (ред. от 20.10.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 30. – Ст. 3122.

9. Федеральный закон от 07 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 20. – Ст. 1972.

10. Федеральный закон от 01 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке РФ» (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 23. – Ст. 2199.

ТЕМА № 10. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование взаимосвязанных представлений о системе органов публичной власти в Российской Федерации, развитие навыков анализа нормативных актов, работы с научной литературой.

Основные понятия темы: государство, государственная власть, орган государственной власти, механизм государства, государственный аппарат, система органов государственной власти, форма государства, форма правления, принципы организации и деятельности органов государственной власти.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Понятие публичной власти.
2. Понятие органа публичной власти.
3. Признаки органа публичной власти.
4. Система органов публичной власти в РФ.
5. Законодательное обеспечение конституционных положений о публичной власти в России.
6. Формы реализации публичной власти в Российской Федерации.

1. Понятие публичной власти.

Публичная власть - форма социальных отношений, выражающаяся в самоорганизации народа в целях управления своими делами (достижения общественного блага, реализации общего интереса) посредством принятия общеобязательных решений и использования специализированных механизмов и процедур как непосредственно, так и через специально формируемую систему органов.

К числу важных характеристик публичной власти следует отнести:

- осуществление власти в интересах всего народа, поскольку целью осуществления такой власти является достижение (реализация) публичного интереса;
- публичная власть направлена одновременно на государство, все общество, а также каждого конкретного человека;
- публичная власть обладает свойством общедоступности: каждый член общества имеет возможность участвовать в реализации той или иной формы власти (осуществления той или иной властной функции) (ч. 1 ст. 32 Конституции РФ и др.);
- публичная власть осуществляется как народом непосредственно, так и его частью, проживающей на конкретной территории, а также через специально создаваемые органы народного представительства и систему

государственных и муниципальных органов, а также органов местного самоуправления;

- публичная власть должна быть транспарентной: осуществление публичной власти должно быть открытым и гласным и потому находится под своеобразным общественным (народным) контролем.

2. Понятие органа публичной власти.

Конституция Российской Федерации, отражая реальное состояние российского общественного и политического строя, в части 3 статьи 132 закрепляет политическую и правовую категорию «единая система публичной власти» с целью особо подчеркнуть глубину и всесторонность сформировавшейся в стране широкой системы демократии, поскольку официальная легальная и легитимная публичная власть осуществляется не только через органы государства, но и через другие выражающие волю граждан организационные структуры политической системы.

Публичная власть осуществляется на основе универсальной идеи народовластия, в соответствии с которой согласно статьи 3 Конституции РФ многонациональный российский народ является единым и единственным источником и обладателем публичной власти, то есть открытой, справедливой и гуманной власти, цель которой общее благо.

В сфере представительной демократии власть народа (публичная власть) реализуется через установленные в Основном Законе формы, каждой из которых присуща своя система органов, как инструментов, обеспечивающих властное воздействие данной формы власти на общественные отношения. Так, например, публичная государственная власть объективируется через органы государства, органы государственного образования или органы государственно-общественного муниципального образования, если последний наделён законом соответствующими государственно-властными полномочиями.

Публичная муниципальная власть осуществляется через органы местного самоуправления, в отношении которых в статье 12 Конституции РФ сказано, что они не входят в систему органов государственной власти.

В отличии от органов власти, осуществляющих функции отдельных форм публичной власти, таких как органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы общественной власти и так далее, феномен «органы публичной власти» представляет собой понятие собирательное и агрегативное; этим термином обозначается вся совокупность тех органов, через которые функционируют все известные формы публичной власти, создаваемые в соответствии с действующим законодательством.

Вся совокупность органов публичной власти сформирована и функционирует как сложная структурированная система, которая связывает воедино все формы и уровни официальной публичной власти и которая характеризуется тесным взаимодействием составляющих её частей, что обусловлено источником её происхождения и однородностью социальной природы этих публично-правовых образований. Учитывая исключительно

широкие масштабы неотложной и постоянной востребованности социальной практикой повседневного функционирования органов власти, российский законодатель в федеральном законе «О Государственном Совете Российской Федерации» определил содержание единой системы публичной власти именно через совокупность органов публичной власти.

3.Признаки органа публичной власти.

Несмотря на то, что публичная власть, как единая и целостная система, не имеет отдельных присущих только ей в целом собственных обособленных органов, которые бы были органами всей системы и соответственно не являлись бы органами власти составляющих её форм, тем не менее на основе экстракции и обобщения признаков органов, через которые осуществляются функции отдельных различных форм публичной власти (государственной, муниципальной, общественной(корпоративной) и так далее) можно выделить основные признаки родового понятия «орган публичной власти». В числе таких признаков наиболее существенное значение имеют следующие.

1) Правомерный характер осуществления официальной публичной власти. Объективная необходимость создания и общественно-полезная сущность органов публичной власти, правомерный характер их учреждения и функционирования заключаются, прежде всего, в том, что эти органы, несмотря на различия в их названии и разные уровни воздействия на общественную практику в своей системной совокупности выражают волю создавшего их народа и имеют одну общую для них цель, какой является защита национальных (всеобщих) интересов и удовлетворение материальных и духовных потребностей людей, то есть деятельность во благо человека. Именно в этом глубинный смысл и обоснование необходимости использования данного вида социальной власти. В юридическом отношении правомерность общественного бытия органов публичной власти проявляется в том, что они образуются и действуют на основе и в порядке, пред-усмотренном действующим законодательством.

Конституционной базой создания и функционирования всех органов публичной власти являются Конституция Российской Федерации и Конституции республик и уставы субъектов РФ.

Конституционные основы статуса органов публичной власти конкретизируются и более широко регламентируются в текущих законах как федерального, так и регионального уровня. На федеральном уровне это федеральные конституционные законы «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О судебной системе Российской Федерации»; федеральные законы «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и другие.

2) Наличие специального аппарата, который обеспечивает реализацию полномочий, составляющих компетенцию органа. Создание

аппарата органа публичной власти является прерогативой самого этого органа и оформляется внутрисистемным правовым актом. Наличие управленческого аппарата обязательный признак органов во всех формах публичной власти.

3) Легитимный характер осуществляемой публично-властной деятельности органа имеет место только в том случае, когда власть осуществляется на основе доверия сформировавшего её коллектива, а властные решения встречают поддержку со стороны исполнителей. Признанием безусловной обязательности этого признака у легитимного органа публичной власти служит закрепление в Основных Законах государств принципа народовластия, в соответствии с которым единственным и единым источником публичной власти является народ, а органы власти получают полномочия на управление общественными делами только при условии, что они в результате свободных и доступных выборов получи-ли из рук народа мандат доверия.

При этом самовольный захват власти рассматривается законодателем как особо тяжкое преступление. В соответствии с конституционным законодательством Российской Федерации также, как и в большинстве других стран, граждане обладают гарантированным правом обжаловать в суд неправомерные действия и решения органов власти.

4) Применение разнообразных мер принуждения в числе основных признаков органа публичной власти в известном смысле занимает доминирующее положение. Если решения, принятые органами публичной власти в пределах их собственной компетенции и оформленные в соответствии с установленными процедурами, не выполняются, все они используют в своей деятельности санкции, то есть причиняют неблагоприятные и неприятные последствия для недисциплинированных субъектов. Санкции и иные меры принуждения, естественно, варьируются в зависимости от формы и вида публичной власти. Если принуждение в системе государственной власти исключительно предметно и жёстко, как, например, в случае определения ответственности главы государства за ненадлежащие и неправомерные действия, то в других формах публичной власти оно более завуалировано и гибко, нередко сочетается с использованием моральных и духовных санкций, например, в области религиозной власти практикуется «отлучение» от церкви, в области партийной власти исключение из партии.

5) Обязательность властных решений органа, принятых в пределах своей компетенции, для всех субъектов на определённой территории. Обязательный характер решений органов публичной власти предопределён и обусловлен такими признаками, как:

во-первых, закрепление и опубликование их содержания в официальных (чаще всего на материальных носителях) актах и в официальных изданиях;

во-вторых, акты, в которых содержатся эти решения, соответствуют апробированным практикой и нередко нормативно закреплённым формальным требованиям о соблюдении грамматических правил и правил формальной логики, наличии рациональной структуры содержательной части, указании определённых реквизитов и иных элементов оформления актов, обусловленных статусом органа публичной власти;

в-третьих, точное и непротиворечивое определение прав и обязанностей участников общественных отношений;

в-четвёртых, предписания органов публичной власти обеспечиваются установлением ответственности участников общественной жизни за неисполнение правил содержащихся в решении органа власти.

Устанавливаемая в актах органов публичной власти ответственность наступает в тех случаях, когда нарушитель является дееспособным субъектом, совершил виновное действие, а нарушающее норму действие носит общественно-вредный характер. Ответственность за нарушение содержащихся в нормативных актах органов публичной власти правил — это публичная социальная, в том числе правовая ответственность; её особенность в том, что здесь используются не только меры государственного принуждения, но и применяются средства духовного и морального осуждения и воздействия, что вполне закономерно, так как нормы выражают и защищают интересы как государства, так и общества в целом.

6) Ответственность перед электоратом за ненадлежащее выполнение обязанностей. Органы публичной власти, как структурные элементы высшего эшелона политической системы, обладают самыми мощными средствами всестороннего воздействия на жизнь и поведение людей и соответственно в силу их особой значимости для общественной жизни функционируют в условиях моральной, политической и юридической ответственности.

7) Собственная компетенция каждого органа публичной власти.

Компетенция органа публичной власти даёт строго определённое представление о возможных пределах его воздействия на конкретную область общественных отношений.

Структурное строение компетенции является достаточно сложным. На основе системного обобщения доступных исследований по этому вопросу в нём можно выделить следующие компоненты:

1) права субъекта публичной власти;

2) обязанности субъекта публичной власти;

3) предметы ведения (сферы деятельности) субъекта публичной власти;

4) гарантии прав и обязанностей субъекта публичной власти;

5) юридическая ответственность за реализацию прав и обязанностей;

6) территориальный масштаб действия нормативно установленных прав и обязанностей;

7) временной масштаб действия прав и обязанностей.

4. Система органов публичной власти в РФ.

Конструкция публичной власти в России подверглась наиболее концептуальным изменениям в ходе исторической конституционной реформы 2020 г., одним из очевидных свидетельств чего является принятие Закона о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, именуемого «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Наряду с тем, что в современных исследованиях чаще всего лишь констатируются судьбоносное значение поправок применительно к вопросам государственного устройства и функционирования государственной власти и их последующее наполнение «принципиально новым содержанием», объективная оценка основных параметров развития такой системы в контексте конституционной реформы по-прежнему не произведена. Более того, рассматривая последствия конституционной реформы в данной части, отечественные ученые часто ограничиваются отсылкой к позиции Конституционного Суда РФ, высказанной в рамках оценки конституционности положения упомянутого Закона поправке к Конституции РФ, где понятие «единая система публичной власти» разъясняется через выявление конституционно-правового значения существующих разновидностей властных отношений и взаимодействия их субъектов на различных уровнях.

Текстуальный анализ обновленной Конституции РФ в разрезе функционального использования терминов «публичная власть» и «единая система публичной власти» позволяет выделить следующие принципиальные изменения.

Во-первых, устанавливая перечень исключительных вопросов ве́дения Федерации, Конституция РФ в новой редакции ст. 71 (п. «г») относит к таковым организацию публичной власти в стране, разграничивая эту компетенцию от установления системы федеральных органов государственной власти всех видов, а также регламентации порядка их организации и деятельности и, собственно, процедур их формирования.

Отмечается приоритетность конструкции «публичная власть» по сравнению с прежней традиционной терминологией, а равно системообразующий характер данного термина в самой модели новой российской государственности.

Во-вторых, определяя в ст. 80 основы правового статуса Президента РФ, обновленный Основной Закон страны подчеркивает значимость данного института в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов, образующих единую систему публичной власти,

что акцентирует внимание на укреплении взаимосвязи между отдельными элементами этой системы, а равно на подключении координирующей функции Президента РФ к отношениям с участием органов местного самоуправления.

На официальное включение органов местного самоуправления в конструкцию публичной власти прямо указывает ч. 3 ст. 132 Конституции РФ, в то же время статья 133 по-прежнему предполагает выполнение ими «публичных функций» лишь во взаимодействии с органами государственной власти, в результате чего их конституционно-правовой статус, очевидно, остается не до конца определенным — как минимум потому, что речь идет об «институте публичной власти», лишенном, как это ни парадоксально, права на самостоятельное осуществление «публичных функций».

В-третьих, конституционная реформа предусматривает легитимацию федеральных территорий, а также на перспективу и других территорий в составе Российской Федерации как особых объектов конституционно-правовых отношений, для которых может устанавливаться специальный режим осуществления публичной власти (ст. 67, ч. 3 ст. 131 Конституции РФ).

Возможность установления оговоренного специального режима сама по себе служит важным сущностным признаком конструкции публичной власти и должна быть адекватно встроена в систему взаимоотношений между различными уровнями и ветвями государственной власти при сохранении существующей формы государственного устройства и формы правления.

Как видно, даже беглое ознакомление с содержанием произведенных изменений свидетельствует о потребности в комплексном теоретико-правовом анализе современного состояния основных свойств конституционно-правового закрепления системы публичной власти в Российской Федерации, что и составляет цель настоящего исследования. Для достижения данной цели поставлены и решены задачи по выявлению и изучению ключевых изменений конституционного закрепления основ системы публичной власти в России с учетом исторических вех развития конституционализма и зарубежного опыта в соответствующей части. С учетом заданных параметров можно говорить о следующих основных свойствах конституционно-правового закрепления системы публичной власти по результатам конституционной реформы 2020 г.

5. Законодательное обеспечение конституционных положений о публичной власти в России

Норма Конституции Российской Федерации о включении органов местного самоуправления в единую с органами государственной власти систему публичной власти - не абсолютная новелла. Она всего лишь узаконила вытекающую из ст. 3 конституционную формулу о единстве власти. Более того, ее отсутствие в изначальном тексте Конституции 1993 г. расценивается учеными как серьезное упущение. Сегодня вынесенный на

конституционный уровень термин «публичная власть» видится как закрепление достигнутого и желание дополнительной защиты, имеющейся для норм Конституции России.

Однако дословное прочтение и осмысление ч. 3 ст. 132 высвечивает более глубокий смысл надвигающихся трансформаций. Например, цель объединенного института публичной власти заявлена как «взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории». Она гораздо шире, чем привычная конструкция «вопросы местного значения», применяемая в действующем Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ). Смысл новой нормы в целом однозначен и понимается как конституционная основа единой государственной политики в сфере местного самоуправления. Это первая отправная точка для будущих законодательных изменений в сфере местного самоуправления, по крайней мере - в его базовом законе.

Вторым, не менее важным, логично вытекающим из ч. 3 ст. 132 Конституции и обеспечивающим единство в системе публичной власти моментом стало включение в нее новой ч. 1.1 ст. 131 о возможности органов государственной власти участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении и освобождении должностных лиц местного самоуправления. Очевидно, что реализация этого положения должна подвергнуть трансформации организационно-кадровые аспекты на муниципальном уровне, включая муниципальную службу.

Выделим еще одно закономерное конституционное дополнение, находящееся в русле ч. 3 ст. 132, - особенности осуществления публичной власти в городских округах - столицах субъектов России, что обосновывается социально-экономической значимостью последних для региона в целом. Направленность данной нормы, как представляется, связана с дальнейшим совершенствованием эффективности управления названными территориями.

Продолжая обсуждение законодательного обеспечения реализации конституционных положений о публичной власти, нельзя пройти мимо упомянутого Федерального закона № 414-ФЗ. Из буквального названия Закона следует, что он нацелен на правовое регулирование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации, то есть, если дословно следовать ч. 3 ст. 132 Конституции, - организации органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Между тем структура и содержание Закона убеждают в том, что он, придя на смену Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в подавляющем большинстве норм закрепляет только организацию государственной власти субъектов, включая лишь

фрагментарные упоминания о втором компоненте единой системы публичной власти - местном самоуправлении. Это, с одной стороны, вполне объяснимо, поскольку совместить в одном законодательном акте регламентацию организации и деятельности двух уровней власти субъекта Федерации - задача трудновыполнимая, да, наверное, и нецелесообразная. Однако законодатель, с другой стороны, будучи связан конституционной формулой о единой публичной власти, пошел навстречу веянию времени и «актуализировал» название Федерального закона № 184-ФЗ. Нужно признать, что получилось это как-то неуклюже и не выдерживает никакой критики. В данном случае было бы более уместным озаглавить его как Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти в единой системе публичной власти субъектов Российской Федерации». Подобное логически соотносится с проектом Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

6. Формы реализации публичной власти в Российской Федерации.

Существует несколько подходов к классификации форм реализации публичной власти в Российской Федерации:

В зависимости от уровня реализации:

1) государственная власть: федеральная (ст. 11 Конституции РФ) и государственная власть субъектов РФ (Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»);

2) общественная власть (власть объединений граждан в отношении участников таких объединений - религиозные организации, политические партии, общественные объединения и др.);

3) власть местного самоуправления (ст. ст. 3, 12, 130 Конституции РФ; Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»).

Стоит отметить, что данная классификация нашла свое отражение в обновленных конституционных положениях. В частности, ч. 3 ст. 132 Конституции РФ устанавливает, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

Кроме того, необходимо подчеркнуть, что выделение общественной власти представлено в большей степени в научных работах и не находит своего буквального выражения в системе действующего законодательства;

В зависимости от способа реализации:

1) непосредственная демократия;

2) представительная демократия.

В наиболее общем виде данная классификация нашла свое отражение в ч. 2 ст. 3 Конституции РФ, устанавливающей, что власть в РФ

осуществляется народом непосредственно (с использованием соответствующих форм, таких как: референдум, свободные выборы (ч. 3 ст. 3), отзыв населением депутата или члена выборного органа местного самоуправления, сходы и собрания граждан, обращения граждан, участие граждан в публичных мероприятиях (митинги, демонстрации, шествия, пикетирования) и др.), а также через соответствующие органы государственной власти (в первую очередь парламент, как федеральный, так и региональные) и органы местного самоуправления (в первую очередь представительный орган МСУ);

В зависимости от осуществляемых функций:

1) законодательная;
2) исполнительная;
3) судебная;
4) иные формы.

Данная классификация основана в первую очередь на конституционном принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции РФ). Однако, учитывая сложность организации системы органов публичной власти, в науке нередко выделяют иные «неклассические» направления деятельности («ветви») публичной власти, выделяемые в соответствии с особенностью выполняемых указанными органами функций: Президент РФ - президентская власть; Счетная палата РФ, Генеральный прокурор РФ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации - контрольно-надзорная власть; Центральный банк Российской Федерации (Банк России) - финансовая власть и др.

Вопросы для самопроверки:

1.1. Раскройте понятие публичная власть, дайте характеристику видам публичной власти.

1.2. Раскройте содержание понятий «государственная власть», «муниципальная власть», «народная власть», выявите их соотношение.

1.3. Определите правовое, суверенное государство как принцип организации публичной власти в Российской Федерации.

1.4. Дайте развернутую характеристику федерализму как принципу организации публичной власти в Российской
Федерации.

1.5. Определите суверенитет как принцип организации публичной власти в Российской Федерации.

1.6. Определите социальное, светское государство и республиканскую форму правления как принципы организации публичной власти в Российской Федерации.

2. Задания на рассуждение, анализ ситуаций:

2.2.Соотнесите понятия «государство», «государственная власть», «механизм государства» «государственный аппарат», «форма государства», «форма правления», «государственный орган».

2.3.Составьте классификацию государственных органов по различным основаниям.

2.4.Составьте схему системы принципов организации и деятельности государственных органов, раскройте содержание данных принципов.

2.5.Определите отличия системы органов государственной власти, построенных на принципе разделения властей и принципе единства власти.

2.6.Установите, в чем отличия моделей разделения властей на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

2.7.Определите отличия принципов организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

2.8. Дайте сравнительно-правовую характеристику системы органов государственной власти РСФСР и Российской Федерации:

- принципы формирования системы органов государственной власти в РСФСР и Российской Федерации;
- принципы функционирования органов государственной власти в РСФСР и Российской Федерации;
- назовите основные отличительные черты и свойства органов государственной власти РСФСР и Российской Федерации.

3. Задачи:

3.1. В ст. 77 Конституции РФ установлено, что в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Определите, каковы проявления единства системы исполнительной власти в Российской Федерации.

3.2. В ст. 5 Конституции РФ установлено, что федеративное устройство Российской Федерации основано на единстве системы государственной власти. При этом ст. 71 и 77 Конституции РФ устанавливается выделение системы федеральных органов власти и систем органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Определите, каким образом согласуются между собой эти положения Конституции РФ.

3.3. В соответствии со ст. 112 Конституции РФ к ведению Президента РФ относится утверждение структуры федеральных органов исполнительной власти. Определите, каким образом соотносятся между собой понятия «система федеральных органов исполнительной власти» и «структура федеральных органов исполнительной власти». Какие вопросы организации и деятельности исполнительных органов государственной власти являются

предметом законодательного регулирования, а какие относятся к компетенции Президента РФ.

Тестовые задания по теме № 10:

1. Верно ли утверждение:

Понятие «публичная власть» шире понятия государственная власть и включает в себя еще и деятельность органов местного самоуправления

А. Верно;

Б. Неверно.

2. Государственный Совет возглавляет:

А. Председатель Государственного Совета, которым по должности является Президент РФ;

Б. Председатель Государственного Совета, которым по должности является Председатель Правительства РФ;

В. Председатель Государственного Совета, которым по должности является Председатель Государственной Думы;

Г. Председатель Государственного Совета, который назначается Президентом РФ;

3. Разделение единой государственной власти в федеративных государствах на два уровня (федеральный, субъекта федерации) именуется:

А. горизонтальным разделением властей;

Б. вертикальным разделением властей;

В. системой сдержек и противовесов;

Г. федеральным вмешательством в дела субъектов РФ.

4. Постоянно действующим высшим органом внешнего государственного аудита (контроля), образуемым в порядке, установленном законом, и подотчетным Федеральному Собранию является...

А. Центральный банк РФ;

Б. Государственный Совет РФ;

В. Счётная плата РФ;

Г. Министерство финансов РФ.

5. Конституционный совещательный орган, осуществляющий содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, именуется…

А. Государственный совет;

Б. Министерство обороны;

В. Министерство внутренних дел;

Г. Федеральная служба безопасности;

Д. Совет безопасности.

6. Назовите орган:

... - конституционный государственный орган, формируемый Президентом Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства (ответ в ед. числе, именит. падеже, без словосочетаний «Российской Федерации», «РФ»).

7. Соотнесите ветви власти и соответствующие им государственные органы

1) Законодательная власть	А. Министерство обороны РФ
2) Исполнительная власть	Б. Федеральное Собрание РФ
3) Судебная власть	В. Прокуратура РФ
4)Не относится ни к одной из ветвей власти	Г. Суд по интеллектуальным правам Д. высшее должностное лицо субъекта

8. Назовите основные функции Прокуратуры РФ:

А. надзор за исполнением законов федеральными органами публичной власти;

Б. оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной УПК РФ;

В. организация и производство в судебно-экспертном учреждении судебных экспертиз;

Г. надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами публичной власти, предприятиями и организациями

Д. уголовное преследование в соответствии с полномочиями; установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

9. Органами государственной власти с особым статусом (не входящими в систему разделения властей и выполняющими специальные функции) являются:

А. Прокуратура РФ;

Б. Государственный совет РФ;

В. Администрация Президента РФ;

Г. Счетная палата РФ;

Д. Центральная избирательная комиссия РФ;

Е. Правительство РФ.

10. Выберите ответ, верно заполняющий пропуски: Уполномоченный по правам человека назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой сроком на _____. Уполномоченным может быть гражданин Российской Федерации не моложе ___лет, постоянно

проживающий в Российской Федерации, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

А. 5 и 35 лет;
Б. 4 и 30 лет;
В. 5 и 25 лет;
Г. 6 и 40 лет.

Источники по теме № 10:

1. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 9. – Ст.1011.

2. Федеральный закон от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2020. – № 12. – Ст.1640.

3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 23.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2002. – № 24. – Ст.2253.

4. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2002. – № 28. – Ст.2790.

5. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 03.02.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1995. – № 47. – Ст.4472.

6. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (ред. от 03.02.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1995. – № 47. – Ст.4472.

7. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 20.03.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст.3822.

8. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. –2020. – № 50 (часть 3). – Ст.8039.

9. Федеральный закон от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2021. – № 52 (часть1). – Ст.8973.

10. Федеральный закон от 8 января 1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от

23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1998. – № 2. – Ст.223.

11. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. –2025. – № 12. – Ст.1200.

12. Указ Президента РФ от 7 марта 2020 № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (ред. от 27.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2020. – № 10. – Ст.1323.

13. Указ Президента РФ от 6 апреля 2004 № 490 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» (ред. от12.06.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2004. – № 15. – Ст.1395.

ТЕМА № 11. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование и закрепление целостных и взаимосвязанных знаний и представлений о понятиях избирательного права, порядке проведения выборов различных органов государственной власти и процедуре проведения референдума.

Основные понятия темы: выборы, избирательное право, субъективное избирательное право, активное избирательное право, пассивное избирательное право, избирательная система, мажоритарная избирательная система, пропорциональная избирательная система, смешанная избирательная система, избирательная квота, избирательный ценз, избирательный барьер (порог), избирательное объединение, избирательный округ, избирательный участок, избирательная комиссия, информирование избирателей, стадии избирательного процесса, назначение выборов, выдвижение кандидатов (списка кандидатов), регистрация кандидатов (списка кандидатов), предвыборная агитация, голосование; референдум, стадии проведения референдума, агитация по вопросам референдума.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Понятие и виды выборов.
2. Понятие избирательного права.
3. Принципы избирательного права.
4. Понятие и виды избирательных систем.

1. Понятие и виды выборов.

В Конституции Российской Федерации констатируется, что Россия – демократическое правовое государство, в котором единственным источником власти является его многонациональный народ. В качестве важнейшей формы народовластия на конституционном уровне закрепляются выборы, процедурно обеспечивающие легитимность органов государственной власти, т.е. признание их населением, готовность принять эту власть. Исходным началом конституционно-правового регулирования реализации активного и пассивного избирательного права, в том числе на выборах главы российского государства, служит, прежде всего, соблюдение общепринятых принципов реализации избирательных прав, обеспечивающих свободные, всеобщие, равные выборы.

Отправным моментом в уяснении сущности и политико-правовой природы выборов служат положения Конституции РФ, в соответствии с которыми выборы представляют собой:

высшее непосредственное выражение власти народа (ст. 3);

способ участия граждан в управлении делами государства, реализуемый посредством права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления (ст. 32);

императивный порядок замещения должности Президента РФ (ст. 81) и формирования Государственной Думы Федерального Собрания РФ (ст. 96);

необходимое средство осуществления местного самоуправления, предполагающее обязательное наличие выборных органов местного самоуправления (ст. 130).

Легальное определение выборов содержится в ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому выборы являются формой прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами) субъектов Федерации, законами субъектов Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Для уяснения понятия выборов важна правовая позиция Конституционного Суда РФ, сформулированная в постановлении от 10.06.1998 г. по делу о проверке конституционности положений п. 6 ст. 4, подп. «а» п. 3 и п. 4 ст. 13, п. 3 ст. 19 и п. 2 ст. 58 Федерального закона от 19.09.1997 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Содержащаяся в данном постановлении трактовка выборов характеризует их как способ выявления воли народа и формирования соответствующих легитимных органов государственной власти и местного самоуправления, от его имени осуществляющих публичную власть. Для достижения указанных целей выборы должны быть основаны на приоритете воли большинства избирателей, принявших участие в голосовании.

Заметим, что действующее избирательное законодательство не содержит исчерпывающего перечня видов выборов, проводимых в Российской Федерации.

В зависимости от уровня выборов, определяемого территорией их проведения, следует выделять выборы:

– в органы Союзного государства, проведение которых предусмотрено Договором Российской Федерации и Республики Беларусь от 08.12.1999 г. (согласно ст. 39 этого Договора на территории Российской Федерации избираются 75 депутатов Палаты Представителей Парламента Союзного государства);

– в федеральные органы государственной власти (выборы Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ);

– законодательных органов субъектов Федерации;

– в органы местного самоуправления (выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, выборы контрольных органов, выборы глав муниципальных образований).

В зависимости от избираемого органа (должностного лица) выделяются выборы:

– представительных органов (Государственная Дума Федерального Собрания РФ, парламенты субъектов Федерации, представительные органы муниципальных образований);

– высших должностных лиц соответствующего уровня власти (Президент РФ, главы муниципальных образований);

– иных органов (контрольные органы муниципальных образований) и должностных лиц (мировые судьи).

В зависимости от оснований (причин) назначения выборов необходимо различать очередные, досрочные, дополнительные и повторные выборы.

Очередные выборы проводятся в связи с истечением установленных законом сроков полномочий выборных органов и должностных лиц.

Досрочные выборы связаны с досрочным прекращением полномочий выборных должностных лиц, а также с досрочным прекращением полномочий депутатов, влекущим за собой неправомочность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации или представительного органа муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации или представительного органа местного самоуправления, если оно не влечет за собой прекращение полномочий соответствующего органа, служит основанием для назначения дополнительных выборов. Что же касается повторных выборов, то они проводятся тогда, когда очередные, досрочные или дополнительные выборы не привели к избранию органа, должностного лица или депутата по причине признания их несостоявшимися или недействительными.

При этом законодатель специально оговаривает, что повторные и дополнительные выборы не назначаются и не проводятся, если по их результатам депутат не может быть избран на срок более одного года.

Необходимо также выделять совмещенные выборы – назначенные на один и тот же день и одновременно проводимые выборы нескольких органов (должностных лиц) государственной власти или местного самоуправления. Совмещению выборов объективно способствует установление в законе двух возможных дат их проведения (второе воскресенье марта или второе воскресенье октября), благодаря которому достигается экономия бюджетных средств и материальных ресурсов, используемых на нужды избирательного процесса, повышается заинтересованность граждан в участии в выборах.

