

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации федеральное
государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
Северо-Западный институт (филиал) Университета
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Я.В. Васильева

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
Часть 2.

Учебное пособие



**ВОЛОГДА
2025**

УДК 340.1:323(075.8)
ББК 67.0я73+66.2(2Рос)я73
В19

Автор:

Васильева Я.В., доцент кафедры административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент, член Национальной ассоциации административистов, член Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Рецензенты:

Корепина А.В., заведующий кафедрой административного и финансового права Северо-Западного института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук, доцент, член Национальной ассоциации административистов, член Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

Кондрашихина И.А., начальник отдела по контролю (надзору) в сфере саморегулируемых организаций Управления Росреестра по Вологодской области.

ISBN 978-5-6052816-8-9

Васильева, Я. В.

Правовое обеспечение устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности. Учебное пособие. Часть 2 / Я. В. Васильева ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – Вологда : Северо-Западный ин-т (филиал) Ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА), 2025. – 179 с.

В учебном пособии проведен системный анализ российского законодательства по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и основ национальной безопасности. В курсе отражены организационно-правовые основы государственного управления в области обеспечения устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации.

В целях наглядного представления материала содержание учебного пособия включает рисунки, схемы, таблицы и творческие задания для самоконтроля.

Учебное пособие предназначено для обучающихся в рамках основной профессиональной образовательной программы высшего образования – программа специалитета по специальности 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности специализация «Государственно-правовая», а также основной профессиональной образовательной программы высшего образования – программа бакалавриата по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция.

ISBN 978-5-6052816-8-9

© Васильева Я.В. 2025
© Северо-Западный институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
ВВЕДЕНИЕ	6
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА	9
§1. <i>Понятие и виды промышленного производства (промышленности). Правовые основы</i>	9
§2. <i>Цели, задачи и принципы промышленной политики Российской Федерации. Участники формирования промышленной политики и ее реализации</i>	28
§3. <i>Стимулирование деятельности в сфере промышленности</i>	33
§4. <i>Территориальное развитие промышленности Российской Федерации</i>	40
Контрольные задания	52
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ	56
§1. <i>Понятие и сущность финансовой системы Российской Федерации</i>	56
§2. <i>Устойчивое развитие национальной финансовой системы</i>	61
§3. <i>Деятельность Банка России в области устойчивого развития</i>	63
§4. <i>Расширение вклада финансового рынка в достижение целей устойчивого развития</i>	73
Контрольные задания	81
ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	85
§1. <i>Цели, задачи и содержание государственной региональной политики.</i>	85
§2. <i>Правовые основы и принципы государственной политики регионального развития.</i>	95
§3. <i>Основные направления государственной региональной политики.</i>	98
Контрольные задания	108
ГЛАВА 4. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ.	110
§1. <i>Понятие градостроительной деятельности и ее формы. Субъекты градостроительных отношений. Законодательство</i>	110

<i>Российской Федерации в области градостроительной деятельности, основные принципы</i>	
<i>§2. Документы территориального планирования, их значение, порядок разработки и утверждения. Градостроительное зонирование. Правила землепользования и застройки, порядок подготовки и утверждения. Виды и состав территориальных зон. Градостроительный регламент</i>	110
<i>§3. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства. Разрешение на строительство</i>	110
<i>§4. Строительный контроль. Государственный строительный надзор.</i>	110
<i>§5. Саморегулирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.</i>	110
<i>§6. Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности</i>	110
Контрольные задания	112
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ «ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»	117
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	119
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	120
ПРИЛОЖЕНИЯ	137

ПРЕДИСЛОВИЕ

В рамках освоения учебной дисциплины «Правовое обеспечение устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности» осуществляется изучение целей, задач, принципов, форм и методов государственной политики по правовому обеспечению устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации.

Целью освоения учебной дисциплины является изучение обучающимися основных понятий и положений правового регулирования обеспечения устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности, отраженных в нормативных правовых актах, регулирующих общественные отношения в рассматриваемой сфере.

Реализация поставленной цели требует решения определенного ряда задач. Решение каждой задачи вносит свой вклад и продвигает обучающегося к достижению поставленной цели.

Задачей учебной дисциплины «Правовое обеспечение устойчивого социально-экономического развития и национальной безопасности» является получение профессиональных компетенции и навыков, формирование умений, необходимых для анализа и применения положений, отраженных в нормативных правовых актах, регулирующих общественные отношения в рассматриваемой сфере.

ВВЕДЕНИЕ

Универсальность «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятой на саммите Генеральной Ассамблеи ООН в 2015 году (*Приложение № 2*), взаимосвязь и неделимость ее экономического, социального и экологического измерений, направленных в целом для формирования единых принципов и ценностных ориентиров для всех стран, должна рассматриваться с обязательным учетом национальных приоритетов каждой страны.

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 6 июля 2017 года¹, в Российской Федерации сформирован Перечень национальных показателей по достижению Целей устойчивого развития, учитывающий в том числе имеющийся статистический потенциал. В нем учтены задачи, определенные стратегическими документами Правительства Российской Федерации, а также национальными и федеральными проектами. Процесс мониторинга достижения ЦУР ООН в РФ координирует Федеральная служба государственной статистики (Росстат)².

Счетная палата Российской Федерации в рамках своих полномочий проводит аудит устойчивого развития в России. В 2020 году было проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу готовности системы госуправления к интеграции Целей устойчивого развития, в 2023 году по анализу достижения субъектами Российской Федерации показателей ЦУР, в 2024 году Счетной палатой был подготовлен отчет и рекомендации в рамках аудита мер, направленных на внедрение в Российской Федерации принципов устойчивого финансирования и ответственного ведения бизнеса.

¹ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 6 июля 2017 года // [Электронный ресурс] URL: https://ggim.un.org/documents/A_Res_71_313_r.pdf (дата обращения 18.08.2025).

² Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации // [Электронный ресурс] URL: <https://web.archive.org/web/20220614201314/https://rosstat.gov.ru/sdg> (дата обращения 19.08.2025).

Счетная палата Российской Федерации является председателем Рабочей группы по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ). По ее инициативе в апреле 2024 года на Пятом заседании Рабочей группы в г. Эр-Рияде было впервые утверждено Руководство по ESG-аудиту, разработанное для высших органов аудита. Рабочая группа по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития является преемницей рабочей группы ИНТОСАИ по ключевым национальным показателям, которая сформировала Руководство по аудиту разработки и использования ключевых национальных показателей.