В законодательстве содержатся определенные ограничения, касающиеся проведения совмещенных выборов.

Во-первых, не допускается совмещение дня голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, проводимых одновременно на всей территории РФ, с днем голосования на референдуме Российской Федерации.

Во-вторых, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» специально оговаривает случаи, при которых не допускается совмещение дней голосования на нескольких выборах, в результате которых избиратель будет иметь возможность проголосовать одновременно более чем по четырем избирательным бюллетеням, за исключением бюллетеней, выдаваемых на досрочных, повторных и дополнительных выборах.

В зависимости от юридического значения выборов как способа формирования органов государственной власти и местного самоуправления целесообразно различать императивные выборы, являющиеся единственным способом наделения публичными властными полномочиями, и выборы, используемые на альтернативной основе с другими способами замещения депутатских мандатов и выборных должностей.

К первой группе необходимо отнести выборы: Президента РФ; депутатов Государственной Думы; депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации; депутатов представительного органа городского округа, городского или сельского поселения.

Вторую группу образуют выборы: высших должностных лиц субъектов РФ, мировых судей; глав муниципальных образований; депутатов представительных органов муниципальных районов; контрольных органов муниципальных образований. Эти выборы являются не единственно возможными способами формирования указанных органов.

2. Понятие избирательного права.

В юридической литературе термин «избирательное право» применяется в двух смыслах: объективном и субъективном.

Объективное избирательное право – это система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти всех уровней. Эти нормы бывают как материальные, закрепляющие принципы выборов, так и процессуальные, закрепляющие процедуру выборов. Источниками объективного избирательного права могут быть конституции, законы и положения о выборах различных органов власти, в случае пробелов в законодательном регулировании – отдельные акты центральной избирательной комиссии.

Субъективное избирательное право – это гарантированная государством возможность для гражданина избирать и быть избранным в различные органы публичной власти.

Оно бывает активное (избирать) и пассивное (быть избранным).

Основополагающим законодательным актом, регулирующим избирательный процесс в Российской Федерации (как на федеральном,

региональном, так и на муниципальном уровнях) является Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

3. Принципы избирательного права

На конституционном уровне закрепляются принципы российского избирательного права, под которыми понимаются основные начала демократизма, имеющие определяющее значение для института выборов, выражающие сущность народовластия в государстве.

Конституция РФ в ст. 32 и 81 закрепляет следующие принципы избирательного права: всеобщее, равное, прямое при тайном голосовании, а Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» добавляет еще добровольность.

Всеобщее избирательное право. Каждый гражданин России независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям имеет право избирать и быть избранным.

Равное избирательное право. Этот принцип предполагает равную для каждого возможность воздействовать на результаты выборов: каждый избиратель имеет один голос, и все голоса имеют равный вес. Это достигается обеспечением единой нормы представительства:

на каждого депутата должно приходиться одинаковое число жителей или избирателей округа.

Если на выборах в законодательный орган государственной власти субъекта РФ или в представительный орган муниципального образования образуются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов, либо один голос.

Прямое избирательное право. Избиратель голосует на выборах за или против кандидатов или списка кандидатов непосредственно.

Тайное голосование. Этот принцип состоит в исключении возможности какого-нибудь контроля за волеизъявлением.

Добровольность. Участие в выборах в Российской Федерации является свободным и добровольным – никто не вправе оказывать воздействие на избирателя с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление.

Ограничения избирательных прав граждан Российской Федерации. К ограничениям активного и пассивного избирательного права относятся:

1. Возрастной ценз. Для активного избирательного права – это 18 лет.

Федеральным избирательным законом запрещено устанавливать максимальный возраст кандидатов.

2. Ценз оседлости. В Конституции РФ установлено ограничение по времени проживания на территории РФ для обладания пассивным избирательным правом – кандидат на пост Президента РФ должен проживать на территории РФ не менее 25 лет (ч. 2 ст. 81).

3. Дееспособность. Не имеют права голосовать граждане, признанные судом недееспособными.

6. Несвобода. Данное ограничение избирательных прав также имеется во всех законодательных актах, касающихся выборов: лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не имеют права голосовать и быть избранными.

4. Понятие и виды избирательных систем

В большинстве стран под избирательной системой понимают порядок определения результатов выборов, т.е. трактуют это понятие в узком смысле. В зависимости от способа распределения депутатских мандатов между кандидатами от результатов голосования избирательные системы принято подразделять на три вида: мажоритарную, пропорциональную и смешанную.

Исторически первой избирательной системой стала *мажоритарная,* в основе которой лежит принцип большинства: избранными считаются те кандидаты, которые получили установленное большинство голосов. В зависимости от того, как закон определяет большинство голосов, выделяются:

1) система относительного большинства – побеждает тот кандидат, который получил больше голосов, чем его соперники;

2) система абсолютного большинства – для победы необходимо абсолютное большинство голосов;

3) система квалифицированного большинства – требуется квалифицированное большинство (в 2/3,3/4 и др.)

Самой распространенной является *мажоритарная система относительного большинства,* при которой побеждает тот кандидат, который получил больше голосов, чем любой из его соперников.

Данная система результативна и исключает второй тур выборов, так как не требует от кандидата для его победы набрать установленный минимум голосов. Однако если кандидатов много, то голоса избирателей распределяются между ними, что искажает их истинную волю. При этом голоса, поданные за неизбранных кандидатов, пропадают и, если число кандидатов больше 20, может оказаться избранным тот, за кого подано менее 10% голосов.

Недостатком данной системы является то, что не учитывается мнение тех избирателей, которые проголосовали против победившего кандидата. Ведь зачастую бывает так, что в совокупности сумма голосов, отданных за других кандидатов, больше, чем сумма голосов, отданных за победившего кандидата.

При *мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства* побеждает тот кандидат, который получил абсолютное большинство голосов – 50% + 1 голос. Здесь имеет значение, как закон определяет большинство голосов:

1) от общего числа зарегистрированных избирателей;

2) от числа проголосовавших избирателей;

3) от поданных действительных голосов.

На выборах Президента РФ побеждает тот кандидат, который получил более половины от числа избирателей, принявших участие в голосовании. В отличие от мажоритарной системы относительного большинства данная система предполагает возможность двухтурового избирательного процесса. Если никто из кандидатов не набирает в первом туре абсолютного большинства голосов, то проводится второй.

Самым распространенным является повторное голосование, которое проводится по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов (по такой схеме проходят выборы Президента РФ).

Положительной чертой этой разновидности мажоритарной системы по сравнению с относительной мажоритарной является то, что побеждает кандидат, поддержанный реальным (представительным) большинством избирателей. Отрицательной чертой системы является то, что чем больше в избирательном округе кандидатов, тем меньше вероятность, что кто-то из них получит абсолютное большинство голосов, что в итоге приводит к нерезультативности выборов.

Специфической редко встречающейся разновидностью мажоритарной избирательной системы является система квалифицированного большинства, при которой побеждает тот кандидат, который получил квалифицированное большинство голосов.

В странах, имеющих длительные демократические традиции/ устоявшуюся многопартийность, чаще используется другая разновидность избирательной системы – пропорциональная. Главный смысл ***пропорциональной системы*** заключается в том, чтобы каждая политическая партия или другое избирательное объединение, участвующие в выборах, получили в парламенте число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов.

Для этого используется *метод избирательной квоты,* или метод избирательного частного, – это наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного кандидата.

Каждая партия предлагает избирателю свой так называемый партийный список, в котором перечислены кандидаты в порядке очередности на замещение мест в парламенте. Однако избиратель голосует не за конкретного кандидата, а за весь список. Если партийный список соберет голоса, необходимые только для получения одного депутатского места, то его получит кандидат, стоящий в списке на первом месте, чаще всего им будет партийный лидер. Если поданных за партию голосов будет больше, то в число депутатов могут попасть претенденты, находящиеся ниже по списку.

Для того чтобы избежать засилья в парламенте мелких конфликтующих группировок, отражающих интересы незначительного числа избирателей, в пропорциональной системе введено правило, называемое «заградительный пункт», согласно которому партии, не собравшие уставленного минимума голосов, исключаются из распределения мандатов.

На выборах в Госдуму заградительный пункт составляет 5 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Система, которая призвана соединить позитивные стороны мажоритарной и пропорциональной избирательных систем, называется смешанной. Например, в России такая система применяется при выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации и законодательных органов субъектов РФ.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Какой порядок назначения выборов?

1.2. Что такое «единый день голосования»?

1.3. В каком порядке образуются избирательные участки?

1.4. Как формируются списки избирателей?

1.5. Назовите виды избирательных комиссий. Охарактеризуйте прядок их формирования. Назовите основные полномочия избирательных комиссий разных уровней.

1.6. Назовите стадии избирательного процесса.

1.7. Охарактеризуйте стадию выдвижения кандидатов. Назовите возможные варианты выдвижения кандидатов.

1.8. Какие сведения и документы следует представить в избирательную комиссию, организующую выборы, для регистрации кандидатов? В чем юридическое значение регистрации. Назовите основания отказа в регистрации кандидатов.

1.9. Какие основные гарантии существуют на период выборов для кандидатов в депутаты?

1.10. Что такое «предвыборная агитация»? Как она соотносится с «информированием избирателей»?

2.Задачи:

2.1. Гражданин Петров в день голосования перед входом на избирательный участок увидел агитационные плакаты с призывами голосовать за несимпатичного ему кандидата Смирнова. Член участковой избирательной комиссии, выдавая избирателю бюллетень, вежливо порекомендовал гражданину голосовать за Смирнова. Петров на избирательном участке вступил в полемику о выборе депутата с другими гражданами. Выяснив, что все они голосуют за Смирнова, он также проголосовал за него и опустил бюллетень в ящик для голосования. Какие нарушения Закона были допущены в данном случае?

2.2. Гражданин Соколов не смог поставить «крестик» напротив фамилии симпатичного ему кандидата в депутаты, поскольку в кабине для

голосования он обнаружил только два карандаша без грифелей, а шариковой ручки у него не было. Кроме того, в кабине для голосования было так темно, что четко рассмотреть содержание бюллетеня для 60-летнего пенсионера представлялось сложным. Соколов попросил стоящего в зале наблюдателя помочь ему. Поинтересовавшись, за кого хочет голосовать пенсионер, наблюдатель что-то отметил в бюллетене и опустил его в ящик для голосования. Какие нарушения Закона были допущены в данном случае?

2.3. Гражданину Юрьеву не выдали избирательный бюллетень, поскольку серия и номер его паспорта в списке избирателей не соответствовали действительным паспортным данным. Юрьев в заявлении на имя председателя участковой избирательной комиссии просил внести исправления в список избирателей и выдать ему бюллетень для голосования. Однако гражданину посоветовали обратиться в суд, поскольку избирательная комиссия в силу большой загруженности не сможет рассмотреть заявление гражданина в день голосования. Правомерен ли в данном случае отказ участковой избирательной комиссии? Разрешите ситуацию по существу.

2.4. Гражданин РФ Петров выдвинул в порядке самовыдвижения свою кандидатуру на дополнительных выборах депутатов муниципалитета г. Приморска по одномандатному избирательному округу № 5. В ходе проверки сведений, содержащихся в документах, представленных кандидатом Петровым, избирательной комиссии стало известно, что около года назад Петров приобрел в собственность двухэтажный дом в Латвии. Имеет ли гражданин Петров право быть избранным в органы местного самоуправления? Какое решение следует принять избирательной комиссии? Изменится ли решение задачи, если речь идет о выборах в органы государственной власти субъекта РФ?

2.5. Гражданин Смирнов, член политической партии «КПРФ», выдвинул свою кандидатуру на выборах главы Некрасовского сельского поселения Ярославского муниципального района Ярославской области. Согласие быть доверенными лицами кандидата Смирнова высказали: а) гражданин А. (судья); б) гражданин Б. (житель г. Ярославля); в) гражданин В. (член политической партии «Патриоты России»); г) гражданин Г. (действующий глава Некрасовского сельского поселения, свою кандидатуру на выборы не выдвинул); д) гражданин Д. (руководитель правового отдела администрации Некрасовского сельского поселения); е) гражданин Е. (системный администратор избирательной комиссии Ярославского муниципального района); ж) гражданин Ж. (директор школы); з) гражданин З. (депутат муниципального совета Некрасовского сельского поселения). Кто из перечисленных лиц может быть назначен доверенным лицом кандидата Смирнова? Какова роль доверенных лиц кандидатов и избирательных объединений в избирательном процессе?

2.6. Во второе воскресенье сентября состоятся выборы депутатов N-ского областного собрания депутатов. Зарегистрированный кандидат по

одномандатному избирательному округу № 5 собирается направить на избирательные участки своих наблюдателей. Поскольку голосование и подсчет голосов занимает довольно продолжительное время, то в целях постоянного и непрерывного наблюдения за ходом голосования кандидат планирует направить на каждый избирательный участок по два наблюдателя (один с утра, второй с обеда). Может ли кандидат направить на один избирательный участок двух наблюдателей? Какие документы необходимы для назначения наблюдателей? Какова роль наблюдателя в избирательном процессе? Какие действия могут, а какие не могут совершать наблюдатели?

2.7. На заседании избирательной комиссии в повестку дня был включен вопрос о регистрации Иванова кандидатом в депутаты. Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса Дмитриев предложил отказать Иванову в регистрации кандидатом в связи с осуществлением им подкупа избирателей. Дмитриев пояснил, что два дня назад в городском саду состоялся митинг-концерт «Городскому саду — новую жизнь», в котором принял участие кандидат Иванов. Указанное мероприятие, по мнению Дмитриева, носило агитационный характер: Иванов открыто критиковал одну из политических партий, принимающих участие в выборах. Мероприятие сопровождалось выступлением 4 музыкальных групп. Дмитриев полагает, что проведение бесплатного концерта профессиональных исполнителей в ходе предвыборной агитации носит характер благотворительной деятельности, а массовое оказание услуг населению является подкупом избирателей. Кандидат Иванов пояснил, что мероприятие было организовано общественным движением «Зеленые» в поддержку принятия решения о передаче территории городского сада в муниципальную собственность, и он был приглашен туда в качестве гостя, т.к. входит в попечительский совет городского сада; выступая, он не агитировал за себя и вообще ничего не говорил о выборах; критика правящей партии звучала исключительно в связи с непринятием мер по сохранению мест отдыха для населения и это не имеет никакого отношения к выборам; выступление музыкальных групп осуществлялось на безвозмездной основе. Какое решение следует принять избирательной комиссии?

2.8. В период проведения избирательной кампании в муниципальную избирательную комиссию с жалобой обратился кандидат Сидоров. Он указал, что действия редакции газеты «Родной край» не соответствуют положениям избирательного законодательства России. На страницах издания регулярно проводится агитация в пользу другого кандидата - Иванова. Кроме того, за кандидата Иванова агитирует действующий глава муниципального образования Петров, перечисляя на страницах газеты его заслуги. Вправе ли избирательная комиссия рассмотреть жалобу кандидата? В какие органы вы рекомендовали бы обратиться кандидату за защитой своих прав? Какие меры ответственности предусмотрены действующим законодательством в случае, если факты незаконной агитации будут установлены?

2.9. За три дня до дня голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации житель города Приморска гражданин Быстров (в этот день ему исполнилось 18 лет) был приговорен судом города к трем годам лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима. В день голосования, находясь в следственном изоляторе, он потребовал допустить его к участию в выборах и внести его в список избирателей по избирательному участку, образованному в следственном изоляторе. Вправе ли гражданин Быстров участвовать в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации?

2.10. Гражданин Российской Федерации Филиппов Сергей Дмитриевич должен был отметить 18-летие 20 сентября 2021 года. Он родился во Владивостоке, но еще в детстве переехал в Калининград. В семье сложилась традиция хранить документы и в семейном архиве имелась справка о рождении Сергея, где было отмечено точное время рождения – 1 час 30 минут по местному времени (г. Владивосток). В день выборов депутатов Государственной думы ФС РФ 19 сентября 2021 года в 18 часов он пришел на избирательный участок в Калининграде с целью голосования. Помимо паспорта он имел и справку о рождении. Однако член участковой избирательной комиссии отказала ему в выдаче бюллетеня, сославшись на то обстоятельство, что его возраст не достиг 18 лет. На возражение, что ему уже 18 лет, поскольку он родился во Владивостоке, а там уже 2 часа ночи 20-го числа, член участковой комиссии заметил, что в списках избирателей гражданин Филиппов не значится и основанием для отказа в праве для голосования служит паспорт, а не справка о рождении. *Оцените правомерность отказа Филиппову и отсутствия его в списке избирателей.*

2.11. Испанский актер Сильвио Дидье, принятый в гражданство Российской Федерации, активно интересовался политической жизнью нашей страны. Не владей русским языком, он смотрел передачи на испанском языке, знал всех кандидатов на выборах Президента России. В день выборов он прибыл на избирательный участок в сопровождении переводчика. Член участковой избирательной комиссии выдал бюллетень избирателю Дидье, но отказал в возможности переводчику пройти вместе с Дидье в кабинку, сославшись на принцип тайного волеизъявления. Сильвио не смог реализовать активное избирательное право и решил вынести бюллетень с избирательного участка. Однако сотрудник органов внутренних дел, дежуривший на избирательном участке, воспрепятствовал этому действию избирателя. Раздосадованный избиратель порвал бюллетень и бросил его в урну для голосования. Участковая избирательная комиссия расценила действия актера как мелкое хулиганство и вызвала наряд полиции для его задержания. Оцените правомерность действий каждого участника ситуации – избирателя, членов участковой избирательной комиссии, сотрудника органов

внутренних дел. *Какое решение может принять мировой судья в случае поступления к ней протокола?*

2.12. Гражданин Российской Федерации Иван Николаевич Большунов был инвалидом детства в связи с наличием психиатрического диагноза. Дееспособности он лишен не был и членами избирательного штаба выдвинутого кандидата был привлечен к сбору подписей избирателей. Узнав об этом, члены штаба конкурирующего кандидата обратились с жалобой в избирательную комиссию субъекта Федерации с жалобой и требованием отказать в регистрации кандидату в связи с ненадлежащим порядком сбора подписей. Избирательная комиссия в удовлетворении жалобы отказала, поскольку в списке лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей и представленный в избирательную комиссию, Большунов не значился. *Оцените правомерность участия Большунова в осуществлении сбора подписей избирателей.*

2.13. Бывший депутат Законодательного собрания Вологодской области Виктор Владимирович Самарин, отбывающий наказание в колонии-поселении соседней области за совершенное уголовное преступление (статья 292 УК РФ), принял решение баллотироваться вновь. Он должен был покинуть колонию за 1 месяц до даты назначения выборов. При этом он решил выдвинуться не от избирательного объединения, а в качестве самовыдвиженца, рассчитывая на помощь своих новых знакомых по колонии-поселению. Их подписей, по расчетам Самарина, должно было хватить для его регистрации кандидатом в депутаты Законодательного собрания соседней области. Он понимал, что знакомых было необходимо заинтересовать в его выдвижении и последующей регистрации, поэтому пообещал каждому по 300 рублей за подпись. Учитывая хорошие отношения с администрацией исправительного учреждения, Самарин полагал, что часть подписей могут поставить и сотрудники Федеральной службы исполнения наказания. *Оцените перспективы Самарина по выдвижению и регистрации кандидатом в депутаты Законодательного области Вологодской области. В чем вы видите его заблуждения? Ответ аргументируйте, сославшись на нормы действующего законодательства.*

2.14. На территории Кировской области был назначен референдум о принятии нового Устава субъекта Федерации. Датой референдума было назначено третье воскресенье октября, которое постановлением Правительства РФ было объявлено рабочим днем. В августе регион постигло стихийной бедствие – лесные пожары. На 1 месяц, с 20 августа по 20 сентября, в Кировской области было введено чрезвычайное положение. После отпадения надобности в этом режиме он был отменен. *Состоится ли референдум в субъекте Федерации в оговоренные сроки? Если нет, то каковы правовые основания для его отмены?*

2.15. Избирательная комиссия Зареченской области, собравшись на свое первое заседание после назначения ее членов постановлениями

Законодательного собрания и губернатора, не смогла избрать председателя. Члены избирательной комиссии были удивлены тем, что от Центральной избирательной комиссии поступило предложение об избрании председателем Николая Владимировича Иванова, который был назначен членом комиссии постановлением Законодательного собрания. Члены избирательной комиссии расценили этот акт как попытку неприкрытого давления. Они отказались от процедуры тайного голосования и решили голосовать поднятием руки. К сожалению, ни одна из кандидатур членов комиссии не набрала необходимого количества голосов. *Оцените правомерность действий членов избирательной комиссии Зареченской области по выборам председателя.*

2.16. Члену участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса Василевскому отказали в праве на участие в заседании комиссии, на котором производились действия по подписанию бюллетеней. Основанием для отказа явилась норма ФЗ-67, согласно которому член избирательной комиссии с правом совещательного голоса не имеет права выдавать и подписывать бюллетени и открепительные удостоверения. Василевский обжаловал действия председателя участковой избирательной комиссии в территориальной избирательной комиссии, однако удовлетворения жалобы не добился**.** *В случае обжалования Василевским действий избирательных комиссий в судебном порядке какой нормой будет руководствоваться суд?*

2.17. 25 членов совета старейшин при губернаторе Котопесовской области получили направления наблюдателей на выборах высшего должностного лица региона. Действующий губернатор решил принять участие в выборах в качестве кандидата. Его основной соперник, узнав о решении зарегистрированного кандидата, обжаловал его, сославшись на нормы ФЗ-67. По его мнению, члены совета старейшин не могут являться наблюдателями, поскольку они находятся в непосредственном подчинении высшего должностного лица (п. 4. Ст. 30). Вышестоящая избирательная комиссия аннулировала направления наблюдателей – членов совета старейшин. Однако действующий губернатор в качестве зарегистрированного кандидата обратился в суд и оспорил принятое вышестоящей избирательной комиссией решение. Суд признал неправомерным отказ в назначении наблюдателями членов совета старейшин. *Какими нормами руководствовался суд?*

Тестовые задания по теме № 11:

1. *Центральная избирательная комиссия РФ состоит из:*
   А. 10 членов;
   Б.15 членов;
   В. 20 членов;
   Г. 35 членов.
2. *Выборы это:*

А. форма политического режима;

Б. делегирование полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления;

В. форма прямого волеизъявления граждан в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица;

Г. голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

3. Предвыборная агитация не может проводиться:

А. только в день голосования;

Б. в день голосования и в предшествующий ему день, а также до начала агитационного периода;

В. только в день, предшествующий дню голосования;

Г. по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях за 30 дней до дня голосования.

4. Смешанная избирательная система применяется в РФ на выборах:

А. Президента РФ;

Б. Высшего должностного лица субъекта РФ;

В. Депутатов Государственной Думы РФ;

Г. Депутатов представительного органа муниципального образования.

5. При формировании каких из указанных ниже органов (должностных лиц) не применяется (и не может применяться) процедура всеобщих выборов?

А. Правительство РФ;

Б. законодательный орган субъекта РФ;

В. Президент РФ;

Г. Государственная Дума РФ;

Д. Высшее должностное лицо субъекта РФ;

Вставьте пропущенное слово:

6. _____ *- это гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом*.

7. Приведите в соответствие названия и определения:

1. Установленное Конституцией или избирательным законом условия для получения или осуществления избирательного права;

2. Избирательный документ для тайного голосования утвержденной формы;

3. Способ определения результатов выборов и распределения выборных мест;

4. Территория, образованная для проведения голосования и подсчета голосов избирателей.

А. Избирательный участок;

Б. Избирательный ценз;

В. Избирательный бюллетень;

Г. Избирательная система.

8. Установите последовательность стадий избирательного процесса на примере проведения выборов любого уровня:

1. Предвыборная агитация;
2. Голосование;
3. Назначение выборов;
4. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования;
5. Выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов);
6. Определение результатов выборов и их официальное опубликование;

9. Определите лиц, которые не могут принимать участие в выборах в качестве избирателей в Российской Федерации:

1. гражданин РФ, достигший 16 лет, и заключивший брак;
2. гражданин РФ, имеющий статус подозреваемого;
3. гражданин РФ, признанный в судебном порядке недееспособным;
4. гражданин РФ, отбывающий наказание в виде лишения свободы по приговору суда;
5. гражданин РФ, признанный в судебном порядке ограниченно дееспособным.

10. В формировании Центральной избирательной комиссии Российской Федерации принимают участие:

1. Президент Российской Федерации;
2. Конституционный суд Российской Федерации;
3. депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
4. Избиратели;
5. сенаторы Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
6. Военная прокуратура;
7. Избирательные комиссии субъектов Федерации.

Источники по теме № 11:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.
2. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации») (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.
3. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171.

4. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (в ред. 23.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

5. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 23.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2002. – № 24. – Ст.2253.

6. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 23.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 8. – Ст.740.

7. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (ред. 05.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 25. – Ст.2485.

ТЕМА № 12. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование и закрепление комплексных знаний о правовом статусе Президента в РФ, порядке проведения выборов Президента РФ, основных полномочий и взаимоотношениях с законодательной, исполнительной и судебной властью, а также основания прекращения полномочий.

Основные понятия темы: глава государства, Президент Российской Федерации, конституционно-правовой статус Президента РФ, избрание Президента РФ, полномочия Президента РФ, функции Президента РФ, компетенция Президента РФ, Администрация Президента РФ, отставка Президента РФ, отрешение Президента РФ от должности.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. История развития президентства в Российской Федерации.
2. Конституционные функции Президента Российской Федерации.
3. Полномочия Президента Российской Федерации.
4. Избрание и прекращение полномочий Президента Российской Федерации.

1. История развития президентства в Российской Федерации.

Институт президента (от лат. praesidens – «сидящий впереди») учрежден более чем в 150 государствах. Учреждение института Президента в нашей стране началось еще в период существования Советского Союза. Изначально 14 марта 1990 года был принят Закон СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР». Указанным законом избрание Президента СССР предусматривалось на Съезде народных депутатов СССР. Единственным человеком, занимавшим эту должность, был Михаил Сергеевич Горбачев. После создания поста Президента СССР в союзных и автономных республиках также стал вводиться пост Президента.

Должность Президента РСФСР была введена по результатам всероссийского референдума 17 марта 1991 года. В Конституцию РСФСР 1978 года внесены изменения, закрепившие принцип разделения властей, главу о Президенте, впоследствии приняты законы о Президенте, о его выборах и ряд других нормативных актов.

Президент являлся высшим должностным лицом и главой исполнительной власти в стране. На этот пост мог быть избран гражданин республики не моложе 35 и не старше 65 лет. Срок президентских полномочий составлял пять лет.

При этом Съезд народных депутатов РСФСР обладал значительно большими полномочиями, чем глава государства. Согласно статье 104 Конституции, именно съезд являлся высшим органом власти в России. К его

исключительному ведению относилось определение внутренней и внешней политики; принятие Конституции и внесение в нее поправок; изменение национально-государственного устройства республики, а также избрание членов Конституционного суда РСФСР.

Кроме того, съезд мог отменять любые акты высшего должностного лица республики. Президент мог назначать главу правительства, а также распускать кабинет министров только с согласия Верховного совета РСФСР (постоянно действовал в период между созывами съезда, избирался на съезде из числа народных депутатов). По Конституции, глава государства не имел права распускать Съезд народных депутатов и Верховный совет РСФСР, а также приостанавливать их деятельность.

Первый Президент России избран путем прямых всенародных выборов 12 июня 1991 года. Победу на них одержал Борис Николаевич Ельцин, набравший 57,38% голосов избирателей. 25 декабря 1991 года РСФСР решением Верховного совета была переименована в Российскую Федерацию, президент республики стал именоваться президентом Российской Федерации.

Отличительной чертой президентского правления в 1991–1993 годах является стремление Президента укрепить свои позиции, расширить как свое реальное влияние на дела в государстве и обществе, так и юридические гарантии своей власти.

9 декабря 1992 года VII съезд народных депутатов Российской Федерации расширил полномочия российского парламента. Было установлено, что Верховный совет дает согласие не только на назначение президентом главы правительства, но также и четырех ключевых министров: иностранных дел, обороны, безопасности, внутренних дел. Тогда же парламент получил право назначать председателя Центрального банка Российской Федерации.

Изменения были внесены также в статью 1216 Конституции, которая гласила, что полномочия Президента не могут быть использованы для изменения национально-государственного устройства Российской Федерации, роспуска либо приостановления деятельности любых законно избранных органов государственной власти. Согласно поправке, в случае нарушения этой статьи полномочия президента «прекращаются немедленно».

Между тем, 21 сентября 1993 года президент Российской Федерации подписал указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе», которым был распущен Съезд народных депутатов и местные Советы, назначены выборы в новый парламент – Федеральное собрание.

Таким образом, действия Президента нарушили Конституцию и его полномочия должны были быть прекращены немедленно. В этом направлении и разворачивались дальнейшие политические события.

Конституционный Суд принял постановление, в котором говорилось, что Указ Президента не соответствует Конституции РСФСР и служит основанием для отрешения Президента Б.Н. Ельцина от должности. Верховный Совет 22 сентября 1993 года, руководствуясь статьей 1216

Конституции РСФСР, принял постановление о прекращении полномочий Президента Б.Н. Ельцина. Исполнение обязанностей Президента было возложено на вице-президента Российской Федерации А.В. Руцкого. Противостояние закончилось трагическими событиями октября 1993 г., прекращением деятельности Съезда народных депутатов и Верховного Совета и принятием Конституции Российской Федерации 1993 года, значительно усилившей позиции Президента. Конституция 1993 года исходит из ведущего положения Президента в системе государственных органов.

2. Конституционные функции Президента Российской Федерации

Конституционный статус Президента Российской Федерации реализуется в нормах конституции, определяющих функции и полномочия главы государства. Эти два понятия очень близки друг другу, но не тождественны. Под функциями понимаются наиболее важные общие обязанности главы государства, вытекающие из его положения в системе органов государственной власти. Полномочия же вытекают из функций и состоят из конкретных прав и обязанностей главы государства по вопросам, отнесенным к его компетенции.

Основные функции Президента Российской Федерации как главы государства определены в статье 80 Конституции Российской Федерации, согласно которой он:

1. является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека,
2. в установленном Конституцией Российской Федерации порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности,
3. поддерживает гражданский мир и согласие в стране,
4. обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти,
5. в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства,
6. представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Первая из основных функций Президента Российской Федерации – быть гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В силу этого, он, прежде всего, должен обеспечить положение, при котором все органы государства выполняют свои конституционные обязанности, не выходя за пределы своей компетенции. Для этого он должен обращаться к любому федеральному органу власти и органу власти субъекта Российской Федерации с предложением привести свои акты, или действия в соответствии с Конституцией Российской Федерации·

Охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности. В порядке, установленном Конституцией, Президент принимает меры по решительному пресечению любых внешних и внутренних угроз государству, от кого бы они ни исходили и в чем бы они ни выражались. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение. В случаях попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженного мятежа, массовых беспорядков и в других экстраординарных ситуациях Президент вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение.

Пятой поправкой к Конституции Российской Федерации (Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ) определено, что глава государства обеспечивает гражданский мир и согласие в стране, что означает преодоление разобщенности, достижение национального согласия, развитие структур гражданского общества в России, а также создание в обществе таких отношений между властью и народом, социальными группами и слоями, политическими партиями, общественными объединениями, а также индивидами, которые обеспечивают разрешение возникающих противоречий и их регулирование без применения средств военного насилия и эффективно служат решению созидательных задач общества, его стабилизации.

Весьма сложной и ответственной является функция Президента РФ по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти. Конституционно-правовой статус главы государства предопределяет объем его полномочий по обеспечению единства и устойчивости системы государственной власти, ее эффективного функционирования в условиях разделения на три организационно и функционально самостоятельные ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Президент должен обеспечить положение, при котором все органы государственной власти выполняют свои конституционные обязанности в пределах своей компетенции. Активная координирующая роль Президента находит воплощение как в системе сдержек и противовесов, обеспечивающих баланс полномочий органов государственной власти федерального уровня, так и в отношениях между федеральными органами власти и органами власти субъектов Федерации. Будучи юридически дистанцирован от всех ветвей власти, Президент, в определенной мере нормотворчествует, управляет, разрешает споры, конституционализирует деятельность органов государственной власти субъектов РФ. Порядок и механизм реализации этих полномочий Президента конкретизированы в федеральных конституционных законах и федеральных законах. В порядке, предусмотренном Конституцией, Президент реализует свое право законодательной инициативы, а также право на подписание либо отклонение

федеральных законов, т.е. осуществляет функцию правового резерва. Этим обеспечивается эффективность участия Президента в законотворческом процессе. Указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории страны. Президент обеспечивает единство системы исполнительной власти в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения. Если Правительство принимает постановления и распоряжения, противоречащие Конституции, то Президент вправе отменять эти решения Правительства.

Стоит отметить, что пятой поправкой к Конституции создан Государственный Совет Российской Федерации для содействия Президенту в реализации его важнейших конституционных функций. Государственный Совет является конституционным государственным органом, формируемым Президентом Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства (пункт «е5» статьи 83 Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 3 Федерального закона от 08 декабря 2020 года № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»).

Таким образом, можно сделать вывод, что Президент как глава государства стоит над законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти, выступает координатором, обеспечивающим их согласованную работу.

Далее, Президент как глава государства определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, т. е. направления деятельности всех органов государственной власти. Осуществляя эту функцию, Президент обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, в них обычно содержатся главные ориентиры и определяются задачи, стоящие перед государством. При этом в теории конституционного права вопрос о юридической природе посланий главы государства вызывает споры. Ясно, что они не носят сугубо информационный характер, а выражают политическую волю главы государства как персонификации государства и воплощения политического единства общества, в силу чего не могут не влиять на деятельность иных органов государственной власти, включая исполнительную и законодательную.

Не будучи юридически обязательными источниками права в строгом смысле этого слова, они программируют развитие законодательства и деятельность Правительства, органов государственной власти субъектов Федерации и местного самоуправления.

Президент утверждает Военную доктрину Российской Федерации. В настоящее время действует Военная доктрина Российской Федерации, утвержденная Указом Президента от 25 декабря 2014 г. № Пр-2976

В практику вошли также такие формы определения внутренней и внешней политики, как концепции, например до 10 января 2000 года действовала Концепция национальной безопасности. Впоследствии она была преобразована в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации, в настоящее время действует стратегия, утвержденная Указом Президента РФ от 02 июля 2021 г. № 400.

Далее, Президент представляет Российскую Федерацию внутри страны, поскольку выступает от имени всех федеральных органов власти, от имени всего государства как в отношениях с гражданами РФ, так и с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Примером может служить подписание Президентом от имени федеральной власти договоров с субъектами Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий.

Представительство Президента в международных отношениях означает, что он выступает в отношениях с иными государствами и иными субъектами международного права в качестве суверена от имени Российской Федерации и обладает соответствующими прерогативами.

Представительская функция Президента в международных отношениях может выражаться также в ведении без каких-либо дополнительных полномочий переговоров, подписании международных договоров, предоставлении признания другим государствам или правительствам, аккредитации послов иностранных государств и т.д.

Норма части 4 статьи 80 Конституции Российской Федерации означает, что Президент должен располагать всей информацией обо всех действиях в международной сфере и в любой момент может взять на себя реализацию внешнеполитических функций, включая заключение межправительственных и межведомственных соглашений. Отсюда следует, что Президент является как носителем материальной власти в сфере внешней политики, так и органом, формирующим внешнюю политику Российского государства и контролирующим ее осуществление иными органами и должностными лицами. Президент представляет Российскую Федерацию и в отношениях с иностранными физическими и юридическими лицами, СМИ и т.д., что следует из словосочетания «представляет Российскую Федерацию в международных отношениях» – как международно-правовых, включая ведение переговоров, подписание международных договоров и т.д., так и таких международных отношениях, которые не имеют правового характера.

3. Полномочия Президента Российской Федерации

Полномочия президента Российской Федерации определены в четвертой главе Конституции РФ.

Ст. 83 Конституции РФ закрепляет следующие полномочий президента РФ. Президент:

1. Назначает Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Государственной Думой. Осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации и вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ. Глава государства принимает решение об отставке Председателя Правительства РФ и Правительства РФ.

2. Утверждает по предложению Председателя Правительства РФ структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения. В структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

Принимает отставку заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ.

3. Представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ. Ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя ЦБ.

4. Представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда, назначает судей других федеральных судов.

5. Представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты, представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты.

6. Представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора и его заместителей. Вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора и заместителей.

7. Назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов РФ, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров.

8. Формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, статус которого определяется федеральным законом. Утверждает военную доктрину Российской Федерации.

9. Формирует Администрацию Президента Российской Федерации, назначает и освобождает своих полномочных представителей.

10. Назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил. Назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами

или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Полномочия в отношении Государственной Думы

В ст. 84 Конституции Российской Федерации определены полномочия президента относительно работы Государственной Думы:

1) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

2) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

назначает референдум в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;

3) вносит законопроекты в Государственную Думу;

4) подписывает и обнародует федеральные законы;

5) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

Не всеми полномочиями глава государства пользуется регулярно.

Например, право вето, которое Президент может наложить на тот или иной закон, принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации.

Полномочия относительно органов государственной власти

П. 1 ст. 85 Конституции РФ определяет полномочиям президента относительно разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ:

«Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.».

П. 2 ст. 85 Конституции Российской Федерации закрепляет полномочия Президента относительно действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ, а именно:

«Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.».

Полномочия в отношении внешней политики

Полномочия президента в данной области закреплены в ст. 86 Конституции:

1) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;

2) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

3) подписывает ратификационные грамоты;

4) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Президент, как глава государства, определяет основные направления внешней политики государства.

Полномочия вводить военное положение и режим ЧС и ЧП

Являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, президент, в случае агрессии против государства или непосредственной угрозы агрессии, уполномочен вводить на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение (Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении»). При этом он незамедлительно сообщает о введении военного положения Совету Федерации и Государственной Думе (ст. 87 Конституции РФ).

Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных Федеральным конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», уполномочен вводить режим чрезвычайного положения на всей территории страны или в отдельных ее местностях с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе (ст. 88 Конституции РФ).

В ст. 89 Конституции РФ закреплены полномочия президента в сфере гражданства:

1) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

2) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;

3) осуществляет помилование.

Согласно п. 1 ст. 90 Конституции РФ президент уполномочен издавать указы и распоряжения. Указы и распоряжения президента не должны противоречить главному документу страны и федеральному законодательству. Они обязательны для исполнения на всей территории государства.

Таким образом, президент является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики.

Президент является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами.

Президент решает вопросы гражданства Российской Федерации, награждает государственными наградами, осуществляет помилование.

4. Избрание и прекращение полномочий Президента Российской Федерации

Одним из признаков демократического государства являются выборы Президента РФ. Президент избирается на основании Конституции и ФЗ «О выборах Президента РФ», Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и иные федеральные законы. В этих документах определен порядок выборов и прекращения полномочий Президента РФ. Это обязательная процедура, которая проводится на всей территории РФ. Выборы назначает Совета Федерации РФ, решение Совета Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней до дня голосования. День голосования определяется по прошедшим выборам Президента и является вторым воскресным днем месяца, в котором проводилось голосование на предшествующих выборах. Решение официально опубликовывается в СМИ. Если Совета Федерации выборы не назначены, они назначаются и проводятся ЦИК РФ. Решение ЦИКа должно быть опубликовано не позднее семи дней со дня истечения срока опубликования.

Президент Российской Федерации избирается гражданами на шестилетний срок на основе избирательного права, которое является всеобщим, равным и прямым. Никто не может принудить гражданина к участию или не участию в выборах, волеизъявление гражданина должно быть свободным.

В соответствии с п.2 ст. 81 Конституции РФ президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Требование к кандидату на должность Президента Российской Федерации об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным конституционным законом от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города

федерального значения Севастополя», и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства. Президенту Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Президентом не может быть избран гражданин:

– имеющий гражданство или вид на жительство в другой стране;

– осужденный за преступление, относящееся к тяжким, и имеющий судимость, которая не погашена;

– осужденный за экстремистское преступление и имеющий непогашенную судимость;

– имеющий административное взыскание за пропаганду, демонстрацию атрибутики нацизма и распространение экстремистских материалов;

– призывавший к насильственному захвату власти, смене государственного строя, нарушения территориальной целостности страны, пропагандировавший военные действия, и эти факты установлены судом;

– лишенный судом права занимать государственные должности.

Выдвижение кандидатов на должность Президента РФ

Кандидатов выдвигают политические партии, которые имеют на это право в связи с Федеральным Законом от 11 июля 2014 года № 95-ФЗ «О политических партиях». Кандидат может быть самовыдвиженцем.

Политическая партия имеет право выдвинуть одну кандидатуру – члена партии. Федеральный орган, регистрирующий политические партии в России, составляет список партий, которые могут выдвигать своих кандидатов. Данный список также публикуется в СМИ, размещается в сети Интернет и направляется в ЦИК РФ. Каждый гражданин РФ, обладающий избирательным правом, имеет право выдвинуть свою кандидатуру на должность Президента РФ. Для поддержки должна быть создана группа, состоящая из 500 человек и более. Избиратель может входить только в одну группу, созданную в поддержку того или иного кандидата. Кандидат, идущий на выборы в порядке самовыдвижения, должен собрать в свою поддержку не менее 300 тыс. подписей из разных субъектов РФ, с условием, что на один субъект приходится 7500 подписей граждан, проживающих на территории субъекта. Политическая партия должна собрать не менее 100 тысяч голосов в поддержку своего кандидата, на один субъект должно приходиться не более 2500 подписей избирателей, проживающих на территории субъекта. Кандидатом не может быть выдвинут гражданин, не

имеющий права на избрание или гражданин, замещавший должность Президента РФ и досрочно освободивший эту должность по причине отставки, стойкой недееспособности по состоянию здоровья.

Кандидатом считается человек, который зарегистрирован в ЦИК, и в его поддержку высказалось определенное число избирателей. Кандидат может быть выдвинут политической партией или являться зарегистрированным в порядке самовыдвижения.

Избрание и вступление в должность Президента РФ

Избранным считается кандидат, который набрал при голосовании более половины голосов от общего числа голосовавших.

ЦИК может признать выборы несостоявшимися или посчитать их недействительными. Недействительность выборов может определить суд. Если в избирательном бюллетене два и более зарегистрированных кандидатов, и ни один не прошел по итогам голосования и не был избран на должность. ЦИК РФ, назначает второй тур голосования по двум кандидатам, которые набрали наибольшее число голосов. По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший наибольшее число голосов.

Повторное голосование может быть проведено в случае, если остается только один кандидат, который будет считаться избранным на должность Президента РФ при условии, что за него проголосуют более 50 % избирателей от общего числа голосовавших.

Если выборы признаны недействительными, и Президент не был избран, Совет Федерации назначает повторные выборы, которые проводятся через четыре месяца. На повторные выборы не могут выдвигаться те кандидаты, чьи действия нарушали порядок выборов, и в результате они были признаны несостоявшимися.

Результаты выборов оглашаются ЦИК не позднее чем через 10 дней со дня голосования. Официально результаты должны быть опубликованы в течение трех дней со дня подписания Центральной избирательной комиссией протокола.

Президент РФ вступает в должность в торжественной обстановке в присутствии сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы и судей Конституционного Суда Российской Федерации. Президент приносит народу присягу, которая размещена в Конституции РФ в п.1 статьи 82: «Клянусь при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу».

Прекращение полномочий Президента РФ

Основания, по которым президент может прекратить свои полномочия, определены Конституцией РФ. Полномочия прекращаются по истечению

срока полномочий. П.1 ст. 92.1 Конституции устанавливает срок президентских полномочий: «Президент Российской Федерации, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, обладает неприкосновенностью».

Полномочия могут прекратиться в связи с отрешением Президента РФ от должности. Отрешение Президента РФ от должности допустимо только на основании обвинения, выдвинутого Государственной Думой, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ и заключением Конституционного Суда РФ. Государственная Дума выдвигает обвинение в государственной измене или другом преступном деянии, Верховный суд подтверждает наличие состава преступления в действиях Президента, Конституционный Суд подтверждает соблюдение порядка выдвижения обвинения. В п. «е» ст. 102 Конституции РФ отрешение от должности Президента РФ возлагается на Совет Федерации, Регламент Совета Федерации определяет порядок проведения процедуры. Решение принимается двумя третями голосов от общего числа состава палаты в течение 3 месяцев после того, как Государственная Дума выдвинула обвинение. Если в этот срок Совет Федерации не принимает решение, обвинения против Президента РФ считаются отклоненными. Отрешение от должности не значит, что Президент будет привлечен к уголовной ответственности.

Досрочное прекращение полномочий Президента РФ возможно в нескольких случаях. В случае его отставки, стойкой неспособности управлять делами по состоянию здоровья, отрешения от должности. При прекращении полномочий Президента РФ раньше срока проводятся новые выборы Президента в соответствии с Конституцией РФ.

Исполнение обязанностей Президента РФ не может быть прервано, так как глава государства – постоянно действующий орган государственной власти, выбранный гражданами страны.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Каким требованиям должно соответствовать лицо, занимающее должность Президента РФ?

1.2. Каково место Президента РФ в системе разделения государственной власти на ветви?

1.3. Можно ли говорить о существовании отдельной ветви государственной власти – президентской власти?

1.4. Как соотносятся конституционные функции Президента РФ с его полномочиями?

1.5. Можно ли предусмотреть дополнительные функции Президента РФ в федеральных законах и указах Президента РФ?

1.6. Какими актами устанавливаются полномочия Президента РФ? Возможно ли введение его новых полномочий международными актами?

1.7. Какие полномочия Президент РФ реализует как гарант Конституции РФ (гарант прав и свобод человека и гражданина, верховный главнокомандующий)?

1.8. Что понимается под «скрытыми» полномочиями Президента РФ?

1.9. Вправе ли Президент РФ восполнять пробелы федерального законодательства?

1.10. Опишите механизм взаимодействия Президента РФ с органами государственной власти субъектов федерации и органами местного самоуправления.

1.11. В каких случаях федеральные законы, принятые Государственной Думой и одобренные Советом Федерации, Президент РФ вправе возвращать им без рассмотрения? Распространяется ли это право на федеральные конституционные законы?

1.12. Какова роль полномочных представителей Президента РФ?

1.13. Какие органы Президент РФ вправе создавать самостоятельно?

1.14. Какие социальные гарантии имеет Президент РФ? Обладает ли он правом на отдых, на вознаграждение за труд? Какими нормативными актами регулируются его социальные гарантии?

1.15. Каковы пределы гарантии неприкосновенности Президента РФ?

1.16. Каковы основания и отраслевой характер ответственности Президента РФ?

1.17. В какой форме Президент РФ: отклоняет федеральные законы, принятые Государственной Думой и одобренные Советом Федерации; приостанавливает действие актов органов исполнительной власти?

1.18. Имеет ли право Президент РФ своими указами устранять пробелы федерального законодательства?

2. Практические задания на рассуждение, сравнение и обобщение:

2.1. На основе текста Конституции РФ составьте алгоритм отрешения Президента РФ от занимаемой должности.

2.2. От имени юридической консультации подготовьте письменный ответ гражданину РФ, желающему занять должность Президента РФ.

2.3. Составьте схему полномочий Президента РФ, в отношении которых Конституцией РФ предусмотрены «сдержки» и «противовесы» со стороны других высших органов государственной власти.

2.4. Составьте схему, отражающую формы реализации функции Президента РФ по обеспечению согласованного функционирования органов государственной власти.

3.Задачи:

3.1. Государственная Дума трижды отклонила представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру на пост Председателя Правительства Российской Федерации. *Каковы дальнейшие действия*

Президента Российской Федерации при условии, что события происходят до внесения пятой поправки к Конституции Российской Федерации? Что изменится, если описанные события происходят в 2021 году? Может ли в данном случае Президент представлять в качестве кандидата на пост Председателя Правительства Российской Федерации одно и то же лицо?

3.2. 1 декабря 2020 года, Президент Российской Федерации прекратил свои полномочия. 15 декабря 2020 года Президент Российской Федерации, совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 12.24 КоАП РФ. *Может ли Президент Российской Федерации, прекративший полномочия быть привлечён к административной ответственности? Что изменится, если правонарушение совершено 01 марта 2021 года?*

3.3. Президент Российской Федерации в течение пяти дней проходил лечение в медицинском учреждении. Ввиду невозможности исполнения своих полномочий в данный период, Указом президента временное исполнение его полномочий было возложено на Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *Соответствует ли принятый Президентом Указ положениям Конституции Российской Федерации? Вправе ли Президент Российской Федерации возлагать временное исполнение своих полномочий на иное лицо? Что происходит в том случае, если в силу исключительных обстоятельств Президент Российской Федерации не в состоянии ни выполнять свои полномочия, ни возложить своим решением их исполнение на иное лицо?*

3.4. 01 января 2021 года Указом Президента Российской Федерации был назначен Глава Министерства внутренних дел Российской Федерации. Совет Федерации выразил своё несогласие с принятым актом, поскольку решение о назначении было принято без консультации с Советом Федерации, однако, Президент сказал, что в данном случае консультация не требуется. *Оцените правомерность действий Президента. Если Совет Федерации считает Указ президента несоответствующим Конституции, каковы его действия?*

3.5. 01 мая 2021 года Президентом Российской Федерации была отклонена представленная Председателем Верховного Суда Российской Федерации кандидатура на должность председателя Волгоградского областного суда. 01 декабря 2021 года Председатель Верховного Суда Российской Федерации вновь представил Президенту ту же кандидатуру на должность председателя Волгоградского областного суда, которая также была отклонена Президентом, со ссылкой на то, что повторно представлять одну и ту же кандидатуру на должность председателя областного суда Председатель Верховного Суда Российской Федерации не вправе. *Оцените правомерность действий Президента. Может ли Председатель Верховного Суда Российской Федерации представлять в качестве кандидата на пост*

председателя областного суда одно и то же лицо? При каких обстоятельствах?

3.6. Президент Российской Федерации обратился к Федеральному Собранию с ежегодным посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства. *На основании какой статьи Конституции Российской Федерации Президент России обращается с таким посланием? Какую юридическую силу оно имеет? Проанализируйте последнее послание Президента Российской Федерации и определите приоритетные направления внутренней политики государства.*

3.7. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения. *В чем состоит отличие указанных правовых актов, издаваемых главой государства, приведите примеры каждого из них?*

3.8. Президент Российской Федерации досрочно сложил свои полномочия в силу состояния здоровья, ушел в отставку. В связи с этим в соответствии с ч. 3 ст. 92 Конституции Российской Федерации временно исполняющим обязанности главы государства стал Председатель Правительства Российской Федерации. Однако после назначения Председатель Правительства в силу сложной болезни был вынужден оставить свою должность, в срочном порядке был госпитализирован. *Кто в такой ситуации будет исполнять обязанности главы государства?*

3.9. Статья 81 Конституции Российской Федерации предусматривает требования, которые предъявляются к кандидату на должность Президента Российской Федерации. Изучите аналогичные конституционные требования к кандидату на должность главы государства любых пяти государств и сравните их с требованиями, закрепленными в Конституции Российской Федерации. *Ответьте на вопрос о достоинствах и недостатках установления образовательного избирательного ценза к кандидату на должность главы государства.*

3.10. Определите круг нормативных правовых актов, которыми регулируется правовой статус Президента Российской Федерации. *Имеются ли особенности в правовом регулировании статуса Президента Российской Федерации в отличие от органов государственной власти?*

Тестовые задания по теме № 12:

1. Президент Российской Федерации, в соответствии с Конституцией РФ:

А. назначает выборы Государственной Думы;

Б. распускает Государственную Думу;

В. распускает представительные (законодательные) органы субъектов РФ;

Г. назначает референдум;

Д. вносит законопроекты в Государственную Думу;

Е. подписывает и обнародует федеральные законы;

Ж. отменяет законодательные акты республик, краёв и областей РФ, в случае их несоответствия Конституции РФ;

2. Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе:

А. 28 лет;

Б. 30 лет;

В. 35 лет;

Г. 40 лет;

Д. 45 лет.

3. Президентом РФ может быть избран гражданин РФ, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее:

А. 5 лет;

Б. 7 лет;

В. 10 лет;

Г. 15 лет;

Д. 25 лет.

4. В области внешней политики Президент РФ:

А. осуществляет руководство внешней политикой РФ;

Б. проводит внешнюю политику РФ, концепция которой одобрена обеими палатами Федерального Собрания РФ;

В. проводит внешнюю политику РФ, концепция которой одобрена Государственной Думой РФ;

Г. проводит внешнюю политику РФ, концепция которой одобрена Советом Федерации РФ.

5. В области обороны Президент Российской Федерации:

А. помогает Совету Федерации руководить Вооружёнными Силами РФ;

Б. являясь председателем Совета Безопасности РФ, оказывает содействие Генеральному Штабу Вооружённых Сил РФ в руководстве Армией и Флотом;

В. являясь председателем Совета Безопасности РФ, руководит выработкой оборонной политики РФ;

Г. является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными Силами Российской Федерации.

6. В соответствии со ст. 86 Конституции РФ Президент осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации. Основы внешней политики, как и её основные (общие) направления Президент РФ излагает:

А. в специально издаваемом каждый год Указе Президента РФ;

Б. в Послании Президента Федеральному Собранию РФ;

В. на специально созываемой ежегодно встрече со всеми послами стран, представленными в РФ;

Г. в ходе специального заседания Правительства в декабре текущего года.

7. Указ Президента России о введении военного положения рассматривается Советом Федерации в течение:

А. 24 часов;

Б. 48 часов;

В. 72 часов.

8. Президент Российской Федерации приступает к исполнению своих полномочий:

А. с момента принесения им присяги;

Б. с момента прекращения полномочий прежнего Президента;

В. с момента объявления решения Центральной избирательной комиссии об итогах выборов;

Г. с момента его утверждения Советом Федерации.

9. В какой срок принятый федеральный конституционный закон подлежит подписанию Президентом РФ и обнародованию:

А. в течение тридцати дней;

Б. в течение семи дней;

В. в течение четырнадцати дней.

10. Президент Российской Федерации не подписал принятый Думой и одобренный Советом Федерации федеральный закон. Каковы последствия этого?

А. закон не считается принятым и никогда не будет введен в действие;

Б. Государственная Дума и Совет Федерации могут вторично принять этот закон в прежней редакции квалифицированным большинством голосов в каждой из палат (не менее двух третей голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы), после чего он подлежит подписанию и опубликованию Президентом РФ;

В. закон будет опубликован Государственной Думой и рекомендован к исполнению.

Источники по теме № 12:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 45. – Ст. 7061

4.Федеральный закон от 12.02.2001 № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и

членам его семьи» (в ред. от 22.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 7. – Ст. 617.

5. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 23.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2002. – № 24. – Ст.2253.

6. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2003. – № 2. – Ст.171.

7. Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2004 г. № 792 «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 12.02.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 26. – Ст.2651.

8. Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 27.03.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2004. – № 11. – Ст.945.

ТЕМА № 13. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование и закрепление целостных знаний и взаимосвязанных представлений о понятии Федерального Собрания Российской Федерации, его целях и задачах, фактической роли в системе органов государственной власти. о порядке формирования Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания России.

Основные понятия темы: парламент, парламентаризм, парламентский запрос, парламентский контроль, парламентское расследование, Федеральное Собрание, Регламенты палат Федерального Собрания, Постановления палат Федерального Собрания, Совет Федерации, структура Совета Федерации, полномочия Совета Федерации, Государственная Дума, структура Государственной Думы, полномочия Государственной Думы, Совет палаты Федерального Собрания, комитеты палат Федерального Собрания, комиссии палат Федерального Собрания, депутатская фракция, мандат парламентария, принцип несовместимости, права парламентария, запрос парламентария, обязанности парламентария, гарантии парламентария, иммунитет и индемнитет парламентария, законодательная власть, законодательный процесс.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Законодательная власть в системе разделения властей
2. Порядок формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Правовой статус парламентариев.
4. Понятие законодательного и законотворческого процесса.
5. Стадии законодательного процесса.

1. Законодательная власть в системе разделения властей

В соответствии с доктриной разделения властей особое место среди ветвей государственной власти принадлежит представительной (законодательной) власти. Оба этих понятия: «представительная власть» и «законодательная власть», неразрывно связаны друг с другом. Эта связь установилась сразу же после разработки принципа разделения властей (XVII– конец XIX вв.), где парламенту как законодательной власти отводилось особое место. Уже тогда был сделан вывод о связи представительства народа с законодательной деятельностью, а закона – с народным волеизъявлением. Несмотря на неразрывную связь этих терминов, они не подменяют друг друга.

Категория «представительная власть» не может употребляться в отношении законодательной власти вообще, поскольку законодательные

полномочия при определенных обстоятельствах могут осуществлять и иные, непредставительное учреждение не обязательно наделяется законодательной властью. В научной литературе термин «законодательная власть» обычно располагают в скобках после термина «представительная власть». Тем самым подчеркивается не только его уточняющая роль, но и сущность парламента.

Представляется, что не случайно ст. 94 Конституции РФ определяет Федеральное Собрание РФ вначале как представительный, а только уже потом как законодательный орган. Законодательную деятельность представительного органа следует рассматривать как способ реализации коллективного права народа на власть (ст. 3 Конституции РФ).

Сам термин «ветвь» не является строго юридическим и обладает рядом качественных признаков. Во-первых, это особая разновидность государственной власти в государстве. Во-вторых, ей присуща автономия, независимость, самостоятельность при осуществлении своей функции государственной власти. В-третьих, ветвь государственной власти обладает определенными организационными формами, своими органами, правовыми институтами, устанавливающими реализацию данного вида государственной власти. В-четвертых, ей присуща особая функция в управлении государством, которую не могут выполнять другие ветви власти.

В самом общем виде представительная власть – это совокупность полномочий, делегированных народом или его частью своим выборным представителям, которые объединены в специальном коллегиальном учреждении на строго определенный срок. При этом представительная власть может осуществляться как на местном, так и на государственном уровнях. В науке конституционного права нет определенности в подходах к пониманию представительной природы, к выделению свойств, присущих представительной власти в целом и представительным учреждениям в частности. Часто представительная власть называется неотъемлемым атрибутом демократически организованной публичной власти без дальнейшего его раскрытия.

Учитывая различные подходы к проблеме представительной власти, можно выделить следующие сущностные черты, присущие представительному органу власти:

– выборность и представительство интересов народа;

– коллегиальность по составу и порядку выработки и принятия решений;

– особый характер связи народных представителей с избирателями.

Только в совокупности все эти свойства дают качество представительности, позволяющее характеризировать соответствующие учреждения как органы народного представительства. Отдельные перечисленные свойства привносят лишь определенные элементы отношений представительства в природу того или иного органа власти.

Именно через такой принцип, как выборность, органы народного представительства реализуют свое предназначение – представительность. Демократическое избрание депутатов позволяет гражданам выразить свою

причастность с представительными учреждениями, способствует установлению непосредственной связи между народными представителями и избирателями. Выборность предопределяет особое место представительных органов власти среди других учреждений, их тесную связь с обществом.

В результате орган народного представительства «чувствует действительные нужды народа, от имени которого он имеет нравственное основание говорить с гораздо большим авторитетом, чем какой бы то ни было другой орган государства».

Другое основное свойство органов народного представительства – это их коллегиальность по составу и порядку выработки и принятия решений. Коллегиальность по составу означает, что представительные учреждения являются собраниями депутатов, которые способствуют отражению в составе представительных органов власти социальной и демографической структуры общества. Таким образом, в деятельности представительных учреждений представлены интересы граждан различных социальных общностей, национальных, политических и т.д.

Идеальный парламент должен быть «микромоделью общества». Коллегиальность по порядку выработки и принятия решений в значительной степени способствует выявлению, согласованию и учету разнообразных интересов граждан в деятельности органов народного представительства. Именно признак коллегиальности отличает представительные учреждения от иных «единоличных органов власти, выбранных населением».