На фоне текущего геополитического конфликта ряд стран и международных партнерств в одностороннем порядке приостановили участие российской стороны. Но невозможно не учитывать отраслевые, географические, логистические и другие аспекты нашей страны, реальный и значительный вклад российского бизнеса, науки и экспертов в решении климатических и экологических задач, в сохранении биоразнообразия. Отдельного внимания заслуживают аспекты ответственности за устойчивое развитие коренных малочисленных народов, проживающих на территории России и их вовлеченность в решение задач Повестки 2030. Нарушение международного взаимодействия ведет к ограничению прогресса в реализации Повестки 2030 в целом.

Повестка устойчивого развития основана на принципах равенства, недискриминации и неисключаемости и эти принципы не должны были быть нарушены. Сейчас особенно необходимо на всех уровнях повышать инклюзивность и развивать многосторонние партнерства.

Национальная Повестка устойчивого развития в целом опирается на Инициативы социально-экономического развития до 2030 года и Единый план достижения национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации.

Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»³.

Единый план достижения национальных целей определяет стратегические приоритеты по их достижению и характеризующие их показатели на ближайшие 12 лет. В плане учтены все действующие инструменты государственной политики, предусмотрены индикаторы достижения поставленных задач, определены зоны ответственности, подготовлена гибкая цифровая модель управления реализацией намеченных мероприятий, позволяющая вести мониторинг показателей национальных целей и проектов, а также государственных программ⁴.

³ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. 13.05.2024. № 20. ст. 2584.

⁴ Доклад «Российская Федерация и устойчивое развитие: обзор достижений, инициативы регионов, бизнеса, гражданского сектора (2020-2025)» // [Электронный ресурс] URL: https://una.ru/uploads/userfiles/file/Доклад_РАС%20ООН_МГИМО.pdf (дата обращения 19.08.2025).

ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

§ 1. Понятие и виды промышленного производства (промышленности). Правовые основы

Устойчивое развитие промышленных предприятий, отраслей и комплексов в современных экономических условиях, характеризующихся жесткими санкционными ограничениями, последствиями пандемии коронавирусной инфекции, экономическими кризисами и обострением геополитической обстановки⁵, должно базироваться на принципах концепции устойчивого развития, где значимым аспектом при наращивании промышленного производства в рамках реализации политики импортозамещения является наблюдение и усиление координации за негативным воздействием хозяйственной деятельности предприятий на состояние экологической ситуации в Российской Федерации⁶.

Понятие промышленного производства (*рисунок 1*) дано в федеральном законе «О промышленной политике в Российской Федерации»⁷, предметом регулирования которого являются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации. Указанный федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с производством спиртосодержащей пищевой продукции, алкогольной продукции и производством табачных изделий.

⁵ Глезман Л.В., Федосеева С.С. Оценка взаимосвязи промышленного производства и экологического профиля региона // Вестник Забайкальского государственного университета. 2022. Т. 28, № 4. С. 96-107.

⁶ Федосеева С.С. Теоретические аспекты проблем устойчивого развития отраслей промышленности // Вестник Академии знаний. 2024. № 3 (62). С. 467-472.

⁷ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 07.07.2025) «О промышленной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.01.2015. № 1 (часть I). ст. 41.

Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»

промышленное производство (промышленность) - определенная на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности совокупность видов экономической деятельности, относящихся к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений

рисунок 1

В соответствии со ст. 3 рассматриваемого федерального закона:

- ✓ промышленная политика представляет собой комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции;
- ✓ субъектами деятельности в сфере промышленности называют юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также при комплексном строительстве промышленных объектов на территориях иностранных государств;
- ✓ отрасль промышленности – совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности⁸.

⁸ Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ред. от 09.04.2025) «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» // Документ опубликован не был.

Анализируя нормативные основы устойчивого развития промышленности в России, можно выделить 5 этапов правового становления (рисунок 2-6).

На международной арене проблемы устойчивого развития активно начали обсуждаться с конца 1980-х гг. До 1991 г. социально-экономическое развитие России отражалось в пятилетних планах.

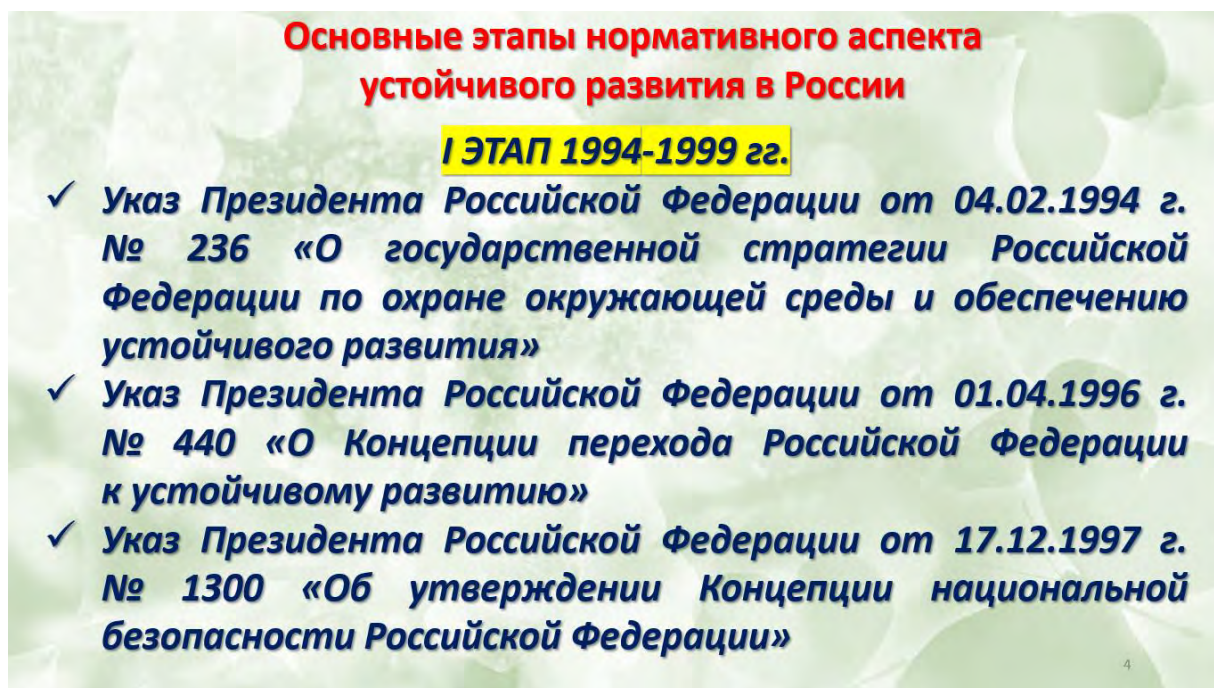


рисунок 2

В 1994 г. после Конференции ООН в Рио-де-Жанейро, в России принят Указ Президента «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»⁹.