Особый характер связи народных представителей с избирателями в совокупности с другими названными свойствами также составляет качество представительности органов публичной власти. Для правильного понимания этого признака представительной власти важно иметь в виду, что представительство в публичном праве реализуется в своеобразной форме «института представительства». Его суть заключается в обязанности народного представителя при осуществлении полномочий следовать воле избирателей и нести перед ними ответственность за свою деятельность.

Взамен народному избраннику предоставляются гарантии обеспечения прав и наиболее эффективного осуществлении своих полномочий. Гарантии, выделяемые в науке конституционного права, весьма различны, но наряду с другими, они обязательно должны включать юридические гарантии, в том числе депутатскую неприкосновенность, поскольку именно эта разновидность юридических гарантий обеспечивает зависимость депутата от представительного органа и независимость от других органов власти и государства. Необходимо учитывать, что такие признаки, как выборность, коллегиальность и особый характер связи с избирателями, характерны любому представительному органу. Однако особенность деятельности таких органов власти на региональном и федеральном уровнях заключается в том, что они должны реализовывать законодательную власть

2. Порядок формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации.

С момента принятия Конституции РФ в 1993 г. законодатель несколько раз менял нормы, регламентирующие порядок формирования верхней палаты российского парламента. Основной закон России предполагает принятие федерального закона, который должен регулировать сам процесс формирования Совета Федерации и те общественные отношения, которые должны складываться в рамках данного порядка между установленными им субъектами.

Сама формулировка статьи вызывает спор, когда речь идет о том, как все-таки должен формироваться Совет Федерации: избираться или назначаться? Так как статья говорит одновременно, с одной стороны, о порядке формирования Совета Федерации, но с другой – о порядке выборов депутатов Государственной Думы. Указ Президента РФ от 11 октября 1993 г. № 1626 утвердил Положение о выборах депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В нем говорилось, что депутаты избираются на основе мажоритарной системы по двухмандатным избирательным округам, образуемым в рамках административных границ субъектов РФ. Так назывались члены Совета Федерации первого созыва. Двухлетний срок, установленный Конституцией РФ, для Совета Федерации первого созыва предполагал принятие соответствующего федерального закона в течение этого периода.

Федеральный закон от 5 декабря 1995 г. № 192-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» закрепил, что в верхнюю палату парламента РФ входят глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органов государственной власти субъекта РФ по должности. Представитель в Совет Федерации от двухпалатного законодательного органа субъекта РФ определяется совместным решением палат.

Такой порядок формирования верхней палаты законодательного органа РФ вызвал, наверное, самое большое количество негативных оценок.

Следующий порядок формирования Совета Федерации был регламентирован Федеральным законом от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ. Согласно указанному документу, член Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ избирался законодательным органом государственной власти субъекта РФ; от двухпалатного законодательного органа – поочередно от каждой палаты. Член Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ назначался высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

Федеральный закон от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ, в отличие от предыдущего, в качестве требований к представителям в Совете Федерации от субъектов РФ установил возрастной ценз (не моложе 30 лет) и ценз

гражданства. Редакция от 25 июля 2006 г. добавила к требованиям отсутствие гражданства иностранного государства, вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ предусматривал формирование Совета Федерации Федерального Собрания РФ на основе волеизъявления избирателей субъектов России, но в порядке наделения полномочиями члена Совета Федерации соответствующим органом государственной власти субъекта РФ. По нашему мнению, такая формулировка должна в некотором роде вводить в заблуждение, так как все-таки Закон не предполагает прямого волеизъявления граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта РФ.

Указанный Закон предусматривает помимо ранее регламентированных требований к члену Совета Федерации ценз оседлости – пять лет постоянного проживания на территории соответствующего субъекта РФ, предшествующих выдвижению кандидатом, и обладание безупречной репутацией. В том числе ст. 4 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ закреплял широкий перечень лиц, которые не могут быть кандидатами для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

Постоянное изменение порядка формирования верхней палаты российского парламента говорит о том, что до сих не найдена рациональная его модель.

Действующий в настоящее время Федеральный закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» в соответствии с требованиями Конституции РФ определяет, что в Совет Федерации входят:

1) по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации – на срок полномочий соответствующего органа;

2) Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки (далее – Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий), – пожизненно. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации;

3) не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно.

Наделение полномочиями сенатора Российской Федерации – представителя от субъекта Российской Федерации осуществляется соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва и вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Российской

Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок полномочий указанного органа на основе волеизъявления избирателей данного субъекта Российской Федерации.

Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, в том числе до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, реализует свое право на осуществление полномочий сенатора Российской Федерации в случае принятия им соответствующего решения.

Сенаторы Российской Федерации – представители Российской Федерации, за исключением представителей Российской Федерации, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, назначаются Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет.

Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Сенаторы Российской Федерации не создают фракции и партийные объединения.

Конституция РФ, определяя двухпалатную структуру Федерального Собрания, устанавливает, что нижняя палата парламента – Государственная Дума состоит из 450 депутатов, которые избираются сроком на пять лет. Депутатом может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Порядок избрания депутатов основан на применении смешанной избирательной системы:

– 225 депутатов избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы, выдвинутых политическими партиями.

– 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат).

3. Правовой статус парламентариев.

Конституционно – правовой статус депутата Государственной Думы и сенатора Российской Федерации определяется Конституцией и федеральными законами. Правовое регулирование статуса парламентария в РФ (а именно, сенатора РФ, депутата Государственной Думы РФ) реализуется Конституцией РФ (ст. 97-99, 104, 109, 134), Федеральным законом «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», регламентами палат Федерального Собрания РФ.

Указанный правовой статус, прежде всего, следует определять существующей природой мандата сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы.

В правовой доктрине выделяют императивный и свободный депутатские мандаты. Первый значит определенного рода связанность депутата волей избирателей, что формируется возможностью института отзыва депутата избирателями, подотчетностью наказам избирателей, которые обязательны к исполнению.

Свободный мандат представляет собой реализацию депутатом интересов избирателей самостоятельным образом. Мандат депутата Государственной Думы РФ можно определить как относительно свободный (невозможность отзыва депутата, отсутствие института обязательных наказов), но в депутат связан достаточно жесткой партийной дисциплиной и соблюдением правил парламентской этики.

Парламентарии осуществляют свою деятельность в установленных организационных формах: участие в заседаниях палат Федерального Собрания РФ, комитетах и комиссиях, парламентских слушаниях, в выполнении поручений палат; работа депутатов Государственной Думы с избирателями; их участие в работе депутатских объединений и др.

Важнейшей формой деятельности парламентария является его работа в избирательном округе. Депутаты Государственной Думы, избранные по одномандатным избирательным округам, поддерживают связь с избирателями своих округов, а депутаты, избранные по общефедеральному избирательному округу, поддерживают связь с избирателями в регионе, определенном соответствующим избирательным объединением.

Депутаты принимают меры по обеспечению прав, свобод и законных интересов своих избирателей и в этой связи: рассматривают поступившие от них предложения, заявления и жалобы, содействуют в пределах своих полномочий правильному и своевременному решению содержащихся в них вопросов; ведут прием граждан; изучают общественное мнение; при необходимости вносят предложения в соответствующие органы государственной власти и местного самоуправления, общественные объединения; информируют избирателей о своей деятельности во время встреч с ними и через средства массовой информации.

Для работы с избирателями депутату Государственной Думы ежемесячно предоставляются определенные дни в порядке, определенном Регламентом палаты. В избирательном округе депутата или на территории субъекта РФ, в границах которого находится данный округ, либо в границах региона, определенном депутатским объединением, руководителям исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления для осуществления полномочий депутата предоставляются транспорт, помещение для приема, оборудованное мебелью, средствами связи, в том числе правительственной, необходимой оргтехникой; они обязаны известить население о дате, месте и времени встречи депутата с избирателями.

Права и обязанности парламентария подразделяются на две группы:

1) права и обязанности в парламенте и его структурах;

2) права и обязанности в избирательном округе.

Гарантии парламентария – это средства и механизмы, обеспечивающие эффективное и беспрепятственное осуществление парламентских полномочий, а также обязанность государственных органов и должностных лиц создавать условия, обеспечивающие деятельность парламентария. В содержание гарантий входят следующие основные компоненты: парламентский иммунитет и парламентский индемнитет.

Иммунитет включает в себя неприкосновенность личности парламентария и неответственность.

Индемнитет – это совокупность социальных гарантий, предусматривающая получение материального вознаграждения за труд, компенсацию расходов, связанных с осуществляемыми полномочиями и обеспечивающих независимость парламентария. Гарантии необходимы для обеспечения свободы деятельности депутатов, которые не должны опасаться, что в силу их политических убеждений против них может быть развёрнуто уголовное или административное преследование.

4. Понятие законодательного процесса.

В общем виде под *законодательным процессом* можно определить урегулированную нормами конституционного права и осуществляемую в определенной последовательности деятельность компетентных органов, направленную на разработку, принятие и введение в силу законодательных актов.

Для обозначения процесса создания законов наряду с термином «законодательный процесс» используется термин «законотворческий процесс». В литературе зачастую категории законотворческого и законодательного процесса отождествляются, поскольку они, по сути, представляют собой осуществляемую в определенной последовательности деятельность компетентных органов по разработке и принятию законов.

Однако законотворческий процесс не сводится лишь к процедурным правилам, а представляет собой познавательный процесс со своими трудностями в выборе объекта и методов законодательного регулирования. Его следует рассматривать как более широкое понятие, поскольку, во-первых, он не полностью формализован и, во-вторых, его начальный этап – выявление потребности принятия закона и законодательная идея – не ограничен по времени и по кругу лиц.

Законодательный же процесс предельно формализован и начинается с внесения законодательной инициативы в компетентный орган. Следовательно, законодательный процесс составляет центральную часть законотворческого процесса, который обширнее как по времени, так и по содержанию.

Законотворческий процесс основывается на принципах демократизма, законности, гуманизма, справедливости, научности, гласности, профессионализма, использования правового опыта, связи с практикой, своевременности.

Основные конституционные требования к правотворчеству:

– законности нормативных правовых актов;

– отражения в законодательстве интересов населения;

– обеспечения демократизма и гласности при разработке и принятии нормативных правовых актов;

– единства, полноты и непротиворечивости системы нормативных правовых актов;

– согласованности правовых актов регионального уровня с федеральными актами;

– обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов;

– открытости и доступности информации о правовых актах.

Таким образом, исходным началом законодательного процесса выступает законотворческий процесс, представляющий собой особую форму государственной деятельности по созданию, изменению и отмене законов, основанную на познании объективных социальных потребностей и интересов общества.

5. Стадии законодательного процесса.

Законодательный процесс в России реализуется на двух уровнях осуществления публичной власти – федеральном и региональном.

В законодательном процессе можно выделить следующую последовательность стадий:

1) законодательная инициатива субъектом права законодательной инициативы;

2) предварительное рассмотрение законопроекта в Государственной Думе;

3) обсуждение и принятие закона Государственной Думой;

4) обсуждение и одобрение закона Советом Федерации;

5) подписание закона главой государства и официальное опубликование закона.

В некоторых случаях возникают факультативные стадии, поэтому данная последовательность носит общий характер и условна.

Первая стадия законодательного процесса – законодательная инициатива – это конституционное правомочие уполномоченных субъектов по внесению законопроектов в парламент.

По сути, она сведена к внесению на рассмотрение Государственной Думы законопроекта. Законопроекты по действующей Конституции вносятся в Государственную Думу РФ, в соответствии со ст. 104 Конституции право законодательной инициативы на федеральном уровне принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным органам субъектов Российской

Федерации, Конституционному Суду Российской Федерации и Верховному Суду Российской Федерации по вопросам их ведения

Субъект права законодательной инициативы вносит законопроект в аппарат Государственной Думы, где осуществляется его регистрация. Согласно Регламенту Государственной Думы в текст законопроекта необходимо включать следующие положения:

– о сроке и порядке вступления в силу предлагаемого закона;

– о признании утратившими силу или об изменении ранее принятых законов или других правовых актов в связи с принятием закона.

При внесении законопроекта в Государственную Думу должны быть представлены:

– пояснительная записка, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции законопроекта;

– текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта права законодательной инициативы;

– перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного закона; – финансово-экономическое обоснование (при необходимости материальных затрат для реализации законопроекта);

– заключение Правительства РФ (в случаях, предусмотренных ч.3 ст.104 федеральной Конституции)

Согласно ст.ст.107 и 108 Регламента Государственной Думы спикер палаты направляет зарегистрированный законопроект в профильный комитет, который определяет его соответствие требованиям Конституции РФ и Регламента.

Вторая стадия – предварительное рассмотрение законопроектов.

В случае отсутствия явных нарушений и соблюдении вышеупомянутых требований, предъявляемых к законопроектам, Совет Государственной Думы направляет законопроект в ответственный комитет палаты. Если законопроект направлен в несколько комитетов для подготовки, то Совет Государственной Думы один из них назначает ответственным.

С учетом предложений последнего Совет Государственной Думы устанавливает срок подготовки законопроекта к рассмотрению. Законодателем введено обязательное согласование проектов федеральных законов по предметам совместного ведения с субъектами РФ, закреплена процедура участия субъектов РФ в законодательном процессе.

Третья стадия законодательного процесса включает рассмотрение законопроектов в Государственной Думе.

Такое рассмотрение осуществляется трех чтениях, если Дума не примет иного решения в отношении конкретного законопроекта в соответствии с действующим законодательством.

Законопроект, подготовленный к рассмотрению в первом чтении, и соответствующие материалы к нему по представлению ответственного комитета Государственной Думы направляются ее депутатам не позднее чем за три дня до

рассмотрения на заседании палаты. При рассмотрении Государственной Думой законопроекта в первом чтении обсуждается его общая концепция, дается оценка.

По результатам обсуждения законопроекта в первом чтении ГосДума может:

– принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом высказанных предложений и замечаний;

– принять закон;

– отклонить законопроект.

При отклонении законопроект дальнейшему рассмотрению не подлежит и возвращается субъекту права законодательной инициативы.

В случае принятия законопроекта в первом чтении Государственная Дума может установить срок внесения его на второе чтение. Решение о принятии законопроекта в первом чтении требует простого большинства от общего числа членов палаты.

Совет Государственной Думы принимает решение о включении законопроекта во второе чтение и определяет докладчика ответственного комитета. Ответственный комитет принимает и анализирует поступившие поправки к законопроекту, составляет таблицу поправок и производит подготовку законопроекта ко второму чтению.

После принятия законопроекта во втором чтении он направляется в ответственный комитет для устранения возможных внутренних противоречий и редакционной правки. Если проведена правовая и лингвистическая экспертиза, законопроект может быть принят в третьем чтении в тот же день.

Завершает данную стадию принятие закона в третьем чтении. При третьем чтении законопроекта не допускается внесение в него поправок и возвращение к его обсуждению. В исключительных случаях возможно возвращение к процедуре второго чтения.

Принятый Государственной Думой федеральный закон в течение 5 дней передается на рассмотрение Совета Федерации. Если закон не подлежит обязательному рассмотрению верхней палатой в соответствии со ст. ст. 106, 108 Конституции РФ и в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации, то в течение 5 дней данный закон направляется Председателем верхней палаты Президенту России для подписания и обнародования.

Четвертая стадия – рассмотрение и одобрение закона Советом Федерации. В соответствии с ч. 3 ст.105 Конституции РФ принятый Государственной Думой федеральный закон в течение пяти дней передается на рассмотрение Совета Федерации.

Если Федеральный закон принят по предметам совместного ведения в Совет Федерации направляется информация о позиции органов власти субъектов РФ по этому федеральному закону. Поступивший федеральный закон в срок не более 24 часов направляется вместе с сопроводительными документами всем членам Совета Федерации.

Конституция РФ (ч.4 ст.105) устанавливает четырнадцатидневный срок, в течение которого Совет Федерации рассматривает поступивший из Государственной Думы федеральный закон и который исчисляется со дня, следующего за днем его регистрации в Совете Федерации.

Совет Федерации рассматривает законы в активной форме – путем обсуждения и принятия решения палатой и пассивной форме – без рассмотрения палатой. В активной форме подлежат рассмотрению все так называемые обязательные законы, к числу которых относятся законы о поправках Конституции РФ, ФКЗ, федеральные законы, указанные в ст. 106 Конституции РФ, и законы, по которым Дума преодолела несогласие Президента РФ.

Комитет (комиссия) Совета Федерации, ответственный за рассмотрение федерального закона, предварительно рассматривает принятый Государственной Думой федеральный закон и принимает по нему заключение. Если федеральный закон передан нескольким комитетам, комиссиям Совета Федерации для подготовки заключения, то каждый комитет (комиссия) представляет заключение в ответственный комитет Совета Федерации.

Согласно ст.106 Регламента Совета Федерации ответственный комитет дает оценку рассматриваемого федерального закона, формулирует и направляет спикеру палаты одно из следующих решений:

а) рекомендовать Совету Федерации одобрить федеральный закон, принятый Государственной Думой;

б) рекомендовать Совету Федерации отклонить федеральный закон, принятый Государственной Думой.

При этом в заключении излагаются мотивы, по которым комитет, комиссия палаты считает необходимым его отклонить.

По результатам рассмотрения принятого Государственной Думой федерального закона, подлежащего обязательному рассмотрению в Совете Федерации, председательствующий ставит на голосование вопрос об одобрении федерального закона.

По результатам обсуждения Совет Федерации одобряет или отклоняет принятый Государственной Думой федеральный закон.

Федеральный закон принимается простым большинством, Федеральный конституционный закон и закон о поправках к Конституции РФ – квалифицированным, не менее 3/4 голосов от общего числа сенаторов. Постановление Совета Федерации об отклонении принятого Государственной Думой федерального закона с указанием разногласий направляется в Государственную Думу.

Постановление об одобрении закона в пятидневный срок направляется спикером верхней палаты главе государства для подписания и обнародования закона.

Выделяют факультативную стадию – преодоление разногласий между Советом Федерации и Государственной Думой по отклоненному Советом Федерации закону.

Совет Государственной Думы определяет ответственный комитет, который может рекомендовать Думе:

– создать согласительную комиссию для преодоления разногласий;

– принять федеральный закон в ранее принятой редакции;

– снять федеральный закон с повторного рассмотрения.

При образовании на паритетной основе согласительной комиссии ставится цель выработать единый текст закона. Итогами работы комиссии являются протокол и сопоставительная таблица статей закона. Для преодоления несогласия верхней палаты Государственная Дума должна принять закон квалифицированным большинством в 2/3 голосов, затем он в течение 5 дней направляется Председателем Думы Президенту РФ для промульгации. И это единственный случай, когда закон направляется главе государства, минуя Совет Федерации.

Завершающая – пятая стадия – подписание закона главой государства и официальное опубликование. В соответствии со ст.107 Конституции РФ Президент России в течение 14 дней подписывает и обнародует закон. Президент РФ вправе отклонить или возвратить закон. Президент отклоняет федеральный закон, если не согласен с его содержанием (право вето), а возвращает в случае, если нарушен порядок или процедура его рассмотрения и принятия.

Порядок опубликования и вступления в силу федеральных законов определен Федеральным «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Согласно этому акту в России применяются только те федеральные законы, которые официально опубликованы. Публикация закона осуществляется в течение 7 дней с момента подписания Президентом РФ, закон вступает в силу по общему правилу по истечении 10 дней со дня опубликования, если иное не предусмотрено в законе. Таким образом, подписание закона главой государства состоит не только в том, что глава государства подтверждает свое согласие с законом, но и в том, что закон принят в порядке должной правовой процедуры.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1.Чьи интересы представляют (должны представлять) палаты Федерального Собрания с учетом разных способов их формирования?

1.2.В ч. 2 ст. 97, ч. 1 ст. 98 Конституции РФ говорится о членах Совета Федерации, а в п. 9 Заключительных и переходных положений – о депутатах Совета Федерации. Можно это назвать внутриконституционным противоречием?

1.3.Каковы причины учреждения в России двухпалатного парламента? Может быть, стоит упразднить данную двухпалатность?

1.4.В чем выражается постоянный характер работы палат (ч. 1 ст. 99 Конституции РФ)?

1.5.Каков, с вашей точки зрения, смысл формулы: «Первое заседание Государственной Думы открывает старейший по возрасту депутат» (ч. 3 ст. 99 Конституции РФ)?

1.6.Как соотносятся законодательная и представительная функции палат Федерального Собрания?

1.7.Сформулируйте критерии профессиональной и эффективной деятельности палат Федерального Собрания. Должны ли они быть едиными для представительной и исполнительной власти?

1.8.Перечислите распорядительные полномочия палат Федерального Собрания. В чем смысл и содержание функции распорядительства?

1.9.Могут ли депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации на своем совместном заседании обсудить состояние дел в сельском хозяйстве и принять по данному вопросу совместное постановление?

1.10. Президент РФ имеет право распустить Государственную Думу, а кто вправе распустить Совет Федерации в случае парламентского кризиса, вызванного недееспособностью этой палаты?

1.11. Каков характер отношений между палатами Федерального Собрания и Счетной палатой?

1.12. Вправе ли избиратели отзывать депутатов Госдумы, членов Совета Федерации?

1.13. Могут ли депутатские фракции, представленные в Госдуме, досрочно отозвать входящих в них депутатов?

1.14. Являются ли председатели палат их руководителями?

1.15. Для чего формируются комитеты и комиссии палат Федерального Собрания?

1.16. Вправе ли палаты Федерального Собрания принять единый регламент в форме закона? Какие вопросы решаются в регламентах палат?

1.17. Кто и с какими правами входит в состав Совета Государственной Думы?

1.18. Что представляет собой мандат парламентария?

1.19. Как законодательно урегулирован принцип профессионализма российского парламентария?

1.20. Что такое парламентский запрос? В чем его отличие от обращения депутата и от депутатского запроса?

1.21. Можно ли отозвать депутата Государственной Думы?

1.22. Может ли депутат Государственной Думы осуществлять свои полномочия на неосвобожденной основе?

2. Практические задания на рассуждение, сравнение и обобщение:

2.1. Используя текст Постановления Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. № 33-СФ «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» выпишите в тетрадь этапы проведения заседания Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

2.2. Проанализируйте 4, 5 и 6 главы Конституции РФ и выпишите в тетрадь нормы права, закрепляющие основания прекращения полномочий Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

2.3. От имени работника юридической консультации расскажите заинтересованному лицу, каким образом он может стать депутатом Государственной Думы Федерального Собрания РФ

2.4. Проанализируйте нормы Уголовного кодекса РФ и Кодекса РФ об административных правонарушениях и выпишите виды правонарушений и соответствующие им наказания, посягающие на статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

2.5. На основании анализа Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3 - ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» составьте в письменном виде алгоритм лишения неприкосновенности депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

3. Задачи:

3.1. Депутат Госдумы Сутягин, проработав федеральным министром всего две недели, был освобожден Президентом РФ от занимаемой должности. Сутягин решил вернуться к исполнению депутатских обязанностей, но мандатная комиссия палаты посчитала, что его депутатские полномочия досрочно прекращены. Отметим, что за время пребывания Сутягина в должности министра палата не успела принять постановление о досрочном прекращении его полномочий. *Разрешите возникшую ситуацию.*

3.2. На рассмотрение Государственной Думы представлен проект постановления. В нем предлагается внести изменения в Регламент Государственной Думы, предоставив комитетам палаты право принимать решения от имени всей Государственной Думы, за исключением законов и постановлений, принимаемых в порядке реализации полномочий, перечисленных в ст. 103 Конституции РФ. В пояснительной записке указывается, что подобная практика существует во многих парламентах мира; комитеты, как правило, отражают партийный состав палаты в целом. Рассмотрение и принятие постановлений комитетами позволит принимать квалифицированные решения и оптимизирует работу палаты. *Какие рабочие органы создаются в Государственной Думе? Каковы порядок их формирования и полномочия? Как вы относитесь к предлагаемым изменениям?*

3.3. Депутат Государственной Думы, неоднократно пропускавший ее заседания, был предупрежден Председателем Государственной Думы о том,

что, в случае очередной неявки на заседание, будет поставлен вопрос о досрочном прекращении его полномочий. *Проанализируйте ситуацию, ссылаясь на соответствующие законы и Регламент Государственной Думы.*

3.4. К депутату Государственной Думы обратился избиратель с просьбой провести депутатское расследование по факту невыплаты ему заработной платы в установленные сроки. Депутат сделал письменное предложение включить указанный вопрос в повестку очередного заседания Государственной Думы, но получил немотивированный отказ. Проанализируйте ситуацию. *Как законодательно регламентируется процедура парламентского расследования? Предусмотрено ли законодательством депутатское расследование?*

3.5 Депутат Государственной Думы обратился к юристу с просьбой выполнить работу по подготовке к внесению в Государственную Думу федерального закона о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации. *Какие документы необходимо подготовить юристу?*

3.6 Законодательный орган субъекта Российской Федерации внес в Государственную Думу проект федерального закона. Однако после регистрации в Управлении документационного и информационного обеспечения Аппарата Государственной Думы Совет Государственной Думы принял решение вернуть законопроект инициатору, обосновав это отсутствием заключения Правительства Российской Федерации. Как выяснилось, законопроект был направлен на заключение Правительства Российской Федерации, однако возвращен Аппаратом Правительства РФ субъекту права законодательной инициативы «в связи с отсутствием материалов, необходимых для представления заключения». *Представитель законодательного органа субъекта РФ обратился за консультацией к юристу и попросил разъяснить возможные пути решения проблемы.*

3.7. Государственная Дума на утреннем заседании приняла в первом чтении федеральный закон, включенный в перечень законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению. По предложению председателя ответственного комитета палата приняла решение о включении в порядок работы Государственной Думы вопроса о рассмотрении данного законопроекта во втором чтении в тот же день (на вечернем заседании). *Представители депутатских объединений обратились к юристу за разъяснениями: нарушила ли палата требования Регламента?*

3.8. Президент Российской Федерации вернул в Государственную Думу принятый федеральный закон без рассмотрения в связи с нарушением конституционной процедуры его принятия. В качестве мотива принятого решения Президентом Российской Федерации было указано, что во втором чтении Государственная Дума приняла поправку, содержание которой предполагало увеличения расходов федерального бюджета. В то же время, как указал Президент Российской Федерации, данная поправка не рассматривалась Правительством Российской Федерации. *Депутаты*

Государственной Думы обратились к юристу за консультацией о правомерности действий Президента Российской Федерации.

3.9. Ответственный комитет не представил законопроект для рассмотрения Государственной Думой в установленный Советом Государственной Думы срок. *Какие решения вправе принять Совет Государственной Думы?*

3.10 Сенатор Российской Федерации подготовил изменения в Патентный закон Российской Федерации и направил его Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. *Как должен поступить Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации?*

3.11. Законодательный орган государственной власти Липецкой области решил внести в порядке законодательной инициативы изменения в Налоговый Кодекс Российской Федерации. Правовое управление подготовило проект федерального закона, председатель законодательного органа его подписал и направил в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. *Правомерны ли действия законодательного органа государственной власти Липецкой области? Ответ обоснуйте.*

Тестовые задания по теме № 12:

Выберите один правильный ответ

1. *Председатель Государственной Думы избирается (назначается):*

А. Президентом РФ;

Б. Государственной Думой тайным голосованием с использованием бюллетеней;

В. Государственным Советом Российской Федерации;

Д. Лидерами депутатский объединений (фракций) Государственной Думы РФ.

2. *Определите основные функции Федерального Собрания Российской Федерации:*

А. исполнительная, представительная, контрольная;

Б. законодательная, распорядительная, надзорная;

В. представительная, законодательная, контрольная;

Г. контрольная, представительная, исполнительная.

3. Перечислите основные принципы работы Федерального Собрания Российской Федерации:

А. законность, презумпция невиновности, публичность;

Б. открытость, партийность, законность, коллегиальность;

В. законность, постоянная деятельность, раздельная работа палат, открытость работы, коллегиальность работы;

Г. открытость, партийность.

4. В соответствии с Конституцией РФ к компетенции Государственной Думы РФ относится:

А. выдвижение обвинения против Президента для отрешения его от должности;

Б. утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

В. назначение на должность Генерального Прокурора РФ;

Г. назначение выборов Президента РФ;

Д. назначение референдума в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

5. В соответствии с Конституцией РФ к компетенции Совета Федерации относится:

А. утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации;

Б. назначение Уполномоченного по правам человека в РФ;

В. назначение руководителей фракций в Государственной Думе РФ;

Г. назначение на должность Председателя Счетной палаты РФ;

Д. назначение выборов в Государственную Думу РФ.

6. Вставьте пропущенное слово

Депутаты избираются сроком на _____.

7. Соотнесите полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Государственная Дума Российской Федерации;
2. Совет Федерации Российской Федерации.

А. утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

Б. назначает на должность и освобождает от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

В. объявляет амнистию;

Г. назначает на должность и освобождает от должности Председателя Счетной палаты;

Д. назначает на должность и освобождает от должности Уполномоченного по правам человека.

9. Определите требования (цензы), препятствующие для регистрации лица в качестве кандидата в депутаты Государственной Думы РФ:

А. Возраст – 18 лет;

Б. Возраст – 21 год;

В. Гражданин РФ, постоянно проживающий за пределами территории РФ;

Д. Наличие только среднего профессионального образования (техникум, колледж);

Е. Наличие счетов (вкладов) в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;

Ж. Возраст – 75 лет;

З. Наличие гражданства иностранного государства.

10. О*пределите требования (цензы), препятствующие для назначения (избрания) лица в качестве сенатора Российской Федерации от субъекта РФ:*

А. Возраст – 35 лет;

Б. Наличие гражданства иностранного государства;

В. признанный судом ограниченно дееспособным;

Г. постоянно проживающий в Российской Федерации;

Д. содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда;

Е. обладающий безупречной репутацией,

Ж. возраст – 25 лет.

11. Определите субъект права законодательной инициативы на федеральном уровне, который может вносить законопроекты только по вопросам своего ведения:

А. Совет Федерации Федерального Собрания РФ;

Б. Правительство РФ;

В. Президент РФ;

Г. Конституционный Суд;

Д. Законодательный орган субъекта РФ;

Е. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

12. *Как называется документ, определяющий вопросы внутреннего распорядка деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации?*

А. Устав;

Б. Правила;

В. Регламент;

Г. Порядок.

13. *Определите, кто из указанных должностных лиц и органов власти, согласно Конституции РФ (ст. 104) Конституции РФ, не обладает правом законодательной инициативы?*

А. Совет Федерации РФ;

Б. Правительство РФ;

В. Государственная Дума РФ;

Г. Верховный Суд РФ.

14. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более …

А. более половины от общего числа членов этой палаты;

Б. более двух третьих от общего числа, принявших участие в голосовании;

В. более половины от общего числа, принявших участие в голосовании;

Г. более двух третьих от общего числа членов этой палаты.

15. Принятый закон Государственной Думой РФ и одобренный Советом Федерации РФ направляется Президенту РФ для подписания и обнародования в течение …

А. 14 дней;

Б. 5 дней;

В. 10 дней;

Г. 7 дней.

Вставьте пропущенное слово:

16. Опубликование принятого и подписанного федерального закона в официальном печатном издании, осуществляемое главой государства в установленные законом сроки называется _____.

17. Соотнесите проекты федеральных законов и необходимые документы для их рассмотрения:

1. Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

2. Законопроект о ратификации, прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации;

3. Законопроект о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации;

4. Законопроект о введении или отмене налогов

А. Официальный отзыв Верховного Суда Российской Федерации;

Б. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

В. Заключение Правительства Российской Федерации

Г. Заверенная копия официального текста международного договора

18. Установите правильную последовательность стадий законодательного процесса в Российской Федерации:

А. Одобрение закона в Совете Федерации.

Б. Подготовка законопроекта.

В. Обнародование закона и вступление его в силу.

Г. Внесение законопроекта субъектом законодательной инициативы на рассмотрение.

Д. Подписание закона Президентом.

Е. Принятие закона Государственной Думой.

19. *Определите факультативные стадии законодательного процесса в РФ:*

А. подписание и обнародование закона Президентом РФ. законодательная инициатива;

Б. преодоление разногласий, возникших между Советом Федерации и Государственной Думой в связи с отклонением Советом Федерации принятого Государственной Думой закона;

В. рассмотрение и одобрение закона Советом Федерации;

Г. повторное рассмотрение Государственной Думой и Советом Федерации законов, отклоненных Президентом РФ;

Д. рассмотрение законопроекта и принятие закона Государственной Думой.

20. *В соответствии с Федеральным законом «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» официальными источниками опубликования являются:*

А. Парламентская газета;

Б. Газета «Известия»;

В. Официальный сайт Президента РФ (www.kremlin.ru)

Г. Собрание законодательства Российской Федерации

Д. Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Источники по теме № 13:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1994. – № 13. – Ст. 1447.

3. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».(ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 9. – Ст.1011.

4. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

5.Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (в ред. 23.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

6. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 23.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2002. – № 24. – Ст.2253.

7. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 23.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 8. – Ст.740.

8. Федеральный закон от 22.12.2020 № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2020. – № 52 (часть 1). – Ст.8585.

9. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». (ред. от 13.06.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 15. – Ст.1277.

10.Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 792 «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (ред. от 12.02.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2004. – № 26. – Ст.2651.

11. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания – парламента Российской Федерации: ппринят постановлением Государственной Думы от 22.01.1998 № 2134-II ГД (ред. от 13.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1998. – № 7. – Ст.801.

12. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: принят постановлением Совета Федерации от 30.01.2002 № 33-СФ) (ред. от 16.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2002. – № 7. – Ст.635.

ТЕМА № 14. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование устойчивых и взаимосвязанных представлений о конституционно-правовом статусе Правительства РФ, его месте и роли в системе органов государственной власти в Российской Федерации.

Основные понятия темы: исполнительная власть, Правительство Российской Федерации, Председатель Правительства РФ, федеральный министр, полномочия Правительства РФ, федеральные органы исполнительной власти, федеральное министерство, федеральное агентство, федеральная служба, отставка Правительства РФ, Аппарат Правительства РФ, акты Правительства РФ.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Понятие, сущность и функции исполнительной власти
2. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации
3. Состав и порядок формирования Правительства Российской Федерации
4. Компетенция Правительства Российской Федерации
5. Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации

1. Понятие, сущность и функции исполнительной власти

Исполнительная власть – самостоятельная ветвь единой государственной власти, основными функциями которой является исполнение законов и осуществление государственного управления.

К чертам исполнительной власти относят следующие:

– отдельная относительно самостоятельная ветвь государственной власти (организационно и функционально);

– основная функция – исполнение законов и осуществление государственного управления;

– распространяется почти на все сферы и уровни жизнедеятельности;

– непрерывность функционирования;

– специальные формы и методы деятельности (процедуры, акты);

– существенная часть государственного аппарата ;

– носит подзаконный характер;

– олицетворяет принудительную силу государства и т.п.

Исполнительная власть в современной системе разделения властей выполняет следующие функции:

– исполнительная (правоприменительная)

– социально-экономическая

– обеспечение законности и правопорядка

– правозащитная

– регулятивная (подзаконное нормотворчество)

– охранительная

Исполнительная власть в Российской Федерации исходя из принципа федерализма образует два уровня:

а) Федеральная исполнительная власть, органы которой действуют на всей территории страны и могут иметь территориальные подразделения в субъектах РФ;

б) Исполнительная власть в субъекте РФ, которая самостоятельно действует на территории субъекта. Однако, в пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения органы исполнительной власти (федеральные и субъектов РФ) образуют единую систему исполнительной власти

Предметом конституционного права является в первую очередь конституционно-правовое регулирование и деятельность высшего органа исполнительной власти, именуемого в традиции многих государств правительством.

Правительство – коллегиальный орган исполнительной власти, обладающий общей компетенцией, осуществляющий руководство государственным управлением.

2. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации

Статус правительства регламентируется номами главы 6 Конституции Российской Федерации, а также Федеральным конституционным законом от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». ст. 110 Конституции РФ определяется юридическая природа Правительства РФ и его место в системе органов государственной власти. Здесь закреплено, что Правительство Российской Федерации осуществляет исполнительную власть Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации.

Характерные признаки конституционно-правового статуса Правительства РФ:

Во-первых, *является федеральным органом государственной власти*. В функциях и полномочиях Правительства РФ проявляется одно из направлений осуществления власти, принадлежащей народу. Его правовые акты являются актами органа государственной власти, их действие распространяется на всю территорию государства. Деятельность Правительства РФ как органа государственной власти базируется на принципах верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принципах народовластия, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, единства системы публичной власти. Как орган государственной власти Правительство Российской Федерации стоит в одном ряду с другими органами государственной власти (с. 1 ст. 11 Конституции РФ).

Во-вторых, Правительство *осуществляет исполнительную ветвь власти*. Правительство РФ – не единственный орган исполнительной власти в Российской Федерации. На федеральном уровне в систему органов исполнительной власти входят также федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. На региональном уровне Российской Федерации также действуют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Правительство РФ обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти, а также способствует устранению разногласий между ними. Важно отметить, что общее руководство исполнительной властью осуществляет Президент РФ, который в соответствии с Конституцией обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства и иных органов, входящих в единую систему публичной власти.

В-третьих, Правительство Российской Федерации *является органом общей компетенции,* то есть решает самый широкий круг вопросов в различных областях общественной жизни. ФКЗ «О Правительстве РФ» устанавливает, что «как орган исполнительной власти Правительство РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды».

В-четвертых, Правительство РФ является производным, *назначаемым органом*, оно не формируется непосредственно населением, а органами, избранными населением. Порядок формирования Правительства раскрыт в следующем вопросе.

3. Состав и порядок формирования Правительства Российской Федерации

В состав Правительства Российской Федерации входят члены Правительства РФ – Председатель Правительства Российской Федерации, заместители Председателя Правительства Российской Федерации и федеральные министры.

Председатель Правительства РФ возглавляет этот орган власти и в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, указами, распоряжениями, поручениями Президента РФ определяет основные направления деятельности Правительства РФ и организует его работу. Он несет ответственность перед Президентом Российской Федерации за осуществление возложенных на Правительство Российской Федерации полномочий. Председатель Правительства РФ представляет Правительство РФ внутри государства и за его пределами; ведет заседания Правительства РФ; подписывает акты Правительства РФ; распределяет обязанности между членами Правительства РФ.

Председатель Правительства назначается на должность Президентом после утверждения его кандидатуры Государственной Думой. По результатам рассмотрения представленной кандидатуры Председателя Правительства Государственная Дума вправе утвердить или отклонить ее. Если она утверждает представленную Президентом кандидатуру Председателя, Президент назначает данную кандидатуру на должность Председателя, если же отклоняет, то Президент вправе внести в Государственную Думу представление по новой кандидатуре или повторно по той кандидатуре, которая была отклонена Государственной Думой. В случае троекратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Президент самостоятельно назначает на должность Председателя Правительства.

В случае временного отсутствия Председателя Правительства РФ его обязанности решением Президента РФ могут возлагаться на одного из *заместителей Председателя Правительства РФ*. Заместители Председателя Правительства РФ и иные члены Правительства РФ участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства РФ, принимают участие в подготовке актов Правительства РФ, участвуют в выработке и реализации государственной политики в рамках полномочий Правительства РФ. В своей деятельности они подоточетны Президенту РФ как лицу, осуществляющему общее руководство исполнительной властью, так и Правительству РФ как коллегиальному органу.

Заместители Председателя Правительства назначаются на должность Президентом после утверждения их кандидатур Государственной Думой. Президент не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой.

Федеральные министры участвуют с правом решающего голоса в заседаниях Правительства, в подготовке актов Правительства, обеспечивают их исполнение, в выработке и реализации в рамках полномочий Правительства государственной политики и осуществляют руководство деятельностью федеральных органов исполнительной власти, координируют и контролируют деятельность федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств.

Федеральные министры назначаются двумя способами:

1) федеральные министры – руководители федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, назначаются Президентом после консультаций с Советом Федерации;

2) иные федеральные министры – Президентом после утверждения их кандидатур Государственной Думой по представлению Председателя Правительства.

К кандидатам в члены Правительства предъявляются следующие требования:

– гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное на территории иностранного государства;

– возрастной ценз – 30 лет.

Члены Правительства обязаны соблюдать запреты и ограничения в их деятельности, установленные ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

4. Компетенция Правительства Российской Федерации

Полномочия Правительства РФ обусловлены правовой природой данного органа государственной власти. Правительство РФ как орган исполнительной власти организует реализацию внутренней и внешней политики РФ; осуществляет регулирование в социально-экономической сфере; обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов; формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию; реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Правительство РФ, являясь органом общей компетенции, обладает полномочиями во всех сферах жизни общества: в сфере экономики, бюджета и финансов; в социальной сфере; в сфере науки, культуры, образования; в сфере природопользования и охраны окружающей среды; в сфере обороны и безопасности государства; в сфере обеспечения безопасности граждан и борьбе с преступностью. Правительство РФ участвует в разработке государственной политики в данных сферах, обеспечивает проведение единой государственной политики, принимает меры по реализации прав граждан.

В ст. 2 ФКЗ от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве РФ» обозначена главная функция Правительства РФ – это обеспечение проведения в Российской Федерации единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды. Этой функцией обусловлено то, что федеральный конституционный закон закрепляет за Правительством РФ обширный круг так называемых социально ориентированных полномочий, направленных на реализацию соответствующего направления государственной политики Российской Федерации.

Важность полномочий Правительства РФ в указанных сферах подчеркнута законодателем через последовательность их перечисления в ФКЗ «О Правительстве РФ». Полномочия Правительства РФ в отдельных сферах жизни общества перечислены в статьях с 14 по 26 № 4-ФКЗ.

Например, в области социального обеспечения Правительство РФ обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционного права граждан на социальное обеспечение, способствует развитию системы социальной защиты; обеспечивает в соответствии с федеральным законом обязательное социальное страхование, адресную социальную поддержку граждан, индексацию социальных пособий и иных социальных выплат и т.д.

В области экономики Правительство Российской Федерации осуществляет в соответствии с законодательством регулирование экономических процессов; обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и реализует программы развития отраслей экономики; вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику, принимает меры по ее реализации; вырабатывает государственную технологическую политику, государственную политику в сфере стандартизации и т.д.

Полномочия Правительства РФ реализуются через издание им правовых актов. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов, распоряжений, поручений Президента Правительство издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение (ст. 115 Конституции РФ). По своей юридической природе акты Правительства РФ являются подзаконными, они издаются «на основании и во исполнение законов». В форме постановлений

издаются акты, имеющие нормативный характер. Распоряжения – это ненормативные акты, они издаются по оперативным и другим текущим вопросам.

5. Прекращение полномочий Правительства Российской Федерации

Правительство Российской Федерации как орган исполнительной власти, в отличие от выборных органов, не имеет конституционно установленного срока полномочий. Прекращение полномочий Правительства РФ возможно вследствие сложения им своих полномочий либо вследствие отставки.

Правительство Российской Федерации *слагает свои полномочия* перед вновь избранным Президентом Российской Федерации. Решение о сложении Правительством своих полномочий оформляется распоряжением Правительства в день вступления в должность Президента Российской Федерации, который в течении двухнедельного срока приступает к формированию нового состава Правительства.

Следующим основанием прекращения полномочий Правительства РФ является его *отставка*, которая может быть инициирована следующими субъектами:

– отставка по инициативе самого Правительства. Правительство Российской Федерации может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом.

– отставка по инициативе Президента РФ. Президент Российской Федерации вправе принять самостоятельное решение об отставке Правительства Российской Федерации.

– отставка вследствие выражения недоверия или отказа в доверии Государственной Думой. В соответствии с Конституцией РФ (ч. 3 ст. 117) Государственная Дума может выразить недоверие Правительству РФ как коллегиальному органу. Здесь важно подчеркнуть, что у Государственной Думы нет права выражать недоверие отдельным членам Правительства РФ.

Решение о выражении недоверия принимается Государственной Думой простым большинством голосов (более ½ от общего числа депутатов) и оформляется постановлением. После принятия решения Государственной Думой о выражении недоверия Правительству РФ Президент РФ вправе объявить об отставке Правительства РФ либо не согласиться с решением палаты.

В случае, если в течение трех месяцев Государственная Дума повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ должен принять одно из двух решений – объявить об отставке Правительства РФ либо распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Решение вопроса о доверии может быть инициировано и самим Правительством РФ. Согласно Конституции РФ (ч. 4 ст. 117) Председатель Правительства РФ вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству РФ. Государственная Дума обязана рассмотреть этот вопрос в 7-дневный срок. Поэтому рассмотрение вопроса о доверии Правительству РФ проходит в Государственной Думе во внеочередном порядке.

В случае если Государственная Дума отказывает в доверии Правительству РФ, Президент РФ в 7-дневный срок вправе принять решение об отставке Правительства РФ либо о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. Следует подчеркнуть, что оба указанных решения Президента РФ являются его правом, а не обязанностью.

1.Вопросы для самопроверки:

1.1. Перечислите юридические признаки, свидетельствующие о том, что Правительство РФ является высшим исполнительным органом государственной власти.

1.2.В чем специфика исполнительной власти в России?

1.3.Каково значение принципа единой системы исполнительной власти в Российской Федерации?

1.4.Какова процедура формирования Правительства РФ? Допускает ли Конституция России возможность совмещения постов главы государства и Председателя Правительства РФ?

1.5. Возможно ли установление неприкосновенности членов Правительства РФ?

1.6.Что означает термин «министр без портфеля»?

1.7.В чем выражается коллегиальность деятельности Правительства России?

1.8.Перечислите полномочия Правительства РФ по руководству федеральными органами исполнительной власти.

1.9.Какими полномочиями обладает федеральное Правительство по отношению к органам исполнительной власти субъектов Федерации?

1.10. Вправе ли федеральные министерства издавать правовые акты? Свой ответ подтвердите ссылками на конкретные примеры.

1.11. Могут ли федеральные министры или их заместители совмещать свои должности с должностями в органах государственной власти субъектов Федерации?

1.12. Какие правовые акты вправе издавать Правительство РФ? Назовите их, дайте им характеристику. Какова процедура их опубликования и вступления в силу?

1.13. Какие структурные подразделения входят в состав аппарата Правительства РФ? Для решения каких вопросов и в какой срок Правительство РФ может образовать Президиум Правительства РФ?

1.14. В каких случаях и кто может отправить Правительство РФ в отставку?

1.15. Каковы юридические последствия снятия с должности Председателя Правительства РФ?

1.16. В каких случаях Правительство РФ слагает свои полномочия? Что понимается под термином «слагает свои полномочия»?

1.17. Кому и в каком порядке Правительство РФ вправе делегировать часть своих полномочий?

1.18. Назовите государственные органы, которые вправе создавать Правительство России?

1.19. Имеет ли право Президент России приостановить или отменить акты Правительства РФ? В каких случаях это возможно?

2. Практические задания:

2.1. На основе анализа Конституции Российской Федерации, ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», учебной литературы подготовьте блок-схему, отражающую порядок формирования Правительства РФ.

2.2. На основе анализа Конституции Российской Федерации, ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», учебной литературы подготовьте интеллект-карту, характеризующую статус члена Правительства РФ.

2.3. На основе анализа Конституции Российской Федерации, ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», учебной литературы подготовьте интеллект-карту (интерактивную доску в электронном виде[1]), отражающую компетенцию и полномочия Правительства РФ, иллюстрировав ее примерами из практической деятельности Правительства за последнее время.

2.4. Проанализируйте ситуации, ответьте на вопросы:

а) Нормативный акт органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации вступил в противоречие с постановлением Правительства РФ. Как надлежит поступить Правительству РФ в данной ситуации? Прокомментируйте ситуацию с опорой на законодательство и Регламент Правительства РФ

б) Государственная Дума направила в Правительство требование выступить на ее заседании с отчетом о работе Правительства по преодолению кризисной ситуации в ходе экономической реформы. Правительство отказалось выполнить это требование, ссылаясь на Конституцию. Правомерен ли такой отказ?

в) Президент Российской Федерации был отрешен от должности 1 января 2021 года. Должно ли уйти в отставку Правительство, и если должно, то через какой период времени и в каком порядке?

Тестовые задания по теме № 14.

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает:

А. указы и распоряжения;

Б. законы и распоряжения;

В. законы и постановления;

Г. постановления и распоряжения.

2. Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия перед:

А. Конституционным Судом Российской Федерации;

Б. Верховным Судом Российской Федерации;

В. Государственной Думой Российской Федерации;

Г. вновь избранным Президентом Российской Федерации.

3. Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством:

А. Председателя Правительства Российской Федерации;

Б. Премьер-министра Российской Федерации;

В. Президента Российской Федерации.

4. К членам Правительства Конституцией РФ предъявляются следующие требования:

А. гражданин Российской Федерации

[1] Обучающиеся могут воспользоваться любым из доступных сервисов по подготовке интерактивных досок, в котором можно поделится готовым результатом с окружающими или сохранить в формате PDF.

Б. не имеет иностранного гражданства или вида на жительство

В. не моложе 25 лет

Г. имеет высшее образование

В. не моложе 30 лет

Д. постоянно проживает на территории РФ

6. Федеральный министр – руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере образования назначается:

А. Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации;

Б. Государственной Думой;

В. Президентом РФ после утверждения его кандидатуры Государственной Думой

Д. Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ

7. Федеральный министр – руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере обороны назначается:

А. Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации;

Б. Государственной Думой;

В. Президентом РФ после утверждения его кандидатуры Государственной Думой

Г. Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ

8. Назовите орган: Конституционный орган, который руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации именуется _____(ответ в ед. числе, именит. падеже, без слов «Российской Федерации», «РФ», «России»).

9. Приведите в соответствие название государственного органа и его полномочий:

1. Правительство Российской Федерации;

2. Президент Российской Федерации;

3. Федеральное Собрание Российской Федерации;

А. руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации;

Б. является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти;

В. является представительным и законодательным органом Российской Федерации;

10. Определите последовательность назначения Председателя Правительства Российской Федерации:

А. Государственная Дума рассматривает представленную Президентом кандидатуру Председателя Правительства в течение недели со дня внесения представления.

Б. Представление по кандидатуре Председателя Правительства вносится в Государственную Думу Президентом не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента или после отставки Правительства либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства Государственной Думой или освобождения Президентом от должности либо отставки Председателя Правительства.

В. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Государственной Думой Президент назначает Председателя Правительства. В этом случае Президент вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Источники по теме № 14:

1. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 45. – Ст. 7061.

2. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 27.03.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2004. – № 11. – Ст.945.

3. Указ Президента РФ от 11 мая 2004 г. № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 17.06.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2024. – № 21. – Ст.2590.

4. Постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации» (ред. от 05.09.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2004. – № 23. – Ст.2313.

ТЕМА № 15. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование взаимосвязанных представлений о понятии и элементах правового статуса судьи в РФ, а также праве граждан на участие в отправлении правосудия, правовом статусе присяжных заседателей; развитие навыков анализа нормативных правовых актов, анализа практических ситуаций и решения задач.

Основные понятия темы: судебная власть, функции судебной власти, конституционно-правовой статус судебной власти, правосудие, судопроизводство, конституционные принципы правосудия, судебный контроль, конституционная юстиция, судебная система, суд, судья, Конституционный Суд РФ, конституционное судопроизводство, постановление Конституционного Суда, Верховный Суд РФ, суды общей юрисдикции, военные суды, арбитражные суды, мировые судьи, судебная инстанция, первая инстанция, апелляционная инстанция, кассационная инстанция, надзорная инстанция, звено судебной системы, специализированные суды, чрезвычайные суды, статус судьи, присяжный заседатель, арбитражный заседатель.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Понятие и сущность судебной власти. Правосудие, судебная сласть, судопроизводство: соотношение понятий
2. Конституционные принципы организации и функционирования судебной власти
3. Судебная система Российской Федерации.

1. Понятие и сущность судебной власти. Правосудие, судебная сласть, судопроизводство: соотношение понятий

Судебная власть в современном демократическом правовой государстве представляет собой самостоятельную и независимую ветвь государственной власти, основной функцией которой является осуществление правосудия. В современной науке существуют различные подходы к определению судебной власти: одни авторы определяют ее путем перечисления органов, ее осуществляющих, другие – через определение ее основной функции, третьи рассматривают как конституционно-значимую ценность, необходимую для защиты прав и свобод личности в правовом государстве.

Судебную власть можно определить как самостоятельную и зависимую ветвь государственной власти, осуществляющую правосудие в целях защиты конституционно-значимых ценностей.

Судебная власть создается для разрешения на основе закона социальных конфликтов между государством и гражданами, самими гражданами, юридическими лицами; контроля за конституционностью законов; защиты прав граждан в их взаимоотношениях с органами власти и должностными лицами; контроля за соблюдением прав граждан при расследовании

преступлений и проведении оперативно-розыскной деятельности; установления наиболее значимых юридических фактов.

Можно выделить следующие признаки (черты) судебной власти:

– Самостоятельная ветвь единой государственной власти;

– Осуществляется только судами, входящими в судебную систему РФ;

– Независима, самостоятельна, неделима и достаточно обособлена;

– Реализуется только в рамках четко установленных нормами права процедур;

– Носит правоприменительный характер, но имеет функции по толкованию права и в сфере законотворчества (субъект законодательной инициативы, предварительный конституционный контроль);

– Реализуется через функцию правосудия.

Правосудие – это осуществляемая в установленном законом порядке деятельность суда по рассмотрению и разрешению дел, отнесенных к исключительной компетенции суда, завершающаяся принятием соответствующего судебного решения.

Таким образом, правосудие – это основное полномочие судебной власти. Конституция РФ содержит четкое и однозначное требование: правосудие осуществляется только судом (ч. 1 ст. 118), что означает невозможность присвоения функций по осуществлению правосудия иными органами власти.

Как уже упоминалось, правосудие осуществляется в строгих процессуальных формах. Осуществляемая в установленном законом порядке деятельность суда по рассмотрению и разрешению дел или иных вопросов, отнесенных к компетенции суда именуется судопроизводством.

Конституция РФ перечисляет следующие виды судопроизводства (ч. 2 ст. 118):

– конституционное судопроизводство (см. подробнее лекцию 13.2);

– гражданское судопроизводство (урегулированная гражданским процессуальным правом совокупность действий и отношений, складывающихся между судом и другими субъектами при рассмотрении и разрешении гражданского дела);

– уголовное судопроизводство (осуществляемая в установленном законом порядке деятельность государственных органов, должностных лиц и иных участников уголовного судопроизводства в процессе возбуждения, расследования, рассмотрения и разрешения уголовного дела, направленная на достижение назначения уголовного судопроизводства);

– административное судопроизводство (вид судопроизводства по рассмотрению административных дел в порядке, регламентированном нормами административно-процессуального права);

– арбитражное судопроизводство (урегулированная процессуальным законом деятельность арбитражного суда и иных участников процесса, связанная с разрешением экономических споров и рассмотрением иных дел, отнесенных к компетенции судов арбитражной юрисдикции).

Таким образом, судебная власть представляет собой особые государственно-властные отношения по осуществлению правосудия; правосудие в свою очередь представляет собой основную функцию суда (компетенцию суда), осуществляемую в строго регламентированной внешней процессуальной форме (судопроизводство).

Конституционно-правовое регулирование судебной власти в Российской Федерации осуществляется Конституцией РФ (ст. 10, 11, ч. 5 ст. 32, ст. 46-52, глава 7), а также рядом федеральный конституционных и федеральных законов. в числе основных можно назвать:

– Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ;

– Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде РФ» от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ;

– Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 N 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»;

– Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. №1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»;

– Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ;

– Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. №1-ФКЗ;

– Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17 декабря 1998 г. №188-ФЗ;

– Федеральный Закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ;

– Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-1 и другие.

2. Конституционные принципы организации и функционирования судебной власти

Конституционные принципы судебной власти – объективные основополагающие начала, отражающие её природу как самостоятельной ветви власти, идейные основы ее организации и деятельности, прямо закрепленные в нормативных актах или вытекающие из их содержания и правовой природы самой судебной власти.

К принципам организации судебной власти относят следующие.

Самостоятельность и независимость судебной власти характеризуется недопущением ограничения полномочий судов. Данный принцип предполагает партнерство, паритетность, равенство, равноценность, равное положение, взаимодействие на равных началах с другими ветвями государственной власти. Независимость судебной власти также означает запрет вмешательства в компетенцию суда, оказания на него давления с целью вынесения решения.

Принцип единства судебной системы означает, что на территории РФ, не смотря на федеративный характер государственного устройства, действует единая судебная система, судебных систем субъектов РФ не существуют, но есть суды субъектов (принцип федерализма). Принцип единства судебной системы обеспечивается:

– установлением судебной системы РФ Конституцией и федеральным конституционным законом о судебной системе;

– соблюдением всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;

– применением всеми судами Конституции РФ, федерального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов Российской Федерации;

– признания обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу;

– законодательного закрепления единства статуса судей;

– финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

Принцип финансирования судов из федерального бюджета способствует обеспечению независимости судов и самостоятельности судебной власти, а также является условием для нормальной работы судов и обеспечения доступа граждан к правосудию. В федеральном бюджете ежегодно предусматривается выделение бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции, арбитражных судов и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, финансирование осуществляется в полном объеме. Уменьшение размера бюджетных средств, выделенных на финансирование судов возможно только с согласия органов судейского сообщества.

Принцип подсудности устанавливается в силу требований Конституции РФ, в том числе ее ст. 46 и 47 (ч. 1), и конкретизируется законом, закрепляющим ее критерии. Подсудность включает как компетентность, или власть, принадлежащую тому или другому суду постановить решение по делу, так и соответствующую этой власти обязанность заинтересованных лиц подчиняться данному компетентному суду. Подсудность как принцип построения судебной системы способствует рациональному формированию судебных инстанций.

Принцип запрета создания чрезвычайных судов. Особо выделяется в Конституции РФ положение о недопустимости создания чрезвычайных судов (ч. 3 ст. 118 Конституции РФ). Закрепление принципа осуществления правосудия только судом и установление запрета на создание чрезвычайных судов имеет важное гуманистическое значение и направлено на создание

гарантий функционирования России как демократического правового государства.

Принцип доступности правосудия предъявляет определенные требования как к организации судебной системы (например, оптимальное определение территории судебных округов с учетом численности и состава населения), так и к работе судов (например, запрет судьям отказываться от приема и рассмотрения иска под предлогом пробельности законодательства).

Принцип беспрепятственного и равного доступа к правосудию предполагает, что каждый имеет равную возможность судебной защиты. Принцип равной защиты законом признан международным сообществом фундаментальным. Все равны перед законом и судом, каждый при определении его гражданских прав и обязанностей имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона (ст. 7, 8 и 10 Всеобщей декларации прав человека; п. 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод; п. 1 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах).

Принцип транспарентности судебной системы означает открытость всех аспектов организации и деятельности судебной власти для гражданского общества. Гражданское общество должно иметь всестороннюю и объективную информацию о судебной системе и о функционировании судебной власти, транспарентность в этом случае означает доступность общей информации о судах, о конкретном судебном процессе, о судейском самоуправлении, о кадровых назначениях, о новых законах, касающихся правосудия.

Принцип инстанционности означает, что на один и тот же суд и его структурные подразделения не могут возлагаться полномочия нескольких инстанций для пересмотра собственных решений.

Помимо принципов организации судебной власти в Российской Федерации в источниках конституционного права закреплены также некоторые принципы осуществления правосудия. *Принципы правосудия* это закрепленные в Конституции РФ и других законах исходные, основные положения, определяющие основные начала осуществления судом правосудия по различным делам. К ним относятся принципы законности, гласности, справедливости, принцип языка судопроизводства, принцип состязательности и равноправия сторон, участия граждан в отправлении правосудия, презумпции невиновности, обеспечения права на квалифицированную юридическую помощь и осуществление судопроизводства в разумный срок. Подробнее данные принципы изучаются в процессуальных отраслях права.

3. Судебная система Российской Федерации

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией и ФКЗ «О судебной системе в

Российской Федерации». В Российской Федерации действуют федеральные суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие единую судебную систему Российской Федерации.