В первом разделе Стратегии «Обеспечение экологически безопасного устойчивого развития в условиях рыночных отношений» установлено, что в целях обеспечения экологически безопасного устойчивого развития осуществляется государственное регулирование природопользования и стимулирование природоохранной деятельности путем проведения целенаправленной социально-экономической, финансовой и налоговой политики в условиях развития рыночных отношений. Хозяйственная

⁹ Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 07.02.1994. № 6. ст. 436. (утратил силу).

деятельность ориентируется на достижение экономического благосостояния в сочетании с экологической безопасностью России.

В Стратегии названы основные направления деятельности по обеспечению экологически безопасного устойчивого развития:

- ✓ экологически обоснованное размещение производительных сил;
- ✓ экологически безопасное развитие промышленности, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства;
- ✓ экологически безопасное развитие сельского хозяйства;
- ✓ неистощительное использование возобновимых природных ресурсов;
- ✓ рациональное использование невозобновимых природных ресурсов;
- ✓ расширенное использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов;
- ✓ совершенствование управления в области охраны окружающей среды, природопользования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Выведение из кризисной экологической ситуации ряда крупных городов и промышленных центров названо как одно из основных направлений деятельности в целях преодоления обострившихся противоречий между развитием производительных сил и сохранением экологического равновесия в регионах с неблагоприятной окружающей средой, а также обеспечения естественного развития экосистем, сохранения и восстановления уникальных природных комплексов и ландшафтов при решении территориальных экономических проблем на основе оптимизации режимов природопользования и защиты окружающей среды.

Основные положения Стратегии нашли свое продолжение в Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной Указом Президента РФ в 1996 г.¹⁰ (*Приложение № 1*). В Концепции отмечено,

¹⁰ Указ Президента РФ от 01.04.1996 № 440 «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // Собрание законодательства РФ. 08.04.1996. № 15. ст. 1572.

что социально-экономическое развитие общества в XX веке, в основном ориентированное на быстрые темпы экономического роста, породило беспрецедентное причинение вреда окружающей природной среде, поэтому устранение сложившихся противоречий возможно только в рамках стабильного социально-экономического развития, неразрушающего своей природной основы.

В Концепции установлено, что для перехода России к устойчивому развитию необходимы следующие этапы:

- ✓ создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствование действующего законодательства, определяющего, в частности, экономические механизмы регулирования природопользования и охраны окружающей среды;

- ✓ разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности и установление пределов ответственности за ее экологические результаты, при которых биосфера воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, а как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным условием функционирования социально-экономической системы и ее отдельных элементов;

- ✓ оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение допустимого на них антропогенного воздействия;

- ✓ формирование эффективной системы пропаганды идей устойчивого развития и создание соответствующей системы воспитания и обучения.

Следующим нормативным документом должна была стать Государственная стратегия устойчивого развития Российской Федерации, обсуждение проектов которой несколько раз переносилось на более поздний срок¹¹. В результате в 1997 г. была принята Концепция национальной

¹¹ Денисов К.А. Нормативное обеспечение устойчивого инновационного развития промышленных предприятий // [Электронный ресурс] URL: <https://www.e-rej.ru/upload/iblock/f9e/f9eac18e943f28a8a418f1482c014d2d.pdf> (дата обращения 13.08.2025).

безопасности Российской Федерации¹², в которой были определены национальные интересы в сфере устойчивого развития экономики. Соответственно, данный этап можно охарактеризовать первой попыткой законодательного закрепления устойчивого развития, появлением внимания к значимости экологической составляющей, определением направлений перехода к устойчивому развитию, но отсутствием конкретных мероприятий.

Следующий этап (2000-2004 гг.) (рисунок 3) также не ознаменовался разработкой мер по устойчивому развитию промышленности, однако в этот период наблюдалось усиление внимания к экологическим аспектам экономики. Первоначально был принят федеральный закон «Об охране окружающей среды»¹³.

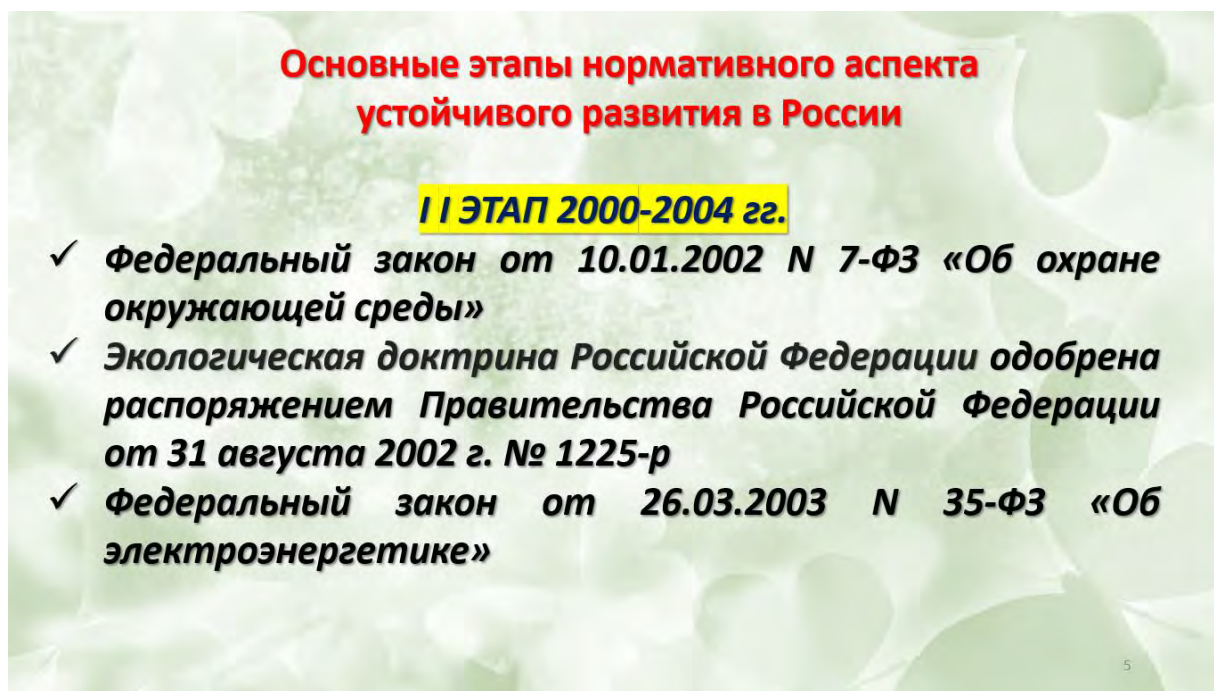


рисунок 3

Федеральный закон определил правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение

¹² Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. № 247. 26.12.1997. (утратил силу).

¹³ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. ст. 133.

благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Федеральный закон урегулировал отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении экономической (хозяйственной) и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Следующим актом стала Экологическая доктрина РФ¹⁴, в которой определена стратегическая цель государственной политики в области экологии – сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

В соответствии с Доктриной государственная политика в области экологии базируется, среди прочих, на следующих двух основных принципах:

✓ предотвращение негативных экологических последствий в результате хозяйственной деятельности, учет отдаленных экологических последствий;

✓ отказ от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные системы, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды.

Важнейшим ресурсом в экологическом и экономическом аспектах является энергия в целом и электроэнергетика в частности, соответственно,

¹⁴ Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 09.09.2002. № 36. ст. 3510.

следующим шагом было принятие федерального закона об электроэнергетике¹⁵, который установил правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определил полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии. В ст. 29. Закона установлено, что инвестиционная политика государства в электроэнергетике направлена на обеспечение ее устойчивого развития, на развитие энергосбережения, а также предусматривает привлечение инвестиций во все сферы электроэнергетики и усиление государственного контроля за эффективностью инвестиций в сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Третий этап представляет конкретные примеры стратегий развития различных отраслей промышленности, в которых провозглашались принципы устойчивости (*рисунок 4*). Так, например, Приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации в 2007 году утверждена Стратегия развития электронной промышленности России на период до 2025 года¹⁶.

Стратегия представляла собой взаимоувязанную по целям, задачам, срокам реализации, финансовому обеспечению и мерам государственной поддержки совокупность целевых функций, принципов и решений, которые должны реализовываться в федеральных целевых, межотраслевых и отраслевых программах, инвестиционных проектах и комплексах внепрограммных мероприятий, обеспечивающих динамичное развитие отрасли на перспективу.

¹⁵ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 25.10.2024) «Об электроэнергетике» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Собрание законодательства РФ. 31.03.2003. № 13. ст. 1177.

¹⁶ Приказ Минпромэнерго РФ от 07.08.2007 № 311 «Об утверждении Стратегии развития электронной промышленности России на период до 2025 года» // Еженедельник промышленного роста. № 31, 24 - 30.09.2007.

Основные этапы нормативного аспекта устойчивого развития в России

III ЭТАП 2005-2009 гг.

- ✓ **Стратегии развития различных отраслей промышленности**
- ✓ **Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»**

6

рисунок 4

Основная цель Стратегии – создание нового конкурентоспособного облика электронной промышленности на основе оптимизации состава электронных организаций и производственных мощностей, реконструкции и технического перевооружения, развития новых мощностей и процессов, совершенствование нормативно-правовой базы с учетом реальных рыночных секторов мирового и отечественного рынка, занятых отечественной отраслью. Реализация Стратегии разделена на три периода, каждый из которых имеет свою специфику, цель, задачи, количественные значения показателей и индикаторов, ресурсное обеспечение. Основная цель, например, первого этапа реализации Стратегии (2007 – 2011 годы) была установлена как стабилизация устойчивых темпов развития электронной промышленности, создание новой инфраструктуры отрасли (дизайн-центры, центр фотошаблонов, кремниевые фабрики, интегрированные структуры), наращивание номенклатуры и объемов отечественной электронной компонентной базы.

Вторым примером следует назвать утвержденную Приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 24.09.2009 № 853 Стратегию развития легкой промышленности России на

период до 2020 года¹⁷. Под Стратегией понималась взаимоувязанная по задачам, срокам осуществления и ресурсам совокупность целевых функций, принципов и решений, которые должны реализовываться в планах мер и комплексных мероприятиях нормативно-правового, экономического, научно-технического и организационного характера, в инновационных, региональных и бюджетных целевых программах, в отдельных проектах. Стратегической целью была названа интенсификация инновационного развития легкой промышленности России, обеспечение эффективного соответствия объемов производства, качества и ассортимента продукции совокупному спросу потребителей, повышения национальной значимости отрасли и ее имиджа в мировом сообществе. Результатом комплексной реализации Стратегии является обеспечение устойчивого и эффективного развития легкой промышленности в рыночной экономике на основе совершенствования экономического механизма поддержки отрасли, развития финансового менеджмента и создания привлекательного инвестиционного климата.

Третий пример, утвержденная Приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности¹⁸. Для достижения стратегической цели – развития конкурентоспособности химического комплекса России и обеспечения эффективного соответствия объемов производства, качества и ассортимента химической и нефтехимической продукции совокупному спросу российского и мирового рынков – установлено решение следующих задач:

- ✓ техническое перевооружение и модернизация действующих и создание новых экономически эффективных и экологически безопасных производств;

¹⁷ Приказ Минпромторга РФ от 24.09.2009 № 853 «Об утверждении Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации» // Документ опубликован не был.

¹⁸ Приказ Минпромэнерго РФ от 14.03.2008 № 119 «Об утверждении Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2015 года» // Документ опубликован не был.

- ✓ развитие экспортного потенциала и внутреннего рынка химической продукции;
- ✓ организационно-структурное развитие химического комплекса в направлении увеличения выпуска высокотехнологичной продукции;
- ✓ повышение эффективности НИОКР и инновационной активности предприятий химического комплекса;
- ✓ развитие ресурсно-сырьевого и топливно-энергетического обеспечения химического комплекса;
- ✓ развитие транспортно-логистической инфраструктуры.

Реализация положений Стратегии способствовала созданию долговременных условий для устойчивого развития предприятий химического комплекса и повышению их конкурентоспособности на глобальных рынках в условиях открытости экономики; преодолению технологического отставания химического комплекса России от ведущих стран мира; обеспечению экономической, оборонной и экологической безопасности России; успешной реализации национальных проектов. В Стратегии установлено, что потребуются концентрация инновационной деятельности в химическом комплексе на разработке и внедрении технологических процессов нового уровня, характеризующихся ограниченным количеством операций, безотходностью, глубоким переделом исходного сырья. Цель ожидаемой технологической смены – переход отрасли к концепции устойчивого развития, отвечающей экономическим, экологическим и социальным нуждам общества и учитывающей интересы будущих поколений.

Следующим примером являлась утвержденная Приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации Стратегия развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007 – 2010 годах и на период до 2015 года¹⁹. Стратегия представляла взаимосвязанную по задачам,

¹⁹ Приказ Минпромэнерго РФ от 18.09.2007 № 391 «Об утверждении Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007 – 2010 годах и на период до 2015 года» // Еженедельник промышленного роста. № 31, 24 - 30.09.2007.