В Российской Федерации действуют два высших суда: Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ (до 2014 года высших судов было три, действовал Высший Арбитражный Суд). Конституционный Суд РФ осуществляет конституционный контроль, Верховный суд является высшей судебной инстанцией для судов общей юрисдикции и арбитражных судов.

Звено судебной системы – это суд (совокупность судов), занимающих определенное равное место в судебной системе и обладающих одинаковой компетенции.

К звеньям судов общей юрисдикции относятся: кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции, и мировые судьи, являющиеся судами субъектов РФ.

К арбитражным судам относятся: арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды (Суд по интеллектуальным правам), составляющие систему федеральных арбитражных судов.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Что понимается под судебной властью? Какую роль играет судебная власть в системе разделения властей?

1.2. Как соотносятся понятия «судебная власть», «правосудие», «судопроизводство»?

1.3. Что означает требование Конституции РФ: «правосудие осуществляется только судом»?

1.4. Какие виды судопроизводства предусмотрены Конституцией РФ?

1.5. Какими нормативными актами осуществляется конституционно-правовое регулирование судебной системы в Российской Федерации?

1.6. Что понимается под принципами организации судебной власти и принципами правосудия?

1.7. Какую роль играет принцип транспарентности судебной системы в современном обществе?

1.8. Каково значение принципа доступности правосудия в правовом государстве?

1.9. Что понимается под единством судебной системы? Имеют ли субъекты РФ свои судебные системы?

1.10. Какие суды входят в систему судов общей юрисдикции? арбитражных судов?

2. Практические задания.

1. Проанализируйте ситуации.

2.1. На должность судьи областного суда претендуют следующие лица:

а) Петров В.И., 28 лет, специалитет «Юриспруденция», стаж работы в должности юрисконсульта ПАО «Ростелеком» - 6 лет, квалификационный экзамен - «удовлетворительно»

б)Смиронова И.В., 35 лет, специалитет «Юриспруденция», стаж работы в должности помощника судьи – 10 лет, квалификационный экзамен – «отлично»;

г) Александров Б.В., 68 лет, специалитет «Юриспруденция», доктор юридических наук, профессор, преподаватель вуза на протяжении 35 лет, квалифкационный экзамен – «хорошо».

д) Трофимов В.Г., 37 лет, бакалавриат «Управление персоналом», магистратура «Юриспруденция», стаж работы в должности ведущего юрисконсультанта Департамента внутренней политики – 10 лет, племянник председателя областного суда.

е) Марков А.А., гражданин РФ, имеет вид на жительство в Турции, 44 года, высшее образование по специальности «Юриспруденция», кандидат юридических наук, юрисконсульт АО «Прогресс» в течении последних 10 лет, аневризма аорты.

ж) Бабушкина А.А., 32 года, гражданка РФ, бакалавриат и магистратура по направлению подготовки «Юриспруденция», адвокат (стаж 10 лет), страдает аневризмой аорты.

Сответсвуют ли кандидаты требованиям на должность судьи областного суда. Свой ответ обоснуйте ссылками на статьи закона.

2.2. Проанализируйте ситуации. Чья деятельность не совместима с должностью судьи? Свой ответ аргументируйте

а) Иванов сдает в наем жилой дом, полученный в наследство от супругов;

б) Смирнов является членом политической партии ЛДПР;

в) Петрова преподает уголовно-процессуальное право в МГУ;

г) Смирнова занимается организацией совместных закупок детской одежды через социальную сеть Вконтакте.

д) Краев ведет юридический блог на Яндекс-дзен

2.3. *Проанализируйте ситуацию, ответьте на вопросы:* Попова Ольга Николаевна находится в отставке. Имеет стаж работы в должности судьи более 25 лет. В соответствии с медицинским заключением, заключениями психиатра и нарколога пригодна к работе в должности судьи, выражает свое согласие на исполнение обязанностей судьи. В то же в время в Тарногском районном суде Вологодской области имеется вакантная должность судьи.

Может ли быть Попова О.Н. привлечена к исполнению обязанностей судьи? Если да, то на какой срок? Кем принимается решение о привлечении судьи, находящемся в отставке, к исполнению обязанностей судьи?

2.4. *Проанализируйте ситуации. Могут ли указанные лица быть включены в предварительный список присяжных заседателей? Свой ответ по каждому кандидату поясните ссылками на статьи НПА.*

а) Иванов А.П., 1981 г.р., учитель в МОУ Лицей № 32, дееспособен, судимости не имеет, под судом или следствием не состоит, на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере не состоит;

б) Котова А.Н., 2000 г.р., находится в декретном отпуске, судимости не имеет, под судом или следствием не состоит, на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере не состоит;

в) Смирнова К.А., 1957 г.р., адвокат Вологодской коллегии адвокатов, судимости не имеет, под судом или следствием не состоит, на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере не состоит;

г) Шарова А.Н., 1985 г.р. учитель-дефектолог школы-интерната для слабослышащих детей, дееспособна, судимости не имеет, под судом или следствием не состоит, на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере не состоит, инвалид III группы по слуху.

Тестовые задания по теме № 15

1. Верны ли утверждения:

1) Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права;

2) Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении конституционного судопроизводства устанавливает и исследует фактические обстоятельства дела во всех случаях, даже если это входит в компетенцию других судов или иных органов.

А. 1 - верно, 2 - не верно

Б. 1 - не верно, 2 - верно

В. оба суждения верны

Г. оба суждения не верны

2. Принцип судопроизводства, заключающийся в том, что разбирательство дела происходит в форме спора сторон перед судом, именуется...

А. состязательностью;

Б. транспарентностью;

В. открытостью;

Г. принцип равенства сторон.

3. К судам субъектов РФ относятся:

А. мировые судьи;

Б. районные суды;

В. областные, краевые, республиканские суды, суды городов федерального значения;

Г. арбитражные суды субъектов РФ

4. Верны ли утверждения:

1) Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей;

2) Создание чрезвычайных судов допускается только в условиях чрезвычайного или военного положения.

А. верно только 1;

Б. оба утверждения верны;

В. верно только 2;

Г. оба утверждения не верны.

5. В систему высших судов НЕ входит:

А. Верховный Суд РФ;

Б. Конституционный Суд РФ;

В. Высший Арбитражный Суд РФ.

6. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве:

А. присяжных и арбитражных заседателей;

Б. судей;

В. присяжных и народных заседателей;

Г. адвокатов и частных представителей.

7. *Назовите термин:* Форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел об уголовных преступлениях, о гражданских спорах и др. и осуществляется в установленном законом процессуальном порядке именуется _____

8. Судебная власть в соответствии с Конституцией осуществляется посредством следующих видов судопроизводства:

А. конституционное;

Б. фискальное;

В. гражданское;

Г. арбитражное;

Д. исполнительное;

Е. уголовное;

Ж. административное;

З. надзорное.

9. К полномочиям конституционного суда относятся:

А. разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации ратифицированных международных договоров;

Б. в случае выдвижения обвинения в отношении Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления дает заключение о наличии в действиях Президента признаков состава преступления;

В. по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

Г. дает толкование Конституции Российской Федерации;

Д. по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле, если исчерпаны другие средства защиты;

Ж. по запросу Президента проверяет конституционность проектов законов до их подписания Президентом;

З. по запросу Совета Федерации проверяет конституционность проектов законов, принятых Государственной Думой.

10. *Укажите пропущенное:* Конституционный Суд РФ состоит из … судей, назначаемых_____.

А. 11, Советом Федерации по представлению Президента РФ;

Б. 11, Государственной Думой по представлению Президента РФ;

В. 19, Советом Федерации по представлению Президента РФ;

Г. 8, назначаемых президентов РФ по представлению Председателя Конституционного Суда.

Источники по теме № 15:

1. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1994. – № 13. – Ст. 1447.

2. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1997. – № 1. – Ст. 1.

3. Федеральный конституционный закон «Об арбитражных судах в Российской Федерации» от 28 апреля 1995 г. №1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1995. – № 18. – Ст. 1589.

4. Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации» от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1999. – № 26. – Ст. 3170.

5. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. №1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2011. – № 7. – Ст. 898.

6. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2014. – № 6. – Ст. 550.

7. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. –1992. – 29 июля.

8. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. №188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1998. – № 51. – Ст. 6270.

9. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (ред. от 16.02.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2004. – № 34. – Ст. 3528.

10. Кодекс судейской этики от 19 декабря 2012 г. (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.) (ред. 01.12.2022) // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 2.

ТЕМА № 16. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является развитие и закрепление знаний о сущности и функциях конституционного контроля, правовом статусе Конституционного Суда РФ, стадия конституционного судопроизводства, особенностях рассмотрения Конституционным Судом РФ отдельных категорий дел.

Основные понятия темы: судебная власть, функции судебной власти, конституционно-правовой статус судебной власти, правосудие, судопроизводство, конституционные принципы правосудия, судебный контроль, конституционная юстиция, судебная система, суд, судья, Конституционный Суд РФ, конституционное судопроизводство, постановление Конституционного Суда.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Конституционный контроль: понятие и сущность. Конституционный Суд как орган конституционного контроля в РФ
2. Порядок формирования Конституционного Суда РФ. Статус судей Конституционного Суда РФ
3. Компетенция Конституционного Суда РФ
4. Конституционный судебный процесс: понятие и стадии

1. Конституционный контроль: понятие и сущность. Конституционный Суд как орган конституционного контроля в РФ

Под правовой охраной Конституции понимается это комплекс специальных юридических мер, призванных обеспечить надлежащую реализацию конституционных норм, утвердить (или восстановить в случае нарушения) режим конституционной законности. Одним из элементов правовой охраны конституции является конституционный контроль, в нашем случае конституционный судебный контроль, то есть деятельность уполномоченных судебных или квазисудебных органов, направленная на обеспечение верховенства конституции, предупреждение издания неконституционных нормативных актов, а в случае необходимости – толкование конституции и законов.

В научной литературе выделяют следующие виды конституционного контроля:

– по времени осуществления: предварительный (до вступления в силу нормативного правового акта) и последующий 9когда акт уже вступил в силу и действует);

– по характеру принимаемого решения: постановляющий (акт, признанный неконституционным, утрачивает юридическую силу) и консультативный (орган конституционного контроля лишь рекомендует изменить акт);

– по способу возбуждения производства: обязательный (проверка осуществляется или решение принимается в силу закона в обязательном порядке) и факультативный (осуществляется по инициативе субъекта, обладающего правом обращения в суд);

– по форме осуществления: абстрактный (проверка акта вне связи с конкретным делом) и конкретный (осуществляется в связи с конкретным делом, в котором акт применяется);

– по содержанию: материальный (проверяется содержание акта) и формальный (проверяется процедура принятия акта, вынесения решения).

Единственным органом конституционного контроля в РФ является Конституционный Суд РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации – высший судебный орган конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющий судебную власть самостоятельно и независимо посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ и на всей территории Российской Федерации.

Правовой статус Конституционного Суда РФ определяется Конституцией и ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации». Основными принципами деятельности Конституционного Суда Российской Федерации являются независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

2. Порядок формирования Конституционного Суда РФ. Статус судей Конституционного Суда РФ

Конституционный Суд Российской Федерации состоит из одиннадцати судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя, и правомочен осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее восьми судей.

Порядок назначения судей Конституционного Суда РФ включает несколько этапов. На первом предложения о кандидатах на должности судей Конституционного Суда могут вноситься Президенту РФ комитетами Совета Федерации и Государственной Думы, Верховным Судом, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов, федеральными юридическими ведомствами, а также выборными органами судейского сообщества в Российской Федерации и субъектах РФ, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и образовательными организациями.

На втором этапе Президент РФ вносит одну или несколько предложенных кандидатур на рассмотрение Советом Федерации, который рассматривает вопрос о назначении на должность судьи Конституционного Суда в срок не позднее четырнадцати дней. Каждый судья Конституционного Суда назначается на должность в индивидуальном порядке тайным

голосованием. Назначенным на должность считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа сенаторов.

На третьем этапе Председатель Совета Федерации приводит назначенное лицо к присяге. Судья Конституционного Суда Российской Федерации считается вступившим в должность с момента принятия им присяги.

К кандидатам на должность судьи Конституционного суда предъявляются высокие требования:

– гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства,

– возраст – не менее сорока лет,

– безупречная репутация,

– высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет,

– признанная высокая квалификация в области права,

– постоянное проживание в Российской Федерации.

Полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда – 70 лет (76 лет – заместитель Председателя). На Председателя Конституционного Суда требования по предельном возрасте не распространяются.

В целях обеспечения независимости судей Конституционного Суда устанавливается целый ряд запретов и ограничений в их деятельности. Судья Конституционного суда не может:

– замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы;

– не может заниматься иной оплачиваемой деятельностью роме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи;

– не вправе осуществлять защиту или представительство в суде, кроме законного представительства;

– не может принадлежать к политическим партиям и движениям, материально их поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию и т.п.;

– не вправе публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде либо изучается или принят к рассмотрению, до принятия решения по этому вопросу, а также критиковать в какой бы то ни было форме решения Конституционного Суда;

– открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ и т.д.

Независимость судьи Конституционного Суда обеспечивается его несменяемостью, неприкосновенностью, равенством прав судей, установленными ФКЗ порядком приостановления и прекращения полномочий судьи, правом на отставку, обязательностью установленной процедуры конституционного судопроизводства, запретом какого бы то ни было вмешательства в судебную деятельность, предоставлением судье материального и социального обеспечения, гарантий безопасности, соответствующих его высокому статусу. Основания приостановления и прекращения полномочий судьи Конституционного Суда установлены в ст. 17 и 18 ФКЗ.

3. Компетенция Конституционного Суда РФ

Основной функцией Конституционного Суда, как следует из определения, данного в законе, является конституционный контроль, который осуществляется в следующих целях:

– защита основ конституционного строя,

– защита основных прав и свобод человека и гражданина,

– обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ.

Компетенция Конституционного Суда РФ достаточно обширна, он осуществляет различные виды конституционного контроля, объединяет их лишь одно – решения Конституционного Суда РФ обязательны в любом случае (постановляющий контроль), консультативный конституционный контроль законодательством не предусмотрен.

Итак, к полномочиям Конституционного Суда относятся следующие категории дел:

– разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации ФКЗ, ФЗ, нормативные правовые акты Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства, конституции (уставы) субъектов, нормативных актов субъектов вне пределов исключительного ведения субъекта РФ, внутригосударственных и не вступивших в силу международных договоров (абстрактный конституционный контроль);

– разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими государственными органами субъектов РФ.

– по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод проверяет конституционность нормативных правовых актов примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты (конкретный конституционный контроль);

– по запросам судов проверяет конституционность нормативных правовых актов подлежащих применению соответствующим судом в конкретном деле (конкретный конституционный контроль);

– по запросам компетентных субъектов разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации

в их истолковании, противоречащем Конституции, разрешает вопрос о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка РФ;

– дает толкование Конституции РФ;

– дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента или Президента, прекратившего исполнение полномочий, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

– проверяет конституционность вопроса, выносимого на референдум;

– проверяет конституционность проектов законов РФ о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов ФКЗ и ФЗ, до их подписания Президентом, законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта РФ (предварительный конституционный контроль).

4. Конституционный судебный процесс: понятие и стадии

Конституционное судопроизводство в широком смысле понимается как урегулированная нормами конституционного законодательства совокупность процессуальных действий и конституционных процессуальных отношений, складывающихся между Конституционным Судом РФ и другими субъектами права при рассмотрении и разрешении подведомственных ему дел. В узком понимании – это порядок деятельности Конституционного Суда РФ, основанный на реализации положений Конституции РФ.

Нормы, регламентирующие порядок конституционного судопроизводства, содержатся в ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в с проведением слушаний, а в случаях установленных законом, без проведения слушаний.

Принципами конституционного судопроизводства являются: независимость, коллегиальность, гласность и устность судопроизводства, непрерывность судебного разбирательства, состязательность и равноправие сторон. Язык судопроизводства – русский.

В конституционном судопроизводстве выделяют несколько стадий:

1. *Обращение в Конституционный Суд*. Поводом к рассмотрению дела в Конституционном Суде является обращение в форме запроса, ходатайства или жалобы. Общие требования к обращению установлены в ст. 37 ФКЗ.

2. *Предварительное рассмотрение обращения* осуществляется секретариатом и судьями Конституционного Суда. Секретариат регистрирует обращение и вправе возвратить его заявителю, если оно не соответствует формальным требованиям (ст. 40 ФКЗ). Далее Председатель

Конституционного Суда поручает одному или нескольким судьям предварительное изучение обращения. Позиция судьи (судей) Конституционного Суда Российской Федерации по результатам предварительного изучения обращения докладывается в заседании Конституционного Суда. По результатам предварительного рассмотрения и изучения обращения оно может быть принято к рассмотрению или возвращено заявителю с отказом. Основания для отказа в принятии обращения к рассмотрению указаны в ст. 43 ФКЗ.

3. *Подготовка дела к слушанию*. Для подготовки дела к слушанию, составления проекта решения Конституционного Суда и, а также изложения материалов в заседании назначается один или несколько судей-докладчиков. Судья-докладчик в соответствии с полномочиями Конституционного Суда истребует необходимые информацию, документы и иные материалы, пользуется консультациями специалистов, по согласованию с Председателем требует производства проверок, исследований, представления письменного профессионального мнения специалистов.

4. *Рассмотрение и разрешение дела*. По общему правилу рассмотрение деля в Конституционном Суде требует проведения слушания. Разрешение дела без проведения слушания допускается в случаях и порядке, установленной ст. 47.1 ФКЗ.

Заседания Конституционного Суда Российской Федерации проходят открыто, за исключением случаев, предусмотренных ФКЗ. Присутствующие имеют право фиксировать ход заседания с занимаемых ими мест. При этом кино– и фотосъемка, видеозапись, прямая радио– и телетрансляция заседания допускаются с разрешения Конституционного Суда. Закрытое заседание назначается в случаях, когда это необходимо для сохранения охраняемой законом тайны, обеспечения безопасности граждан, защиты общественной нравственности.

Порядок проведения слушания по делу, права и обязанности сторон и участников процесса регламентируются ст. 52-69 ФКЗ.

5. *Принятие, оглашение и опубликование решения*. Конституционный Суд в ходе осуществления конституционного судопроизводства принимает решения в форме постановлений, заключений, определений. Решение Конституционного Суда принимается открытым голосованием путем поименного опроса судей. Председательствующий во всех случаях голосует последним. Решение считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство участвовавших в голосовании судей, если иное не предусмотрено ФКЗ (решение о толковании конституции – 2/3 голосов). Решение Конституционного Суда провозглашается в открытом заседании немедленно после его подписания. Постановления и заключения Конституционного Суда подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Российской

Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, которых касается принятое решение, при необходимости – в иных изданиях.

Решение Конституционного Суда окончательно и не подлежит обжалованию. Решение Конституционного Суда Российской Федерации, вынесенное по итогам рассмотрения дела, назначенного к слушанию в заседании Конституционного Суда Российской Федерации, вступает в силу немедленно после его провозглашения, в случае, если слушание не проводилось – со дня опубликования.

6. Факультативной стадией конституционного судопроизводства является *разъяснение решения Конституционного Суда* РФ. Постановление, заключение Конституционного Суда могут быть официально разъяснены только самим Конституционным Судом в форме определения по ходатайству стороны дела или иного компетентного субъекта.

7. *Исполнение решения Конституционного Суда*. Решения Конституционного Суда подлежат обязательному исполнению. Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению решения Конституционного Суда влечет ответственность, установленную законом, включая ответственность, предусмотренную ст. 315 Уголовного кодекса РФ.

Особенности рассмотрения отдельных категорий дел, относящихся к полномочиям Конституционного Суда, регламентируются разделом III ФКЗ «О Конституционном Суде РФ». Таким образом, данный закон носит кодифицированный характер и содержит нормы как материального, так и процессуального права.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Что понимается под конституционным контролем? Какова цель данного института?

1.2. Каким органом осуществляется конституционный контроль в РФ? Почему?

1.3. Какие требования предъявляются к кандидатам на должность судей Конституционного Суда? Чем обусловлены достаточно высокие требования?

1.4. Какими полномочиями обладает Конституционный Суд? какие виды конституционного контроля он осуществляет?

1.5. В чем особенности ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»? Что является предметом его правового регулирования?

1.6. Какими принципами руководствуется Конституционный Суд в своей деятельности?

1.7. Чем обусловлены запреты и ограничения для судей Конституционного Суда РФ, предусмотренные ФКЗ?

1.8. Из каких стадий состоит конституционный судебный процесс?

1.9. Какие акты вправе издавать Конституционный Суд РФ? Какова их юридическая сила?

2. Практические задания:

2.1. *Проанализируйте ситуации, ответьте на вопросы:*

Ассоциация юристов России предложила Президенту РФ кандидатуру на должность судьи Конституционного суда РФ. В качестве кандидата предлагается Смирнов И.В. – профессор кафедры уголовного права, доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации. В 1992 г. окончил Московскую государственную юридическую академию. В 2003 г. защитил кандидатскую диссертацию. В 2017 г. защитил докторскую диссертацию. Преподает юридические дисциплины с 2003 года. Гражданин РФ, гражданства иностранного государства не имеет, не судим, к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке не привлекался.

2.2. Прокуратура Российской Федерации предложила на должность судьи КС РФ Маклакова Валерия Васильевича, 1978 года рождения. В 2000 года закончил юридический факультет МГУ, с 2004 года работал на разных должностях в Прокуратуре РФ, включая должности помощника прокурора, прокурора субъекта. С 2021 года отставке, преподает в МГЮА. Гражданин РФ, гражданства иностранного государства не имеет, не судим, к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке не привлекался.

Могут ли данные субъекты предлагать кандидатуры на должность судей КС РФ?

Соответствуют ли предложенные кандидатуры требованиям, предъявляемым на должность судьи КС РФ? Ответ обоснуйте ссылками на нормы законодательства.

2.3. Допустимы ли следующие обращения в Конституционный суд РФ, при каких условиях? Обоснуйте ответ ссылками на НПА.

а) запрос гражданина Степанова о толковании ч. 3 ст. 32 Конституции РФ

б) жалоба гражданина Шевцова на нарушение его конституционного права на экологически безопасные для жизни и здоровья человека продукты питания и предметы бытового назначения, предусмотренного ч. 1 ст. 38 Конституции Республики Адыгея, Законом Республики Адыгея «О реализации полномочий органов государственной власти Республики Адыгея в сфере государственного регулирования торговой деятельности»

в) запрос Генерального прокурора РФ о проверке конституционности некоторых положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

г) жалоба Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка на нарушение конституционных прав гражданина Симоненко рядом положений Семейного кодекса РФ

д) запрос законодательного собрания Орловской области о проверке конституционности Постановления Правительства РФ «Об утверждении Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации»

е) жалоба АО «Витязь» на нарушение его конституционным прав и свобод Налоговым кодексом РФ

ж) Обращение Совета Федерации с запросом о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации

2.4. Ознакомьтесь с информационным наполнением официального сайта Конституционно Суда РФ, его основными разделами, инструментами поиска конкретных решений суда. Выполните задания:

а) Найдите статистику обращений в Конституционный суд по годам *сделайте вывод о динамике количества обращений в Конституционный суд за последние 10 лет*

б) Найдите статистику обращений в Конституционный суд по тематике, сделайте вывод *о основной тематике обращений в Конституционный суд за последние 3 года*

в) Ознакомьтесь с инструментом поиска по решениям Конституционного суда (раздел «Решения КС РФ»), *подберите примеры наиболее новых постановлений Конституционного суда РФ* по основным вопросам, относящимся к компетенции Конституционного суда (по 1-2 примера постановлений к каждому полномочию КС РФ, указанному в ст. 3 ФКЗ «О Конституционном суде РФ» под цифрами). *Выпишите реквизиты данных решений*, ознакомьтесь с содержанием.

г) Изучите любое из найденных постановлений по вашему выбору, ответьте на вопросы:

1) Что послужило поводом для рассмотрения дела Конституционным Судом РФ?
2) В каком составе рассматривалось дело Конституционным Судом РФ?
3) Кем были представлены стороны?
4) Рассматривалось ли дело в открытом или закрытом заседании?
5) В каких официальных изданиях органов государственной власти РФ было опубликовано данное постановление?
6) Когда постановление вступило в силу?

Тестовые задания по теме № 16

1. Верны ли утверждения:

1) Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права;

2) Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении конституционного судопроизводства устанавливает и исследует фактические обстоятельства дела во всех случаях, даже если это входит в компетенцию других судов или иных органов.

А. 1 - верно, 2 - не верно

Б. 1 - не верно, 2 - верно

В. оба суждения верны

Г. оба суждения не верны

2. Принцип судопроизводства, заключающийся в том, что разбирательство дела происходит в форме спора сторон перед судом, именуется...

А. состязательностью;

Б. транспарентностью;

В. открытостью;

Г. принцип равенства сторон.

3. К судам субъектов РФ относятся:

А. мировые судьи;

Б. районные суды;

В. областные, краевые, республиканские суды, суды городов федерального значения;

Г. арбитражные суды субъектов РФ

4. Верны ли утверждения:

1) Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей;

2) Создание чрезвычайных судов допускается только в условиях чрезвычайного или военного положения.

А. верно только 1;

Б. оба утверждения верны;

В. верно только 2;

Г. оба утверждения не верны.

5. В систему высших судов НЕ входит:

А. Верховный Суд РФ;

Б. Конституционный Суд РФ;

В. Высший Арбитражный Суд РФ.

6. Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в осуществлении правосудия в качестве:

А. присяжных и арбитражных заседателей;

Б. судей;

В. присяжных и народных заседателей;

Г. адвокатов и частных представителей.

7. *Назовите термин:* Форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел об уголовных преступлениях, о гражданских спорах и др. и

осуществляется в установленном законом процессуальном порядке именуется _____

8. Судебная власть в соответствии с Конституцией осуществляется посредством следующих видов судопроизводства:

А. конституционное;

Б. фискальное;

В. гражданское;

Г. арбитражное;

Д. исполнительное;

Е. уголовное;

Ж. административное;

З. надзорное.

9. К полномочиям конституционного суда относятся:

А. разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации ратифицированных международных договоров;

Б. в случае выдвижения обвинения в отношении Президента в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления дает заключение о наличии в действиях Президента признаков состава преступления;

В. по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле;

Г. дает толкование Конституции Российской Федерации;

Д. по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле, если исчерпаны другие средства защиты;

Ж. по запросу Президента проверяет конституционность проектов законов до их подписания Президентом;

З. по запросу Совета Федерации проверяет конституционность проектов законов, принятых Государственной Думой.

10. *Укажите пропущенное:* Конституционный Суд РФ состоит из … судей, назначаемых_____.

А. 11, Советом Федерации по представлению Президента РФ;

Б. 11, Государственной Думой по представлению Президента РФ;

В. 19, Советом Федерации по представлению Президента РФ;

Г. 8, назначаемых президентов РФ по представлению Председателя Конституционного Суда.

Источники по теме № 16:

1. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» от 21 июля 1994 г. №1-ФКЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1994. – № 13. – Ст. 1447.

2. Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1997. – № 1. – Ст. 1.

3. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. №1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (ред. от 23.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2011. – № 7. – Ст. 898.

4. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2014. – № 6. – Ст. 550.

5. Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. –1992. – 29 июля.

6. Кодекс судейской этики от 19 декабря 2012 г. (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.) (ред. 01.12.2022) // Бюллетень актов по судебной системе. – 2013. – № 2.

7. Регламент Конституционного Суда Российской Федерации (принят Решением Конституционного Суда РФ от 01.03.1995 № 2-1/6) (ред. от 29.05.2025) // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2011. – № 1.

ТЕМА № 17. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является закрепление и формирование знаний и целостных представлений о конституционно-правовых основах организации государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основные понятия темы: Конституция (Устав) субъекта РФ, система органов государственной власти субъекта РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ, высший орган исполнительной власти субъекта РФ, иные органы исполнительной власти субъекта РФ, законодательный орган субъекта РФ, иные органы государственной власти субъекта РФ (контрольно-счетный орган субъекта РФ, избирательная комиссия субъекта РФ, Уполномоченный по правам человека в субъекте РФ и др.).

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Конституционно-правовой статус законодательного органа субъекта Российской Федерации.
3. Правовой статус высшего должностного лица субъекта РФ.

1. Принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По общепринятому определению принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов РФ представляют собой основополагающие начала построения и функционирования системы связанных между собой структурно и в соответствии с иерархией подразделений органов государственной власти субъекта, в случае, если иерархичное построение является обязательным для полноценного функционирования.

В Конституции РФ и в соответствующих федеральных законах закреплены важнейшие из указанных принципов.

Общие принципы относятся ко всему государственному механизму и подразделяются на социально-политические и организационные.

К социально-политическим принципам можно отнести следующие принципы.

С помощью разделения властей правовое государство организуется и функционирует правовым способом: государственные органы действуют в рамках своей компетенции, не подменяя друг друга.

Устанавливается взаимный контроль и сбалансированность, равновесие во взаимоотношениях государственных органов, осуществляющих законодательную, исполнительную и судебную власть.

Важнейшие проявления данного принципа заключаются в том, что деятельность органов государственной власти субъекта должна отвечать

интересам граждан и общества в целом, быть подконтрольной этому обществу, в том числе и через формирование их членами общества (например: избрание народом высших должностных субъектов РФ, депутатов законодательных органов субъекта РФ).

В содержание следующего принципа – принципа гласности – включается необходимость достаточной информированности общества, предусматривающей постоянное и систематическое освещение деятельности органов государственной власти средствами массовой информации, а также право каждого на получение информации, непосредственно касающейся его законных прав и интересов.

Принцип законности – основополагающее начало деятельности государственной власти в Российской Федерации, основанное на неукоснительном соблюдении и исполнении предписаний Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных правовых актов всеми субъектами правоотношений.

Принцип профессионализма и компетентности, который подразумевает, во-первых, наличие специальной подготовки у государственных служащих, во-вторых, учет данной подготовки при приеме на работу и продвижении по службе, и, в-третьих, регулярный контроль за соответствием уровня профессиональной подготовки занимаемой должности (аттестации и др.).