срокам осуществления и ресурсам совокупность целевых программ, отдельных проектов и внепрограммных мероприятий организационного, правового, экономического и дипломатического характера, обеспечивающая эффективное решение проблемы динамичного развития транспортного машиностроения на ближайшую перспективу. Цель Стратегии заключалась в обеспечении эффективного решения проблемы динамичного развития российского транспортного машиностроения, согласованного с целями государства в поддержании роста экономики и обеспечении потребностей транспортного комплекса России в экономической, высокоэффективной технике, а также диверсификации экспортного потенциала страны. В рамках реализации Стратегии были поставлены следующие задачи:

- ✓ обеспечение роста потребления на внутреннем рынке продукции отечественного транспортного машиностроения;
- ✓ обеспечение условий для роста объемов экспорта продукции отечественного транспортного машиностроения;
- ✓ повышение конкурентоспособности продукции транспортного машиностроения за счет организации финансирования прикладных научных исследований и экспериментальных разработок на принципах частного-государственного партнерства;
- ✓ стимулирование эффективного инвестиционного процесса в транспортном машиностроении;
- ✓ совершенствование кадровой политики в отрасли и обеспечение транспортного машиностроения квалифицированными кадрами.

Ожидаемый результат реализации Стратегии указан был как устойчивое динамичное развитие отрасли, повышение конкурентоспособности (в первую очередь, по показателям производительности и надежности) продукции транспортного машиностроения на мировом рынке.

Кроме отдельных Стратегий в указанный период приняты документы, направленные на инновационный путь устойчивого развития. Так, Постановлением Правительства РФ утверждена федеральная целевая программа

«Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 – 2013 годы»²⁰.

Основной целью Программы являлось развитие научно-технологического потенциала Российской Федерации для реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации. Эта цель определила необходимость решения следующих основных задач:

- ✓ обеспечение ускоренного развития научно-технологического потенциала по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации в соответствии с перечнем критических технологий Российской Федерации;

- ✓ реализация крупных проектов коммерциализации технологий в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники в Российской Федерации;

- ✓ консолидация и концентрация ресурсов на перспективных научно-технологических направлениях на основе расширения применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе за счет заказов частного бизнеса и инновационно-активных компаний на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

- ✓ обеспечение притока молодых специалистов в сферу исследований и разработок, развитие ведущих научных школ;

- ✓ развитие исследовательской деятельности в высших учебных заведениях;

- ✓ содействие развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, их интеграции в систему научно-технической кооперации;

- ✓ развитие научной приборной базы конкурентоспособных научных организаций, ведущих фундаментальные и прикладные исследования, а также высших учебных заведений;

²⁰ Постановление Правительства РФ от 17.10.2006 № 613 (ред. от 26.12.2013) «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2013 годы» // Собрание законодательства РФ. 30.10.2006. № 44. ст. 4589.

✓ развитие эффективных элементов инфраструктуры инновационной системы.

Достижение поставленной цели Программы и решение основных задач осуществлялось путем реализации мероприятий в 2 этапа:

I этап – 2007-2009 годы;

II этап – 2010-2013 годы.

В дальнейшем программа была продлена²¹.

В 2006 году Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике Министерства образования и науки Российской Федерации утверждена Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года²². Цель реализации Стратегии была определена как формирование сбалансированного сектора исследований и разработок и эффективной инновационной системы, обеспечивающих технологическую модернизацию экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста. Ожидаемые результаты Стратегии определены как создание сбалансированного, устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок, имеющего оптимальную институциональную структуру, обеспечивающего расширенное воспроизводство знаний, конкурентоспособного на мировом рынке; создание эффективной инновационной системы, встроенной в глобальную инновационную систему, обеспечивающей взаимодействие сектора исследований и разработок с отечественным предпринимательским сектором и соответствующей по основным параметрам инновационным системам развитых

²¹ Распоряжение Правительства РФ от 02.05.2013 № 736-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2014 - 2020 годы» // Собрание законодательства РФ. 20.05.2013. № 20. ст. 2531.

²² Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года (утв. Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15.02.2006 № 1)) // Документ опубликован не был.

зарубежных стран; технологическая модернизация экономики и повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий.

Важнейшим актом в процессе устойчивого развития следует назвать Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года²³, которая также ориентирована на устойчивое инновационное социально-экономическое развитие страны в целом и отдельных отраслей промышленности. В Концепции особое внимание уделялось устойчивому развитию высокотехнологичных отраслей промышленности (авиационная и ракетно-космическая промышленность, судостроение, радиоэлектронная промышленность, атомный энергопромышленный комплекс, энергетическое машиностроение, информационно-коммуникационные технологии).

Соответственно, третий этап становления нормативного аспекта устойчивого развития в России характеризуется целым комплексом программ, концепций и стратегий, сочетающих сбалансированное экономическое, социальное и экологическое развитие промышленности, а также началом инновационной направленности устойчивого развития промышленных предприятий²⁴.

Четвертый этап (2010-2020-е годы) (*рисунок 5*) продолжил инновационный путь устойчивого развития отечественной промышленности.

²³ Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // Собрание законодательства РФ. 24.11.2008. № 47. ст. 5489.

²⁴ Денисов К.А. Нормативное обеспечение устойчивого инновационного развития промышленных предприятий // [Электронный ресурс] URL: <https://www.e-rej.ru/upload/iblock/f9e/f9eac18e943f28a8a418f1482c014d2d.pdf> (дата обращения 13.08.2025).

Основные этапы нормативного аспекта устойчивого развития в России

IV ЭТАП 2010 – 2020 гг.

- ✓ **Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»**
- ✓ **Распоряжение Правительства РФ от 29.03.2013 N 467-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»**
- ✓ **Указ Президента РФ от 6 мая 2018 г. N 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»**

11

рисунок 5

Первоначально следует обратить внимание на Стратегию инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года²⁵. Основными задачами Стратегии являлись:

- ✓ развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;
- ✓ повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;
- ✓ максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий;
- ✓ формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;
- ✓ обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений;

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 02.01.2012. № 1. ст. 216.

✓ активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Вторым документом необходимо назвать государственную программу Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»²⁶. Изначально Программа включала в себя несколько подпрограмм, охватывающих составляющие устойчивого инновационного развития экономики и промышленности России:

- ✓ Инвестиционный климат;
- ✓ Развитие малого и среднего предпринимательства;
- ✓ Государственная регистрация прав, кадастр и картография;
- ✓ Совершенствование системы государственного управления;
- ✓ Стимулирование инноваций государственной программы Российской Федерации;
- ✓ Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля;
- ✓ Управленческие кадры;
- ✓ Совершенствование системы государственного стратегического управления;
- ✓ Официальная статистика.

И третьим актом этого временного периода следует назвать Указ Президента РФ от 06.05.2018 № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу»²⁷. Целями государственной политики в области промышленной безопасности названы предупреждение аварий и

²⁶ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (ред. от 05.08.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // Собрание законодательства РФ. 05.05.2014. № 18 (часть II). ст. 2162.

²⁷ Указ Президента РФ от 06.05.2018 № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» // Собрание законодательства РФ. 14.05.2018. № 20. ст. 2815.

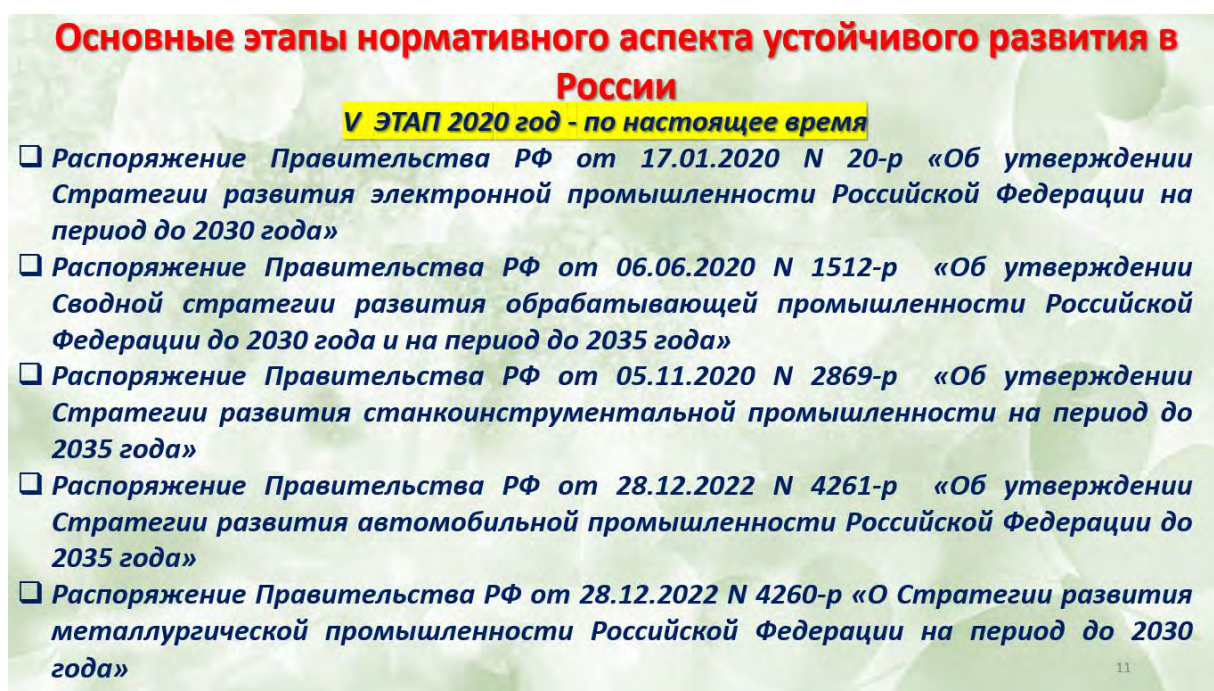
инцидентов на промышленных объектах, решение правовых, экономических и социальных задач, направленных на обеспечение роста промышленного производства, реализация конституционных прав граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности, на благоприятную окружающую среду, и укрепление правопорядка в области промышленной безопасности. Результатами реализации Основ должны стать обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий и инцидентов на промышленных объектах, а также укрепление правопорядка в области промышленной безопасности.

Определены следующие инструменты реализации Основ:

- ✓ осуществление мониторинга состояния промышленной безопасности;
- ✓ нормативно-правовое регулирование в области промышленной безопасности;
- ✓ реализация государственных программ Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на решение задач в области промышленной безопасности;
- ✓ участие федеральных органов государственной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и эксплуатирующих организаций в соответствии с их компетенцией в организации и проведении мероприятий в области промышленной безопасности;
- ✓ внедрение мер стимулирования деятельности в области промышленной безопасности;
- ✓ выполнение плана мероприятий по реализации Основ, утверждаемого Правительством Российской Федерации;
- ✓ осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности уполномоченными федеральными органами

исполнительной власти в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заключительным следует определить этап с 2020 года по настоящее время (рисунки б). В последние годы приняты несколько стратегических актов, которые определили приоритеты, цели и задачи отдельных отраслей, направленные на устойчивое обеспечение экономики качественной продукцией в необходимых объемах и номенклатуре, сохранение экспортного потенциала, а также повышение гибкости реагирования на угрозы в области экономической и экологической безопасности.



рисунки б

Представленные этапы формируют путь отечественной промышленности в направлении устойчивого развития, сочетая экологические, экономические, социальные, стратегические и инновационные аспекты.

Современное состояние национальной экономики требует обеспечения устойчивого сбалансированного роста всех отраслей промышленного производства, направленного на более полное удовлетворение потребностей населения страны в современной, конкурентоспособной продукции. В процессе осуществления экономических реформ в промышленности на базе реорганизованных предприятий были созданы новые, отвечающие современным

реалиям организационно-правовые формы хозяйствования, нуждающиеся в совершенствовании организационно-экономического механизма функционирования национальной экономики. Современная рыночная экономика, как система процессов, инструментов и факторов производства, нуждается в современном механизме устойчивого развития, направленном на максимально эффективное использование ресурсного потенциала страны²⁸.

Проблема устойчивого развития российской промышленности связана с экономикой всей планеты: обостряющимся дефицитом материально-сырьевых ресурсов, глобальным потеплением климата, деградацией природной среды, международными конфликтами, дифференциацией уровня жизни населения между бедными и богатыми, расширением масштабов бедности, продовольственным кризисом, распространением голода и другое. Эти неблагоприятные процессы активно обсуждаются на международном уровне. Они обуславливают необходимость разработки и реализации политических, организационных, экономических и правовых мер, которые могли бы ослабить или свести к минимуму нарушение устойчивости данных процессов.

§2. Цели, задачи и принципы промышленной политики Российской Федерации. Участники формирования промышленной политики и ее реализации

Одним из наиболее востребованных инструментов в сфере формирования структурно сбалансированной, конкурентоспособной экономики, в рамках которой реализуются самые современные технологические и институциональные тренды, является промышленная политика. Возникновение разнообразных технологических, экологических и социально-экономических трендов в развитии мировой экономики предопределило корректировку целевых ориентиров для формирования и реализации промышленной политики. Если целью промышленной политики в период с XIX века до первых десятилетий XX

²⁸ Стефанчук Е.Н. Теоретические основы устойчивого развития российской промышленности // TERRA ECONOMICUS. 2012. Том 10. № 4 Часть 3. С 54-57.

века являлось создание мощной промышленной индустрии, то уже с первых десятилетий до 60-х годов XX века она корректируется с учетом базовых социальных гарантий как обязательного условия для реализации любых технологических решений. С начала XXI века практически все развитые страны уже на ранних этапах формирования и реализации промышленной политики отдают приоритет решению социальных, экологических, этических проблем в качестве предварительных оснований для принятия окончательного вердикта по поводу возможности реализации любых новых технологических изменений²⁹.