Принцип гуманизма, как в том числе международный принцип, прежде всего, отражает признание человека как личности, утверждение блага человека как критерия оценки общественных отношений. Данный принцип вытекает из ст. 2 Конституции РФ, в которых провозглашается приоритет человеческой личности. Исходя из этого принципа, государственные органы существуют во имя обеспечения интересов и потребностей, обязуясь соблюдать и защищать права и свободы человека, а также не имеют права издавать акты, которые нарушают права и свободы человека.

Принцип федерализма определяется тем, что РФ состоит из равноправных субъектов: республика, край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ, которые во взаимоотношении с федеральными органами власти равноправны между собой. Принцип обеспечивает разумное сочетание в нем централизации и децентрализации власти, равноправие и самоопределение народов в составе РФ.

Отдельно выделяются организационные принципы, являющиеся не менее важным аспектом здоровой деятельности органов государственной власти. Смысл принципа иерархичности заключен в том, что органы государственной власти представляют собой систему, в которой вышестоящие органы имеют больше полномочий, чем нижестоящие, и имеют возможность оказывать воздействие на их деятельность.

Решения высших органов государственной власти субъекта Российской Федерации обязательны для исполнения на территории всего субъекта всеми

гражданами, юридическими лицами, государственными органами и должностными лицами.

Часто выделяют также принцип ответственности органов государственной власти субъекта органов за принимаемые решения, а также за неисполнение или недобросовестное исполнение.

Таким образом, принципы функционирования органов государственной власти субъекта, выступая основополагающими началами в деятельности системы данных органов в целом, позволяют осуществлять эту деятельность с учетом как норм законодательства, так и корректных «рамок» эффективного управления территорией.

2. Конституционно-правовой статус законодательного органа субъекта РФ

Законодательная власть в Российской Федерации осуществляется на двух уровнях: федеральном и уровне субъектов федерации. Ключевым законом, регулирующим законодательную власть на уровне субъектов Российской Федерации, является Федеральный закон от 21.21.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.21.2021 № 414-ФЗ)

Каждый орган государственной власти имеет конституционно-правовой статус. В частности, под конституционно-правовым статусом законодательного органа субъекта Российской Федерации понимают установленные Конституцией Российской Федерации и принятыми в исполнение ее положений Федеральными и региональными законами совокупность таких элементов как порядок формирования, полномочия, гарантии деятельности и ответственность законодательного (представительного) органа субъекта РФ.

В соответствии со статьей 77 Конституции Российской Федерации субъекты РФ могут самостоятельно устанавливать систему органов государственной власти, учитывая основы конституционного строя Российской Федерации и общие принципы организации законодательных и исполнительных органов государственной власти, установленные Федеральным законом от 21.21.2021 № 414-ФЗ.

В Федеральном законе от 21.21.2021 № 414-ФЗ закреплено правовое регулирование статуса законодательного органа субъекта РФ, но при этом федеральный законодатель предоставляет субъектам РФ возможность для самостоятельного регулирования отдельных положений.

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации – это положение субъекта РФ, которое урегулировано не только нормами Конституции Российской Федерации, но и иными законами, подзаконными актами. Рассматривая элементы конституционно-правового статуса законодательного органа субъекта Российской Федерации, можно увидеть также различные мнения авторов, как и с определением понятия «статус».

С учетом всех изложенных позиций авторов можно сказать, что конституционно-правовой статус законодательного органа субъекта Российской Федерации состоит из следующих основных элементов:

1) Права и обязанности (полномочия);

2) Гарантии деятельности;

3) Конституционно-правовая ответственность;

4) Порядок формирования.

Предназначение законодательного органа субъекта РФ выражается в его полномочиях, то есть его через права и обязанности. Полномочия (права и обязанности) позволяют определить, как и в какой мере законодательный орган выполняет свою роль в государстве, каковы его отношения с иными центральными и местными государственными институтами. Гарантии деятельности законодательного органа субъекта РФ являются, в первую очередь, гарантиями реализации этих прав, а ответственность органа наступает уже за ненадлежащее выполнение обязанностей. Порядок формирования законодательного органа государственной власти субъекта РФ оказывает решающее значение на статус данного органа, поскольку именно от порядка формирования зависит степень легитимности законодательного органа государственной власти субъекта РФ.

Законодательный орган субъекта РФ представляет интересы народа, который делегирует свою власть непосредственно данному органу, избрав данный орган законодательной власти. Исходя из вышенаписанного, можно сделать следующий вывод: под конституционно-правовым статусом законодательного органа субъекта Российской Федерации понимают установленные Конституцией РФ и принятыми в исполнение ее положений Федеральными и региональными законами совокупность таких элементов как порядок формирования, полномочия, гарантии деятельности и ответственность законодательного органа субъекта РФ.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации является представительным и единственным законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. При этом такое наименование не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации вправе осуществлять свои полномочия, если в состав указанного органа избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов.

При определении двух третей от установленного числа депутатов в случае получения нецелого числа такое число всегда округляется до целого числа в большую сторону.

Срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации одного созыва составляет пять лет.

Законодательный орган субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

К основным полномочиям законодательного органа субъекта Российской Федерации относятся:

1) принятие конституции субъекта Российской Федерации и поправок к ней, если иной порядок принятия конституции субъекта Российской Федерации и поправок к ней не установлен конституцией субъекта Российской Федерации, принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему;

2) осуществление права законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации;

3) осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

4) заслушивание ежегодного отчета о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным органом субъекта Российской Федерации, представленный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

3. Правовой статус высшего должностного лица субъекта РФ

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации осуществляет руководство исполнительной властью в субъекте Российской Федерации и определяет структуру органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации или депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации на пять лет.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом и достигший возраста 30 лет.

Наименованием должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации является в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации наименование «Глава» или «Губернатор» с дальнейшим указанием наименования субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено дополнительное наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, которое может указываться в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации после закрепленного настоящим Федеральным законом наименования. Такое наименование не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства – Президента Российской Федерации.

В соответствии с принципом единства системы публичной власти высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность субъекта Российской Федерации.

При вступлении в должность высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации приносит присягу на верность народу и Конституции Российской Федерации, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации.

Срок исполнения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации исчисляется со дня принесения им присяги. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

К основным полномочиям высшего должностного лица относятся:

1) представление субъекта Российской Федерации в отношениях с Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Государственным Советом Российской Федерации, иными органами, организациями и должностными лицами и при осуществлении внешнеэкономических связей в пределах компетенции субъекта Российской Федерации, вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации;

2) подписание и обнародование законов субъекта Российской Федерации либо отклонение законов, принятых законодательным органом субъекта Российской Федерации;

3) обеспечение координации деятельности исполнительных органов субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации организация взаимодействия исполнительных органов субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления,

иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации;

4) определение системы и структуры исполнительных органов субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

5) формирование высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и принятие решения об его отставке;

6) определение основных направлений деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;

7) представление в законодательном органе субъекта Российской Федерации ежегодного отчета о результатах деятельности высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным органом субъекта Российской Федерации;

8) участие в работе законодательного органа субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации издает указы (постановления) и распоряжения. Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению в субъекте Российской Федерации.

1. Вопросы для самопроверки:

1.1. Выявите принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов РФ, раскройте их содержание.

1.2. Как отражаются историко-национальные особенности и традиции в организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации?

1.3. Охарактеризуйте способы формирования органов государственной власти в субъектах РФ.

1.4. Дайте характеристику форм (механизмов) взаимодействия органов законодательной и органов исполнительной власти в рамках конкретного субъекта РФ.

1.5. Охарактеризуйте модели взаимодействия федеральных органов государственной власти с органами государственной власти субъектов РФ.

1.6. Раскройте содержание форм конституционно-правовой ответственности органов государственной власти субъектов РФ по действующему федеральному законодательству.

2. Практические задания на рассуждение, анализ ситуаций:

2.1. Составьте схему «Система органов государственной власти субъекта РФ» (на примере конкретной республики и конкретной области).

2.2. На очередном заседании законодательный орган субъекта Российской Федерации принял следующие постановления:

А. «О внесении изменений в регламент законодательного органа»;

Б. «Об установлении порядка проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта»;

В. «О назначении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации»;

- Г. «Об уменьшении транспортного налога»;
- Д. «Об одобрении проекта договора о разграничении полномочий».

Какие нарушения допустил законодательный орган субъекта?

3.Задачи:

3.1. После признания выборов высшего должностного лица субъекта недействительными, Центральной избирательной комиссией были назначены повторные выборы во время подготовки и проведения которых полномочия губернатора исполнялись лицом, наделенным полномочиями высшего должностного лица субъекта до выборов. Были ли нарушены в данном случае требования законодательства?

3.2. Согласно уставу субъекта Российской Федерации, в котором проживает 1,5 млн. жителей, региональный законодательный орган состоит 30 депутатов, избираемых по мажоритарной избирательной системе сроком на 6 лет. При этом, не более 20 депутатов могут исполнять свои обязанности на постоянной основе. Также, согласно указанному документу, законодательный орган государственной власти субъекта является правомочным, если в состав указанного органа избрано не менее 18 депутатов. Какие нарушения федерального законодательства допущены в тексте устава?

3.3. Гражданин Иванов для выдвижения своей кандидатуры на пост Высшего должностного лица субъекта Российской Федерации собрал подписи депутатов представительных органов городских и сельских поселений в количестве 7% от общего числа муниципальных депутатов. Однако избирательная комиссия оказала данному гражданину в регистрации в качестве кандидата. Законны ли действия избирательной комиссии?

3.4. Представьте, что в одном из субъектов РФ был принят кодекс законов о здравоохранении, который запретил назначение натурализованных граждан РФ, ранее имевших гражданство государств Средней Азии, на должности главных врачей и заместителей главных врачей учреждений соответствующего субъекта. Находится ли принятие таких норм в противоречии с какими либо положениями Конституции РФ? Поясните свой вывод, опираясь на содержание Конституции и законодательства РФ, уточнив при этом смысл терминов «натурализация и филиация». • Обращение в какой государственный орган за защитой прав, на Ваш взгляд, будет наиболее действенным для упомянутой категории натурализованных граждан.

3.5. Существует ли разница между Ивановской городской думой и Московской городской думой? Ответ обоснуйте.

3.6. Какое решение должна принять избирательная комиссия, если с заявлением о выдвижении в качестве кандидата на должность Главы республики обратится гражданин, владеющий языком республики и не

владеющий русским языком? Какие требования в отношении владения языками предъявляются в отношении лиц, занимающих государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ?

3.7. В уставе субъекта Российской Федерации закреплена норма, предусматривающая принятие совместных постановлений законодательным (представительным) органом власти субъекта Российской Федерации и главой исполнительной власти этого субъекта Российской Федерации – совместных постановлений областной Думы и главы администрации области.

Соответствует ли указанная норма действующему законодательству?

Тестовые задания по теме № 17:

1. Определите какой орган не входит в систему органов государственной власти субъекта РФ:

А. Законодательный орган субъекта Российской Федерации;
Б. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации;
В. Прокуратура субъекта РФ;
Г. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации.

2.Определите срок полномочий депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации одного созыва:

А. Три года
Б. Пять лет;
В. Четыре года;
Г. Шесть лет.

3. Определите количество депутатов законодательного органа субъектов РФ, если численность избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации, составляет менее 500 тысяч человек:

А. не более 10 и не более 40 депутатов;
Б. не менее 35 и не более 90 депутатов;
В. не менее 15 и не более 50 депутатов;
Г. не менее 45 и не более 110 депутатов.

4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается (назначается):

А. депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации;
Б. Президентом Российской Федерации;
В. депутатами Государственной Думы Российской Федерации;
Г. Советом Федерации Российской Федерации.

5. Споры между законодательным органом субъекта Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам осуществления их полномочий разрешаются:

А. в судебном порядке
Б. Президентом РФ;
В. в порядке согласительной процедуры;
Г. в третейском суде.

6. Вставьте слово: Основной закон субъекта РФ (за исключением республики), устанавливающий основополагающие нормы осуществления народовластия на территории субъекта РФ, определяющий административно-территориальное устройство, порядок формирования и взаимодействия органов государственной власти субъекта РФ, основы организации органов местного самоуправления, правовую и финансово-экономическую основу их деятельности, формы непосредственной демократии, а также закрепляющий иные основные положения в соответствии с действующим законодательством – это _____.

7. Соотнесите законодательный орган субъекта РФ и его наименование:

1. Республика Калмыкия
2. Забайкальский край
3. город федерального значения Москва
4.Республика Татарстан

А. Законодательное Собрание
Б. Государственный Совет
В. Народный Хурал (парламент)
Г. Дума

8. Право законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации принадлежит_____, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, высшему _____органу субъекта Российской Федерации, прокурору субъекта Российской Федерации, _____местного самоуправления.

А. депутатам, исполнительному, представительным органам;
Б. мэру, законодательному, муниципальным органам;
В. губернатору, судебному, исполнительным органам;
Г. Уполномоченному по правам человека, общественному, надзорным органам;
Г. избирательной комиссии субъекта РФ, муниципальному, совещательным органам;
Д. народу, коллегиальному, законодательным органам.

9. К совместному ведению РФ и субъектов РФ относятся:

А. Внешняя политика;
Б. Защита семьи, материнства, отцовства и детства;
В. Административное, административно-процессуальное законодательство;
Г. Амнистия и помилование;
Д. Уголовное и уголовно-исполнительное законодательство;
Е. Кадры судебных и правоохранительных органов.

10. Определите государственные органы и органы государственной власти субъекта РФ, которые формируются на основе прямых выборов или могут формироваться в соответствии с законодательством:

А. Законодательный орган субъекта Российской Федерации;
Б. Финансовый орган субъекта Российской Федерации;
В. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации;
Г. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации
Д. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации;
Е. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации.

Источники по теме № 17:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Федеральный закон от 21.12 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 52 (часть 1). – Ст. 8973.

3. Федеральный закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» (ред. от 01.04.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2965.

4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 23.05.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –2002. – № 24. – Ст.2253.

5. Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» (ред. от 22.04.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 23. – Ст. 2199.

ТЕМА 18. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Образовательной целью является формирование взаимосвязанных представлений о месте местного самоуправления в системе органов публичной власти, его конституционно-правовом регулировании и гарантиях, организационных, территориальных и экономических основах местного самоуправления.

Основные понятия темы: местное самоуправление, конституционные основы местного самоуправления, правовая основа местного самоуправления, устав муниципального образования, территориальная основа местного самоуправления, виды муниципальных образований, организационная основа местного самоуправления, глава муниципального образования, представительный орган муниципального образования, местная администрация, финансово-экономическая основа местного самоуправления, муниципальная собственность, бюджет муниципального образования, местные налоги и сборы, вопросы местного значения, полномочия органов местного самоуправления, наделение органов местной власти отдельными государственными полномочиями, конституционные гарантии местного самоуправления.

Учебные вопросы к занятию лекционного типа:

1. Понятие и признаки местного самоуправления, его конституционное закрепление в Российской Федерации
2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения
3. Территориальные основы местного самоуправления
4. Организационные основы местного самоуправления
5. Экономические основы местного самоуправления

1. Понятие и признаки местного самоуправления, его конституционное закрепление в Российской Федерации

Местное самоуправление является одним из признаков демократического государства и основой конституционного строя в Российской Федерации. Статья 12 Конституции устанавливается, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно.

В отношении понимания местного самоуправления существуют несколько подходов. Исторически первой считается теория свободной общины, создатели которой – Ж.-Г. Турэ, Э. Мейер, О. Лабанд, А. де Токвиль, Г. Аренс и др. – доказывали, что право общины на заведование своими делами является таким же естественным и неотчуждаемым, как и права человека, ибо община является первичной по отношению к

государству, поэтому последнее должно уважать свободу общинной самоорганизации. Местное самоуправление, исходя из этой теории, является самостоятельным и независимым, государство не должно вмешиваться в дела местного самоуправления, его органы избираются исключительно членами общины.

Общественная (хозяйственная) теория местного самоуправления (О. Ресслер, Р. Моль, А. Васильчиков, В. Лешков) противопоставляет государство и общину, ведущую своими местными делами Одни представители этой теории, считали, что самоуправление есть результат общественной свободы, следовательно, оно есть нравственная необходимость. Другие признали самоуправляющиеся общины в качестве самостоятельного субъекта права и одновременно с этим обращали внимание на преимущественно хозяйственный характер их коммунальной деятельности.

Во второй половине XIX века получила развитие государственная теория местного самоуправления. Согласно данной теории местное самоуправление представляет собой прежде всего одну из форм организации государственного управления на местах, являясь частью общей государственной системы. Поскольку местные органы наделяются своими полномочиями государством, то, следовательно, данные полномочия имеют своим источником государственную власть, и категорическое противопоставление государства и местного самоуправления не допустимо. Всякое управление публичного характера, с точки зрения сторонников этой теории, есть дело государственное, следовательно и органы местного самоуправления действуют как в местных, так и в государственных интересах.

Местное самоуправление в Российской Федерации рассматривается не только как основа конституционного строя, но и как форма народовластия, и как право граждан. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» определяет местное самоуправление как признаваемая и гарантируемую Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения) в пределах полномочий, предусмотренных в соответствии с Конституцией Российской Федерации настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации помимо ст. 12 основные нормы, регулирующие местное самоуправление содержатся в самостоятельной главе – главе 8. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации сводятся к следующим положениям:

– местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно;

– наличие необходимых организационных и финансовых ресурсов для осуществления своих полномочий;

– используется непосредственное народовластие (выборы и референдум) и представительная демократия (органы местного самоуправления);

– территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций;

– местное самоуправление самостоятельно решает вопросы местного значения;

– Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств;

– структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления;

– Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории;

– местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления.

В завершении отметим, что организация местного самоуправления в Российской федерации обязательна, население не может отказаться от реализации права на организацию местного самоуправления, поскольку тем самым допускается прекращение осуществления местного самоуправления на части территории государства (Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 15-П).

2. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

К компетенции муниципальных образований отнесены полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления органами государственной власти, иные вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения и полномочиям других органов публичной власти.

Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно за счет средств местного бюджета.

В ч. 1 ст. 132 Конституции РФ определены полномочия органов местного самоуправления по отдельным, но наиболее важным вопросам местного значения:

– управление муниципальной собственностью;

– формирование, утверждение и исполнение местного бюджета;

– установление местных налогов и сборов.

Более подробно полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Кроме того, полномочия органов местного самоуправления также регулируются в отраслевом законодательстве.

В самом общем виде к полномочия по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения:

- организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения;

- оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта; развитие физической культуры, школьного и массового спорта;

- муниципальный жилищный контроль;

- создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, организации досуга, массового отдыха жителей муниципального образования, обустройство мест массового отдыха населения;

- содержание мест захоронения;

организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, участие в реализации молодежной политики, разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи, разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики, организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики в муниципальном образовании.

3. Территориальные основы местного самоуправления

В соответствии с Конституцией РФ местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций.

Как отметил Конституционный Суд РФ, территориальное устройство местного самоуправления жестко не связано с административно-территориальным делением, территория административно-территориальной

единицы (город, поселок, деревня, хутор, район и т.д.) и территория муниципального образования не совпадают.

Муниципальным образованием признается публично-правовое образование, созданное на территории с постоянно проживающим населением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления.

Законом устанавливаются следующие виды муниципальных образований:

городской округ. Городским округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа. В состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа.

муниципальный округ. Городским округом является муниципальное образование, в состав территории которого входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа. В состав территории городского округа также могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа.

Специфическим субъектом РФ является город федерального значения, на территории которого также существует местное самоуправление – *внутригородские муниципальные образования города федерального значения* (внутригородские территории).

Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Инициатива населения об изменении границ муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

4. Организационные основы местного самоуправления

Согласно ч. 2 ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» содержит широкий перечень форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, а также определяет органы и должностных лиц местного самоуправления.

К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся: местный референдум; муниципальные выборы; сход граждан. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся: Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

К формам непосредственного осуществления населением местного самоуправления относятся: опрос; публичные слушания, общественные обсуждения; собрание граждан; инициативные проекты; территориальное общественное самоуправление; староста сельского населенного пункта.

Местное самоуправление осуществляется гражданами также через органы местного самоуправления. Согласно ч. 1 ст. 131 Конституции РФ, структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно, но в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.

Структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);
- контрольно-счетный орган муниципального образования;
- иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

5. Экономическая основа местного самоуправления

Согласно ч. 2 ст. 8 Конституции муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности. Экономической основой местного самоуправления является *муниципальная собственность*, в составе которой находятся:

• муниципальное имущество;
• средства местных бюджетов;
• имущественные права муниципальных образований.

Субъектом права муниципальной собственности является муниципальное образование. Муниципальное имущество предназначено для удовлетворения жизненно важных потребностей населения муниципального образования. Состав муниципальной собственности разграничен законом по видам муниципальных образований.

В муниципальной собственности может находиться земля и другие природные ресурсы (ч. 2 ст. 9 Конституции РФ).

Каждое муниципальное образование имеет собственный *бюджет (местный бюджет).* Средства местных бюджетов составляют денежную часть казны муниципального образования. Согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. Местный бюджет одновременно представляет собой финансовый план муниципального образования.

Доходная часть местного бюджета включает налоговые доходы; неналоговые доходы; безвозмездные поступления.

Согласно ст. 15 Налогового кодекса РФ, к местным налогам и сборам относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество физических лиц;
- торговый сбор;
- туристический налог.

Местные налоги и сборы устанавливаются и вводятся в действие в соответствии с НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

К неналоговым доходам бюджетов относятся доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства самообложения граждан и иные неналоговые доходы.

Местный бюджет может пополнятся за счет безвозмездных поступлений, а именно: дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ; субсидий из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии); субвенций из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ; безвозмездных поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований и т.д..

Экономическую основу местного самоуправления составляют также *имущественные права муниципальных образований*. В числе имущественных прав находятся обязательные и исключительные права. Обязательственные

права (права требования) чаще возникают из договоров и позволяют требовать, например, оплатить товар, предоставленный муниципальным предприятием. Их можно как отдельные объекты права уступить, заложить. Исключительные права – это права на результаты интеллектуальной деятельности (например, произведения искусства) и средства индивидуализации товаров, услуг и т.п. Имущественными также можно считать ряд корпоративных прав, например, право участника на получение прибыли общества.

Вопросы для самопроверки:

1.1. Что понимается под местным самоуправлением?

1.2. Какие основные теории местного самоуправления существуют?

1.3. Какие нормативные акты закрепляют основы местного самоуправления в Российской Федерации?

1.4. Что входит в компетенцию местного самоуправления? Какие вопросы закреплены в Конституции и в Федеральном законе?

1.5. Что понимается под территориальной основой местного самоуправления?

1.6. Какие виды муниципальных образований закреплены в законе?

1.7. Какие формы народовластия существуют на уровне местного самоуправления? Чем обусловлено многообразие форм прямой демократии?

1.8. Какие виды органов местного самоуправления предусмотрены в законе?

1.9. Что понимается под экономической основой местного самоуправления?

1.10. С какой целью формируется местный бюджет? Из каких источников он пополняется?

2. Практические задания

2.1. Охарактеризуйте муниципальное образование, в котором вы постоянно проживаете (место постоянной регистрации), опираясь на следующий план:

1. Наименование муниципального образования

2. Вид муниципального образования

3. Общая характеристика устава муниципального образования (дата принятия, структура)

4. Органы местного самоуправления муниципального образования

а) Глава муниципального образования, его статус, порядок формирования, срок полномочий

б) Представительный орган муниципального образования: наименование, состав, структура, порядок формирования

в) Исполнительно-распорядительный орган: наименование, порядок формирования

г) Контрольно-счетный орган муниципального образования

д) Иные органы муниципального образования

5. Представьте систему органов муниципального образования в виде схемы

Результаты характеристики муниципального образования рекомендуется представить в виде презентации или в иной наглядной форме. При характеристике муниципального образования следует опираться на устав муниципального образования, официальные сайты (страницы) органов местного самоуправления муниципального образования.

2.2. Проанализируйте Устав г. Вологды (устав своего муниципального образования) и выпишите правовые акты, которые могут приниматься в муниципальном образовании с учетом субъекта их принятия. Составьте схему муниципальных правовых актов.

2.3. Проанализируйте ситуации, ответьте на вопросы:

а) Представительный орган города N (численность населения составляет 25 тыс. человек) на очередном заседании принял Устав города. Из 12 депутатов, входящих в представительный орган, «за» проголосовало 8 человек. Принятый Устав был направлен в органы юстиции для государственной регистрации. Органы юстиции отказали в регистрации Устава. Правомерен ли отказ органов юстиции в регистрации Устава? Разрешите ситуацию на основе федерального закона.

Тестовые задания по теме № 18:

1. В компетенцию местного самоуправления НЕ входит::

А. управление муниципальной собственностью;

Б. утверждение и исполнение местного бюджета;

В. введение местных налогов и сборов;

Г. обеспечение в пределах свой компетенции доступности медицинской помощи;

Д. охрана общественного порядка.

3. Государственная теория местного самоуправления рассматривает последнее как...

А. форму децентрализации публичной власти;

Б. институт гражданского общества;

В. форму самоорганизации людей;

Г. часть механизма государства.

4. Муниципальные правовые акты по юридической силе приравниваются к:

А. законам;

Б. подзаконным актам;

В. не нормативным актам.

5. Органы местного самоуправления ...

А. входят в единую систему органов государственной власти;

Б. входят в единую систему публичной власти;

В. являются частью общественной власти;

Г. входят в систему органов государственной власти субъекта РФ.

6. *Вставьте пропущенное слово:* Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения именуется_____

А. территориальное общественное самоуправление;

Б. местный референдум;

В. сход граждан;

Г. общее собрание граждан.

7. Назовите термин (словосочетание в ед. числе., именит падеже, без слов «Российской Федерации», «РФ»):

... - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций

8. Структуру органов местного самоуправления составляют:

А. представительный орган муниципального образования;

Б. судебные органы муниципального образования;

В. глава муниципального образования;

Г. надзорный орган муниципального образования;

Д. местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования);

Е. контрольно-счетный орган муниципального образования;

Ж. муниципальная полиция.

9. Экономическую основу местного самоуправления составляют...

А. находящееся в муниципальной собственности имущество;

Б. средства местных бюджетов;

В. муниципальные учреждения и предприятия;

Г. имущественные права муниципальных образований;

Д. субвенции из бюджета субъекта.

10. К конституционным гарантиям местного самоуправления относятся:

А. право на судебную защиту;

Б. право на обращение в органы государственной власти;

В. право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций;

Г. право на введение местных налогов и сборов;

Д. запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Источники по теме № 18:

1. Федеральный закон от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. –2025. – № 12. – Ст.1200.

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 20.03.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст.3822.

3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2021. – № 52 (часть 1). – Ст. 8973.

4. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» //(ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1997. – № 39. – Ст. 4465.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

Методические указания по подготовке к семинарским занятиям по дисциплине «Конституционное право»:

Целью семинарского, занятия является обсуждение под руководством преподавателя наиболее важных теоретических вопросов; желательно на основе творческой дискуссии, обмена мнениями. На семинарских занятиях обучающиеся учатся самостоятельно мыслить и творчески анализировать изучаемый материал.

Всякая подготовка к семинарскому/практическому занятию начинается с консультации. На ней под руководством преподавателя студенты просматривают план семинарского занятия, одновременно получают методические советы о том, как лучше подойти к изучению вопросов темы.

Получив общие методические указания, обучающиеся приступают к самостоятельной работе. Начинать надо с перечитывания лекционных записей по необходимой теме, затем перейти к глубокому детальному изучению отдельных проблем этой темы. Такое изучение, как правило, начинается с работы над первоисточниками – их изучением и конспектированием. При этом очень важно помнить, что большие по объему работы надо начинать конспектировать задолго до семинара, то есть сразу после рекомендаций преподавателя.

Работая с различными источниками, нормативными правовыми актами следует сразу задерживать внимание на вопросах плана семинарского занятия и делать соответствующие выписки. Удобнее это проделывать на отдельных листах тетради, на каждом из которых написано по одному вопросу темы (плана). Особенно это удобно при изучении нескольких источников научно-учебной литературы. Тогда против каждого вопроса выписываются основные положения с указанием книги, в которой имеется нужный материал.

По окончании составления записей по содержанию темы нельзя считать работу законченной. Каждая запись оформлена пока в порядке расположения материала в источниках и выписки из различных источников разобщены. Теперь необходимо суммировать весь материал, привести его в определенную систему.

Семинарские занятия незаменимы, потому что они являются школой овладения искусством речи. Юристы должны владеть искусством оратора, уметь публично, свободно, аргументировано и ярко излагать мысли, опровергать доводы «другой стороны» (дискутировать).

При подготовке к семинарскому занятию следует начать с повторения лекционного материала, с просмотра уже имеющихся конспектов произведений, вспомнить методические советы, данные преподавателем, также следует подробно изучить юридические термины и конструкции,

которые используются в конституционном праве. Устные выступления студентов по контрольным вопросам семинарского занятия. Выступление на семинаре должно быть компактным и вразумительным, без неоправданных отступлений и рассуждений. Обучающийся должен излагать (не читать) материал выступления свободно. Необходимо концентрировать свое внимание на том, что выступление должно быть обращено к аудитории, а не к преподавателю, т.к. это значимый аспект профессиональных компетенций юриста. По окончании семинарского занятия обучающемуся следует повторить выводы, сконструированные на семинаре, проследив логику их построения, отметив положения, лежащие в их основе. Для этого обучающемуся в течение семинара следует делать пометки. Более того в случае неточностей и (или) непонимания какого-либо вопроса пройденного материала обучающемуся следует обратиться к преподавателю для получения необходимой консультации и разъяснения возникшей ситуации.