В научной литературе можно встретить различные понятия промышленной политики. Так, например «Промышленная политика – это государственная политика, направленная на улучшение бизнес-среды или структуры экономической активности по секторам и технологиям, которые обеспечат более благоприятные перспективы для экономического роста и общественного благосостояния по сравнению с отсутствием такого вмешательства»³⁰.

Кроме того, по мнению ученых проследив эволюцию понятий промышленной политики в период с 1998 года, то есть года начала кардинальных изменений в экономической и политической жизни страны, до 2014 года, когда был принят федеральный закон о промышленной политике (*рисунок 7*), объект ее регулирования последовательно сжимается от структурных пропорций экономики страны в целом до только лишь промышленного сектора. В первоначальных трактовках внимание акцентировалось на развитии человеческого потенциала, социально-экономическом развитии страны, в законе о промышленной политике полностью отсутствуют какие-либо аспекты в области развития личностного потенциала и общественного благосостояния³¹.

²⁹ Романова О.А., Пономарева А.О. Промышленная политика: новые реалии, проблемы формирования и реализации // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2020. Том 13. № 2. С. 25-40.

³⁰ Новая промышленная политика России в контексте обеспечения технологической независимости / отв. ред. Е.Б. Ленчук. СПб.: Алетейя, 2016. 336 с.

³¹ Романова О.А., Пономарева А.О. Там же.

Промышленная политика – комплекс правовых, организационно-экономических и управленческих мероприятий, направленных на создание условий для эффективного функционирования производственных структур, а также рост объемов выпуска продукции и обеспечение занятости населения, имеют конечной целью воздействие на определенные направления экономической деятельности страны с целью их приоритетного развития через поддержку ключевых секторов экономики.

12

рисунок 7

В соответствии с федеральным законом о промышленной политике целями промышленной политики являются:

- 1) формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития;
- 2) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 3) обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

Задачи промышленной политики:

- ✓ создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующих целям и задачам, определенным документами стратегического планирования на федеральном уровне;
- ✓ создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств;

- ✓ стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности осуществлять внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции;
- ✓ стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые и природные ресурсы (в том числе за счет повышения уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья), трудовые ресурсы, обеспечивать повышение производительности труда, внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;
- ✓ увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;
- ✓ поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение;
- ✓ снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры;
- ✓ обеспечение технологической независимости национальной экономики;
- ✓ стимулирование спроса на российскую промышленную продукцию;
- ✓ стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности создавать промышленное производство на территории Российской Федерации, наращивать количество технологических операций, осуществляемых на территории Российской Федерации, развивать промышленную кооперацию и увеличивать долю российских компонентов в составе производимой промышленной продукции.

Государственная промышленная политика представляет собой совокупность мер влияния на различные ниши промышленности с целью реализации определенных целей и задач, которыми обычно являются стимулирование внедрения инноваций, повышение уровня

конкурентоспособности национального производителя на внутреннем и внешнем рынках, расширение экстенсивного и интенсивного потенциала промышленных предприятий, увеличение объема добавленной стоимости, формируемой такими компаниями³². В связи с чем механизм влияния государства на промышленность можно обозначить как совокупность элементов, в том числе субъектов, объектов, функций, которые проявляются в рамках государственной политики воздействия на промышленную сферу для формирования определенного вектора ее развития. Выстраивание четкой и не противоречащей структуры позволяет добиться максимизации создаваемой добавленной стоимости в условиях ограниченного объема ресурсов. Важными элементами такого механизма выступают принципы и методы³³. В качестве принципов, федеральный закон о промышленной политике, устанавливает следующие (рисунок 8).

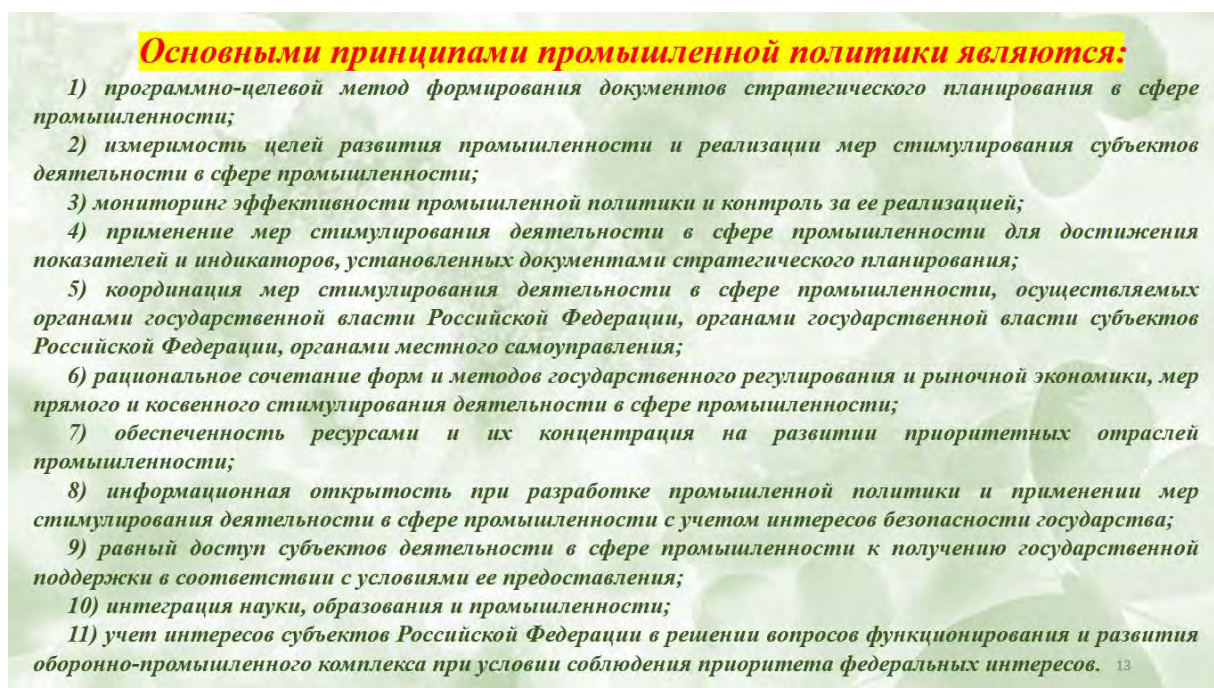


рисунок 8

Реализация промышленной политики выражается в претворении в жизнь конкретных мер, направленных на практическое воплощение поставленных

³² Суздалева Н.Н. Промышленная политика государства и ее эффективность на современном этапе // Экономические науки. 2023. 2(219). С. 138-144.