Методические указания по подготовке к практическим занятиям по дисциплине «Конституционное право»:

Практическое занятие проводится с целью закрепления полученных знаний в ходе освоения лекционного материала, выработки первичных профессиональных навыков по изучаемому курсу через ролевые (деловые) игры и другие активные и интерактивные формы практических занятий, а также с целью учебного контроля по освоению пройденного обучающимися материала.

При подготовке к практическим занятиям рекомендуется повторить лекционный материал, ознакомится с соответствующими разделами учебника, обратив особое внимание на основные понятие темы. Следует так же ознакомиться с основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы данной темы.

При подготовке к практическому занятию целесообразно составить краткий план. План кратких ответов на примерные вопросы, указанные в методических материалах, не должен представлять собой бездумное повторение учебной литературы; лучше, если он будет составлен в виде кратких, легко запоминающихся и легко произносимых тезисов.

Свой ответ следует завершать выводом, используя для этого ряд ключевых фраз, например: «Таким образом, рассмотрев конституционные правоотношения можно сделать следующие выводы…» и т. д.

Методические указания по подготовке к промежуточной аттестации:

При подготовке к зачету/экзамену необходимо ориентироваться на конспекты лекций, рабочую программу дисциплины «Конституционное право», основную и дополнительную литературу. Основное в подготовке к сдаче зачета/ экзамена – это повторение всего материала дисциплины, по которому необходимо сдавать зачет.

При подготовке к сдаче зачета/экзамена обучающийся весь объем работы должен распределять равномерно по дням, отведенным для подготовки к зачету, контролировать каждый день выполнение намеченной работы. В период подготовки обучающийся вновь обращается к ранее изученному (пройденному) учебному материалу.

Подготовка к зачету/экзамену по дисциплине «Конституционное право» включает в себя три этапа:

1. Самостоятельная работа в течение семестра;

2. Непосредственная подготовка в дни, предшествующие зачету/ экзамену по темам курса;

3. Подготовка к ответу на задания, содержащиеся в билетах зачета/экзамена.

Для успешной сдачи экзамена по дисциплине «Конституционное право России» обучающиеся должны принимать во внимание, что: все основные понятия Конституционного права России, которые указаны в рабочей программе, нужно знать, понимать их смысл и уметь его разъяснить; указанные в рабочей программе знания, владения и умения, составляющие содержание формируемых компетенций в результате освоения дисциплины «Конституционное право России» должны быть продемонстрирована обучающимся.

Методические указания по выполнению различных форм самостоятельной работы по дисциплине «Конституционное право»:

Основными формами самостоятельной работы обучающихся при освоении дисциплины «Конституционное право России» являются:

- подготовка ко всем видам занятий;
- осмысление учебной информации, сообщаемой преподавателем, ее обобщение и краткая запись, своевременная доработка конспектов лекций;
- подбор, изучение, анализ и конспектирование рекомендованной литературы;
- консультация с преподавателем по сложным, непонятным вопросам;
- написание рефератов, эссе;
- подготовка докладов, презентаций;
- подготовка к зачету.

Самостоятельная работа обучающихся является определяющим фактором успешного изучения данной дисциплины. Лекции, семинарские и практические занятия, т.е. занятия с преподавателем, направляют и облегчают самостоятельную работу, но не заменяют ее. Основной задачей обучающихся заочной формы обучения в периоды промежутков между сессиями является качественная подготовка к промежуточной аттестации по дисциплине, которая проводится в форме зачета.

Для систематического контроля знаний по учебной дисциплине «Конституционное право» обучающимся в рамках самостоятельной работы

предлагается решить тестовые задания по каждой теме, а также итоговый контрольный тест. Решение тестовых заданий в рамках самостоятельной работы следует осуществлять, используя материалы лекционного курса, учебной литературы по дисциплине.

Кроме того, для обучающихся, желающих более углубленно изучить данную учебную дисциплину, предложены варианты тем эссе (Результат – краткое письменное сочинение (3-5 страниц), с изложением собственной позиции по выбранному дискуссионному вопросу).

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература.

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. / С. А. Авакьян. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. - ISBN 978-5-16-108814-2. - Текст : электронный. - URL: https://znanium.com/catalog/product/1178198 (дата обращения: 08.11.2025). – Режим доступа: по подписке.

2. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник / М. В. Баглай. — 14-е изд., изм. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. — 704 с. - ISBN 978-5-00156-272-6. - URL: https://znanium.com/catalog/product/1905055 (дата обращения: 08.11.2025). – Режим доступа : для зарегистр. пользователей. – Текст : электронный.

Дополнительная литература.

3. Актуальные проблемы развития конституционно-правовых основ судеб-ной власти в государствах постсоветского пространства: Сборник статей / Под ред. Умнова И.А. – Москва :РГУП, 2017. – 272 с.: ISBN 978-5-93916-570-9. – Текст : электронный. – URL: https://new.znanium.com/read?id=335591 (дата обращения: 21.11.2025).

4. Актуальные проблемы конституционного права : монография /А.Ю. Александров, А.П. Альбов, С.Б. Верещак [и др.] ; под ред. Р.В. Шагиевой. — Москва : Русайнс, 2020. — 223 с. — ISBN 978-5-4365-4562-2. —Текст : электронный. —URL:https://book.ru/book/935729 (дата обращения: 08.11.2025).

5. Байматов, П. Н. Правовые основы механизма реализации конституционного права на социальное обеспечение в Российской Федерации : монография / П.Н. Байматов ; под науч. ред. Н.М. Добрынина ; вступ. сл. Н.М. Добрынина ; послесл. С.Д. Князева. – Москва : ИНФРА-М, 2020. – 177 с. – (Научная мысль). — DOI 10.12737/monography_5caee148e7d7a4.30816179. – ISBN 978-5-16-107797-9. – Текст : электронный. – URL: https://new.znanium.com/read?id =350618 (дата обращения: 21.11.2025).

6. Баранов, П. П. Конституционно-правовая политика современной России: идеи, приоритеты, ценности, направления : монография/ П.П. Баранов, А.И. Овчинников, А.Ю. Мамычев |и др.); под ред. П. П. Баранова. А. И. Овчинникова.— Москва : РИОР: ИНФРА-М. 2020. – 248с. – (Научная мысль). – htlps://doi.org.10.12737/1747-0. – ISBN 978-5-16-106316-3. – Текст : электронный. – URL: https://new.znanium.com/read?id=344494 (дата обращения: 21.11.2025).

7. Безруков, А.В. Конституционное право России : учебное пособие / А.В. Безруков. -— 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юстицинформ, 2018. – 344 с. – ISBN 978-5-7205-1462-4. – Текст : электронный. – URL: https://new.znanium. com/ read?id=345081 (дата обращения: 17.11.2025).

8. Васильев, С. А. Конституционно-правовые основы взаимод. обществ. объед. с правоохр. органами России в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина: Моногр ./Васильев С.А.-2изд.-Москва : Вуз.уч., НИЦ ИНФРА-М,2016-116с.-(Науч.книга) ISBN 978-5-9558-0469-9. – Текст : электронный. – URL: https://new.znanium.com/read?id=257571 (дата обращения: 17.11.2025)

9. Витрук, Н. В. Право, демократия и личность в конституционном измерении: (история, доктрина и практика). Избранные труды (1991–2012 гг.) / Н. В. Витрук. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. – 688 с. – ISBN 978-5-91768-742-1. – Текст : электронный. – URL: https://znanium.com/catalog/product/ 1091999 (дата обращения: 05.11.2025).

10. Енгибарян, Р. В. Конституционное развитие в современном мире. Основные тенденции : монография / Р. В. Енгибарян. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2019. – 496 с. – ISBN 978-5-16-104881-8. – Текст : электронный. – URL: https://new.znanium.com/read?id=343808 (дата обращения: 17.11.2025)

11. Ирхин, И. В. Конституционно-правовой статус законод. (представительного) органа гос. власти субъекта Российской Федерации(с использованием опыта Краснодар. края): Диссертация / Ирхин И.В. – Москва :НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 242 с. ISBN 978-5-16-106743-7 (online). – Текст : электронный. – URL: https://new.znanium.com/read?id=329349 (дата обращения: 17.11.2025)

12. Карасев, Р. Е. Осуществление Конституционным Судом Российской Федерации защиты прав и свобод человека и гражданина: Диссертация / Карасев Р.Е. – Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2018. – 291 с. - ISBN 978-5-16-106535-8 (online). – Текст : электронный. – URL: https://znanium.com/catalog/product/959351 (дата обращения: 05.11.2025).

13. Кокотов, А. Н. Парламентское право Российской Федерации : учебное пособие для бакалавриата / отв. ред. А. Н. Кокотов. – Москва : Норма, 2020. – 320 с. – ISBN 978-5-00156-048-7. – Текст : электронный. – URL: https://znanium.com/catalog/product/1068654 (дата обращения: 05.11.2025).

14. Компетенция органов государственной власти и местного самоуправления: учебное пособие / Анисимова Е.А., Журкина Е.В., Лазарева М.Н., Шалыгина И.С.; Моск. гос. юрид. Ун-т имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Сев.-Зап. ин-т (филиал) Ун-та имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Фонд развития филиала МГЮА в г. Вологде. – Вологда, 2020. – 219 с.– Текст: непосредственный

15. Лукоянов, Д. Н. Конституционное право Российской Федерации : практикум / Д.Н. Лукоянов. – Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2019. – 84с. – (Высшее образование: Бакалавриат). – DOI: https://doi.org/10.12737/1735-7. – ISBN 978-5-369-01735-7. – Текст : электронный. – URL: https://znanium.com/catalog/ product/1029095 (дата обращения: 05.11.2025).

16. Лунгу, Е. В., Черепанова, Т. С. Конституционное право России (Конституционное право) : практикум / канд. юрид. наук, доц. Е. В. Лунгу, Т.

С. Черепа-нова. — Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2021. — 88 с.

17. Переплеснина, Е. М. Конституционные стандарты судебной защиты прав человека в России: монография – Москва : Юр.Норма, 2019. – 368 с.:. – ISBN 978-5-16-107423-7. – Текст : электронный. – URL: https://znanium.com/ catalog/ product/1011098 (дата обращения: 05.11.2025).

18. Судебная защита конституционных прав и свобод в Российской Федерации: Учебное пособие / Под ред. Умновой И.А. – Москва : РГУП, 2017. – 140 с.: ISBN 978-5-93916-648-5. – Текст : электронный. – URL: https://znanium.com/ catalog/ product/1007443 (дата обращения: 05.11.2025).

19. Уваров, А. А. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации : учебное пособие / А. А. Уваров. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2020. – 320 с. – ISBN 978-5-91768-777-3. – Текст : электронный. – URL: https://znanium.com/catalog/product/1071612 (дата обращения: 05.11.2025).

20. Умнова-Конюхова, И. А. Конституционные ограничения прав и свобод: сравнительно-правовое исследование решений Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и ЕСПЧ : монография / И. А. Умнова-Конюхова, Е. Д. Костылева. - Москва : РГУП, 2021. - 295 с. - ISBN 978-5-93916-905-9. - Текст : электронный. - URL: https://znanium.com/catalog/product/1869201 (дата обращения: 08.01.2025). – Режим доступа: по подписке.

21.Хабриева, Т. Я. Конституционная реформа в современном мире : моно-графия / Т.Я. Хабриева. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 308 с. — DOI 10.12737/21438. - ISBN 978-5-16-012044-7. - Текст : электронный. - URL: https://znanium.com/read?id=367992 (дата обращения: 07.11.2025).

22. Чупилкина, А. Ф. Избирательное право в контексте правового государства: законодательное регламентирование и практическая реализация : моно-графия / А. Ф. Чупилкина. - Самара : Самарский юридический институт ФСИН России, 2020. - 76 с. - ISBN 978-5-91612-307-4. - Текст : электронный. - URL: https://znanium.com/read?id=375206 https://znanium.com/catalog/product/1322848 (дата обращения: 18.11.2025).

23. Эбзеев, Б. С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности : монография / Б.С. Эбзеев. — Москва : Норма, 2022. — 384 с. - ISBN 978-5-468-00119-6. - Текст : электронный. - URL: https://znanium.com/catalog/product/1832401 (дата обращения: 08.11.2025). – Режим доступа: по подписке.

Периодические издания.

1. Абрамов, Ю. И. Перспективы развития электронного голосования как формы электронной демократии / Ю. И. Абрамов, А. А. Столярова // Выборы: теория и практика. – 2021. – № 1(55). – С. 24-29. – Текст : электронный. - URL:

https://www.elibrary.ru/download/elibrary_47187810_93175790.pdf (дата обращения: 12.11.2025).

2. Алдошенко, Е. В. Электронное правительство как этап становления электронной демократии / Е. В. Алдошенко // Социум и власть. – 2014. – № 2(46). – С. 57-61. – Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_21605340_60075356.pdf (дата обращения: 12.11.2025).

3. Анисимов, А.И. Формы реализации права народов на самоопределение в условиях федеративного устройства России / А. И. Анисимов // Юридические исследования. – 2018. – №2. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/formy-realizatsii-prava-narodov-na-samoopredelenie-v-usloviyah-federativnogo-ustroystva-rossii (дата обращения: 17.11.2025).

4. Анисимова, Е. А. Система регионального управления России: вчера, сегодня и завтра / Е. А. Анисимова // Образование и право. – 2025. – № 8. – С. 72-80. – DOI 10.24412/2076-1503-2025-8-72-80.

5. Анисимова, Е. А. Опыт применения дистанционного электронного голосования в регионах России / Е. А. Анисимова, А. С. Трач // Научно-исследовательский институт проблем образования и права. – 2025. – № 1-3. – С. 36-40.

6. Анисимова, Е. А. Ретроспективный анализ института гражданства Российской Федерации / Е. А. Анисимова, В. Э. Рогозина // Ius Publicum et Privatum. – 2025. – № 3(31). – С. 15-23. – DOI 10.46741/2713-2811.2025.31.3.001.

7. Анисимова, Е. А. Референдумный законодательный процесс субъектов Российской Федерации / Е. А. Анисимова // Юридические исследования. – 2022. – № 4. – С. 25-33. – DOI 10.25136/2409-7136.2022.4.37715.

8. Батова, О. С. Особенности конституционно-правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на примере Вологодской области / О.С. Батова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2018. – № 11. – С. 3 - 7.

9. Батова, О.С., Шалыгина, И.С. Особенности социального законодательства субъектов Российской Федерации: кодификация, унификация и перспективы развития/ О.С. Батова, И.С. Шалыгина // Юридический мир. – 2018. – № 1. –С.60-63.

10. Батова, О. С. О становлении и развитии института старост сельских населенных пунктов в современной России / О. С. Батова, И. С. Шалыгина // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2025. – № 4. – С. 25-28. – DOI 10.18572/2072-4314-2025-4-25-28.

11. Батова, О. С. О классификации органов публичной власти в Российской Федерации / О. С. Батова, И. С. Шалыгина // Теория и практика социогуманитарных наук. – 2024. – № 3(27). – С. 103-109.

12. Батова, О. С. К вопросу о социальных обязательствах в бюджетах субъектов Российской Федерации / О. С. Батова, И. С. Шалыгина // Право и практика. – 2023. – № 3. – С. 113-117. – DOI 10.24412/2411-2275-2023-3-113-117.

13. Батова, О. С. Становление цифрового (электронного) голосования на выборах в Российской Федерации и перспективы его развития / О. С. Батова // Ius Publicum et Privatum. – 2023. – № 4(24). – С. 60-64. – DOI 10.46741/2713-2811.2023.24.4.006.

14. Ведяшкин, С.В, Илюшин, А.В. Разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ / С.В. Ведяшкин, А.В. Илюшин // Вестн. Том. гос. ун-та. Право. – 2019. – № 31. – Текст : электронный. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/razgranichenie-polnomochiy-federalnyh-organov-ispolnitelnoy-vlasti-i-organov-ispolnitelnoy-vlasti-subektov-rf (дата обращения: 05.11.2025).

15. Гацко, Д. В. Становление электронного голосования в системе электронной демократии: конституционно-правовой аспект / Д. В. Гацко // Учреди-тельные нормы и учредительные акты в публичном праве (к 25-летию Устава (Основного Закона) Калининградской области). IV Прокопьевские чтения : Материалы Международной научно-практической конференции, Калининград, 18–19 декабря 2020 года / Отв. редактор О. А. Заячковский. – Калининград: Бал-тийский федеральный университет имени Иммануила Канта, 2021. – С. 255-262. – Текст : электронный. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46575144_75257089.pdf (дата обращения: 05.11.2025).

16. Гошуляк, В.В. Конституционный строй, конституционное государство, конституционализм как основные категории конституционного права / В.В. Го-шуляк // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. – 2018. – №3 – (47). – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnyy-stroy-konstitutsionnoe-gosudarstvo-konstitutsionalizm-kak-osnovnye-kategorii-konstitu tsionnogo-prava (дата обращения: 05.11.2025).

17. Грачева, С. А. Основные права и свободы в цифровом измерении / С. А. Грачева, М. Е. Черемисинова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2021. – Т. 21. – № 1. – С. 64-73. – DOI 10.14529/law210110. – Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44812555_68865792.pdf prava (дата обращения: 17.11.2025).

18. Гроот, В., Матвеенко, Ю.И. Роль политических партий в модернизации государства / В. Гроот, Ю.И. Матвеенко // Известия ТулГУ.

Гуманитарные науки. – 2019. – № 2. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/rol-politicheskih-partiy-v-modernizatsii-gosudarstva (дата обращения: 17.11.2025).

19. Гребенюк, В.В. Отзыв депутата государственной Думы как элемент системы народного представительства: проблемы и перспективы конституционно-правового регулирования в России / В. В. Гребенюк// Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. – 2018. – №1. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/otzyv-deputata-gosudarstvennoy-dumy-kak-element-sistemy-narodnogo-predstavitelstva-problemy-i-perspektivy-konstitutsionno-pravovogo (дата обращения: 17.11.2025).

20. Дрегнин О.Е. Проблемы института президентства в России / О. Е. Дрегнин // Социально-политические науки. – 2018. – № 1. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru /article/n/problemy-instituta-prezidentstva-v-rossii (дата обращения: 05.11.2025).

21. Зимина, Н.В. Деятельность политических партий России и муниципальная реформа / Н. В. Зимина // Вестник ЗабГУ. – 2020. – № 5. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-politicheskih-partiy-rossii-i-munitsipalnaya-reforma (дата обращения: 05.11.2025).

22. Кабышев С.В. Тенденции развития законодательства о выборах Прези-дента Российской Федерации С. В. Кабышев // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2018. – № 6 (46). – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/ n/tendentsii-razvitiya-zakonodatelstva-o-vyborah-prezidenta-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 05.11.2025).

23. Колосова, Н.М. Правосубъектность Президента Российской Федерации/ Н. М. Колосова // Юридический вестник Самарского университета. – 2018. – № 4. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pravosubektnost-prezidenta-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 17.11.2025).

24. Комарова, В.В. Скрытые полномочия Президента России: вопросы теории и практики / В. В. Комарова // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2018. – № 6 (46). – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/skrytye-polnomochiya-prezidenta-rossii-voprosy-teorii-i-praktiki (дата обращения: 05.11.2025).

25. Кондрашов, А.С. Отрешение Президента от должности как инструмент демократии / А. С. Кондрашов // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – №2. – Текст : электронный. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/otreshenie-prezidenta-ot-dolzhnosti-kak-instrument-demokratii (дата обращения: 05.11.2025).

26. Королева, Л. В. Электронное голосование в политическом процессе современной России: проблемы и выводы / Л. В. Королева // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия: Философские

науки. – 2021. – № 2(38). – С. 32-39. – DOI 10.25688/2078-9238.2021.38.2.04. – Текст : электронный. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46263976_24110238.pdf (дата обращения: 05.11.2025).

27. Кудряшов, Е. Н. Отзыв депутата Государственной Думы как основание прекращения его полномочий / Е. Н. Кудряшов // Проблемы науки. – 2018. – № 6 (30). – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/otzyv-deputata-gosudarstvennoy-dumy-kak-osnovanie-prekrascheniya-ego-polnomochiy (дата обращения: 17.11.2025).

28. Лаврик, Н. В. Становление электронной демократии и электронного правительства в современной России / Н. В. Лаврик // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2014. – № 24. – С. 107-111. – Текст : электронный. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_22705712_98740365.pdf (дата обращения: 05.11.2025).

29. Малько, А. В. Проект концепции российской правовой политики в сфере электронного правосудия как доктринальный документ / А. В. Малько, С. Ф. Афанасьев // Государство и право. – 2020. – № 11. – С. 49-57. – DOI 10.31857/S102694520012526-9. – Текст : электронный. – URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44295920_98149850.pdf (дата обращения: 05.11.2025).

30. Марков, Р.С. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации / Р. С. Марков // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. – 2019. – № 15. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/ article/n/pravovye-pozitsii-konstitutsionnogo-suda-rossiyskoy-federatsii-po-voprosam-gosudarstvennyh-organov-ispolnitelnoy-vlasti-subektov (дата обращения: 05.04.2025).

31. Махаева, Л.Г. Понятие и правовая природа нормативных актов органов исполнительной власти / Л. Г. Махаева // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 3. Текст : электронный. - – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-pravovaya-priroda-normativnyh-aktov-organov-ispolnitelnoy-vlasti (дата обращения: 05.11.2025).

32. Миерхольд, А.А. Конституционная эволюция порядка формирования и полномочий Совета Федерации Федерального Собрания РФ / А. А. Миерхольд // Lex Russica. – 2018. – №11 (144). – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n /konstitutsionnaya-evolyutsiya-poryadka-formirovaniya-i-polnomochiy-soveta-federatsii-federalnogo-sobraniya-rf (дата обращения: 05.11.2025).

33. Мочалов, А. Н. Цифровой профиль: основные риски для конституционных прав человека в условиях правовой неопределенности / А. Н. Мочалов // Lex russica (Русский закон). – 2021. – № 9(178). – С. 88-101. – DOI 10.17803/1729-5920.2021.178.9.088-101. – Текст : электронный. - URL:

https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46620463_72326486.pdf (дата обращения: 20.11.2025).

34. Мухина, А. В. К вопросу о понятии электронного правосудия / А. В. Мухина // Инновации. Наука. Образование. – 2020. – № 23. – С. 1290-1293. – Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44489001_84371621.pdf (дата об-ращения: 20.11.2025).

35. Лисина, О. В. Конституционное ограничение прав и свобод человека и гражданина: понятие и пределы / О. В. Лисина // Вестник ПАГС. – 2019. – № 3. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnoe-ogranichenie-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-ponyatie-i-predely (дата об-ращения: 05.11.2025).

36. Нахова, Е. А. Электронное правосудие в условиях цифровой эконо-мики / Е. А. Нахова // VIII Лужские научные чтения. Современное научное знание: теория и практика : Материалы ежегодной международной научной конференции, Санкт-Петербург, г. Пушкин, 22 мая 2020 года / Отв. редактор Т.В. Седлецкая. – Санкт-Петербург, г. Пушкин: Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина, 2020. – С. 162-170. – Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_44620989_74854714.pdf (дата обращения: 17.11.2025).

37. Нудненко, Л. А., Тхабисимова Л. А. Конституционные основы парламентского контроля за деятельностью Правительства Российской Федерации / Л.А. Нудненко, Л. А. Тхабисимова // Юридический вестник Самарского университета. – 2018. – № 4. – Текст : электронный. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnye-osnovy-parlamentskogo-kontrolya-za-deyatelnostyu-pravitelstva-rossiyskoy-federatsii (дата обраще-ния: 20.11.2025).

38. Олимпиев, А.Ю. Субъекты контроля за деятельностью депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: конституционно-правовой аспект / А. Ю. Олимпиев // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – № 2. – – Текст : электронный. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/subekty-kontrolya-za-deyatelnostyu-deputata-gosudarstvennoy-dumy-federalnogo-sobraniya-rossiyskoy-federatsii-konstitutsionno (дата обращения: 20.11.2025).

39. Платонов, В. М. Формирование конституционной модели российского федера-лизма и ее базовые принципы / В. М. Платонов// Пробелы в российском законодатель-стве. – 2018. – №4. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-konstitutsionnoy-modeli-rossiyskogo-federalizma-i-ee-bazovye-printsipy (дата обращения: 17.11.2025).

40. Подмарев, А. А. Конституционное регулирование ограничения избирательных прав граждан Российской Федерации / А. А. Подмарев // Изв.

Сарат. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2019. – № 2. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionnoe-regulirovanie-ogranicheniya-izbiratelnyh-prav-grazhdan-rossii-skoi-federatsii (дата обращения: 05.11.2025).

41. Протозанов, С. А. Внешнеполитические полномочия Президента РФ / С. А. Протозанов // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. – 2019. – №1. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/vneshnepoliticheskie-polnomochiya-prezidenta-rf (дата обращения: 17.11.2025).

42. Савоськин, А. В. Обращения граждан к Президенту РФ: конституционно-правовое исследование / А. В. Савоськин // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2018. – №6 (46). – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/obrascheniya-grazhdan-k-prezidentu-rf-konstitutsionno-pravovoe-issledovanie (дата обращения: 05.11.2025).

43. Садретдинов, О. Е. Новые принципы федерализма: гарантия территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации / О. Е. Садединов // Изв. Сарат. ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2020. – № 1. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/novye-printsipy-federalizma-garantiya-territorialnoy-tselostnosti-i-suvereniteta-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 17.11.2025).

44. Саудаханов, М. В. Понятие и структура экономической основы конституционного строя Российской Федерации / М.В. Саудаханов // Государственная служба и кадры. – 2019. – № 2. — Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-struktura-ekonomicheskoy-osnovy-konstitutsionnogo-stroya-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 17.11.2025).

45. Свирин, Ю. А. Электронное правосудие: теоретико-правовые проблемы / Ю. А. Свирин // Вестник Российской правовой академии. – 2021. – № 1. – С. 16-20. – DOI 10.33874/2072-9936-2021-0-1-16-20. — Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46619139_22206857.pdf(дата обращения: 17.11.2025).

46. Сербин, М. В. К вопросу о трансформации предмета избирательного права Российской Федерации / М. В. Сербин // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. – 2014. – №1. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-transformatsii-predmeta-izbiratelnogo-prava-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 20.11.2025).

47. Сидоров, С. В. Некоторые аспекты конституционно-правового статуса общественных объединений и иных некоммерческих организаций с участием иностранных лиц / С. В. Сидоров // Теория и практика общественного развития. – 2018. – №8 (126). – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-konstitutsionno-pravovogo-

statusa-obschestvennyh-obedineniy-i-inyh-nekommercheskih-organizatsiy-s-uchastiem (дата обращения: 20.11.2025).

48. Скворцова, А. П. О системе органов исполнительной ветви власти в Российской Федерации/ А. П. Скворцова, Т. Я. Коняхина, С. Г. Гусева // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 5. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/ article/n/o-sisteme-organov-ispolnitelnoy-vetvi-vlasti-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 20.11.2025).

49. Стребкова, Е. Г. Цифровизация конституционных прав и свобод: сущность и проблемы реализации / Е. Г. Стребкова // Правовая политика и правовая жизнь. – 2021. – № 1. – С. 217-225. – DOI 10.24412/1608-8794-2021-1-217-225. – Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_45827766_79000680.pdf (дата обращения: 17.11.2025).

50. Стрельников, А. О. Конституционно-правовая ответственность правительства перед парламентом в Российской Федерации / А. О. Стрельников// Актуальные проблемы российского права. – 2018. – №1 (86). – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/ article/n/konstitutsionno-pravovaya-otvetstvennost-pravitelstva-pered-parlamentom-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 20.11.2025).

51. Тлехатук, А. К. Конституционные цифровые права граждан в условиях информационного общества / А. К. Тлехатук, С. А. Куваева // Теория и практика общественного развития. – 2021. – № 8(162). – С. 96-100. – DOI 10.24158/tipor.2021.8.15. – Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46491288_59685342.pdf(дата обращения: 17.11.2025).

52. Федорова, А. В. Электронное голосование как способ эффективной реализации избирательных прав граждан / А. В. Федорова // Новеллы права, экономики и управления 2020 : Сборник научных трудов по материалам VI международной научно-практической конференции, Гатчина, 25–26 ноября 2020 года. – Гатчина: Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2021. – С. 40-44. – Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46265501_41857278.pdf (дата обращения: 17.11.2025).

53. Федоров, В. И. Эволюция электронного голосования в России: проблемы классификации и периодизации / В. И. Федоров, Д. А. Ежов // Вестник Московского гос-ударственного областного университета. – 2021. – № 1. – С. 146-162. – DOI 10.18384/2224-0209-2021-1-1055. – Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_45578777_26208627.pdf (дата обращения: 17.11.2025).

54. Филимонова, А.В. Специфика современного законодательного процесса / А. В. Филимонова // Образование. Наука. Научные кадры. – 2020. – №3. – – Текст : электронный. - URL:

https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-sovremennogo-zakonodatelnogo-protsessa (дата обращения: 17.11.2025).

55. Червинская, А. П. Федеративный бикамерализм в Российской Федерации / А. П. Червинская // Вестник ПАГС. – 2020. – №1. – Текст : электронный. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/federativnyy-bikameralizm-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 17.11.2025).

56. Червонюк, В. И. Прямое действие Конституции / В. И. Червонюк,

И. В. Калининский // Вестник Московского университета МВД России. – 2019. – № 2. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/pryamoe-deystvie-konstitutsii (дата обращения: 17.11.2025).

57. Чимаров, Н. С. Правовые основы дистанционного электронного голосования в контексте развития электронной демократии / Н. С. Чимаров, А. М. Сергиенко // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. – 2021. – № 3(52). – С. 23-26. – Текст : электронный. - URL: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_46474593_45389382.pdf (дата обраще-ния: 17.11.2025).

58. Шабанов, Х. М. Общая характеристика кадровых полномочии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации / Х. М. Шабанов, Д. А. Салаханова // Государственная служба и кадры. – 2018. – №2. – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/obschaya-harakteristika-kadrovyh-polnomochii-gosudarstvennoy-dumy-federalnogo-sobraniya-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 17.11.2025).

59. Шахрай, С. М. Конституция России: стабильность и развитие / С. М. Шахрай // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – №10 (95). – Текст : электронный. - URL: https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsiya-rossii-stabilnost-i-razvitie (дата обращения: 17.11.2025).