³³ Суздалева Н.Н., Егиазарян А.А. Принципы и методы государственной промышленной политики // Экономические науки. 2024. № 2 (231). С. 240-245.

целей промышленного развития усилиями всех вовлеченных сторон. Главенствующая роль здесь принадлежит государству и его органам, деятельность которых связана с разработкой соответствующих программ, мобилизацией и направлением необходимых ресурсов, организацией и координацией всех участников процесса. Таким образом, государство реализует интересы общества в сфере промышленного развития, выражая приоритеты и осуществляя целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие через систему государственных органов, организаций и должностных лиц³⁴.

В соответствии с действующим законодательством участниками формирования промышленной политики и ее реализации являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, Счетная палата Российской Федерации, субъекты деятельности в сфере промышленности, организации, входящие в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности.

§3. Стимулирования деятельности в сфере промышленности

Стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности, инновационной деятельности и инженерно-строительной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных федеральным законом о промышленной политике и другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской

³⁴ Афанасьев А.А. Субъекты промышленной политики: сущность и состав в современной России / А. А. Афанасьев // Экономика, предпринимательство и право. 2023. Т. 13, № 2. С. 381-400.

Федерации, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Стимулирование устойчивого развития в промышленности связано с изменениями в производственно-хозяйственной сфере, детерминирующими элементами которых выступают интеллектуальные ресурсы. Использование интеллектуального капитала связано с генерированием знаний, разработкой технологий и научных открытий фундаментального или прикладного характера. Практически все подходы к обеспечению устойчивого развития ориентированы на распространение в практике научно-технологических инноваций и человеческого капитала. Таким образом, справедливо рассматривать роль интеллектуальных трансформаций как центральную в обеспечении экономического развития через поддержание стратегической устойчивости социально-экономических систем всех уровней³⁵.

Необходимость совершенствования промышленности в контексте содействия ее ускоренному переходу к устойчивому развитию не вызывает сомнений в науке и практике. Научно-технологические достижения позволяют сократить или полностью нивелировать негативные последствия от функционирования промышленных предприятий. Использование и воспроизводство интеллектуального капитала следует рассматривать как эффективный ресурс по сокращению негативных последствий для экологии и социума от функционирования промышленности³⁶. Следовательно, именно проведение интеллектуальных преобразований на производстве дает возможность обеспечить более качественную борьбу с изменением климата, истощением природно-сырьевых ресурсов, загрязнением экосферы и другими пагубными экстерналиями, являющимися следствием экстенсивного

³⁵ Дмитриев Н.Д. Фундаментальное значение интеллектуальных преобразований для построения циркулярной экономики // Научные исследования: итоги и перспективы. 2021. № 3. С. 63–73.

³⁶ Jorgensen F. Recycling. Cambridge, Mass, USA: The MIT Press, 2019.

использования ресурсов³⁷. Внедрение инноваций в производственные процессы для поддержания их стратегической устойчивости приводит к созданию технологически сложных отраслей, повышению производительности труда и постепенному отхождению от вредного рентоориентированного поведения экономических субъектов³⁸.

Федеральный закон о промышленной политике устанавливает несколько видов мер стимулирования промышленности:

✓ *финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности.* Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и с учетом состояния отдельных отраслей промышленности. При предоставлении субъектам деятельности в сфере промышленности финансовой поддержки в форме предоставления субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов нормативными правовыми актами о предоставлении субсидий, принятыми в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, наряду с обязательными положениями, указанными в пункте 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, могут устанавливаться следующие особенности предоставления субсидий:

1) использование конкурсных механизмов предоставления субсидий с включением в число критериев отбора их получателей показателей эффективности использования субсидий;

2) установление штрафов в сумме, эквивалентной предоставляемой субсидии, при недостижении субъектом деятельности в сфере промышленности

³⁷ Дмитриев Н.Д., Зайцев А.А., Сорокожердьев В.В. Стимулирование устойчивого развития в промышленности: роль интеллектуальных трансформаций // Экономические науки. 2022. № 8 (213). С. 126-132.

³⁸ Westgren R., Wuebker R. An economic model of strategic entrepreneurship // Strategic Entrepreneurship Journal. 2019. № 4. pp. 507–528.

- получателем субсидии показателей эффективности, установленных при ее предоставлении;

3) предоставление субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, с учетом результатов проведенной экспертной оценки, и субсидий на освоение производства промышленной продукции;

4) иные особенности предоставления субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

✓ *Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики.* Поддержка научно-технической деятельности и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики может осуществляться органами государственной власти и органами местного самоуправления путем:

1) размещения в рамках государственного оборонного заказа заданий на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

2) предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, выполняемых в ходе реализации инвестиционных проектов в отраслях промышленности, не связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства;

3) стимулирования инновационной деятельности в хозяйственных обществах с государственным участием либо в созданных Российской Федерацией или субъектом Российской Федерации некоммерческих организациях путем реализации прав Российской Федерацией или субъектом

Российской Федерации как участником (акционером) соответствующего хозяйственного общества или учредителем некоммерческой организации;

4) стимулирования спроса на инновационную продукцию, в том числе посредством нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

5) предоставления финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств, в том числе посредством использования наилучших доступных технологий;

6) создания условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и для кооперации между субъектами указанных видов деятельности;

7) стимулирования деятельности по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения в производство результатов интеллектуальной деятельности, относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или критическим технологиям;

8) стимулирования деятельности по использованию наилучших доступных технологий в промышленном производстве;

9) создания условий для осуществления экспертной оценки.

✓ *Информационно-консультационная поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности.* Поддержка осуществляется путем создания государственной информационной системы промышленности и обеспечения ее функционирования. Предоставление информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности органами государственной власти, органами местного самоуправления может осуществляться в том числе в виде:

1) финансирования издания и (или) ведения каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет», содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции, и информацию в области маркетинга;

2) организации проведения конгрессных и (или) выставочных мероприятий, ярмарок (в том числе международных) или содействия в их проведении;

3) размещения информационно-рекламных материалов или содействия в их размещении, за исключением материалов программ в области обороны страны и безопасности государства.

✓ *Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала.* Предоставление поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности в области развития кадрового потенциала органами государственной власти, органами местного самоуправления может осуществляться в виде:

1) поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников субъектов деятельности в сфере промышленности, посредством предоставления финансовой, информационной и консультационной поддержки;

2) предоставления учебно-методического и научно-педагогического обеспечения субъектам деятельности в сфере промышленности;

3) финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, участвующих в создании организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников указанных субъектов и обеспечивающих согласование теоретических знаний с практическими навыками и умениями;

4) других мероприятий, связанных с предоставлением поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, при осуществлении ими образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

✓ *Поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в области внешнеэкономической деятельности.*

Органы государственной власти, органы местного самоуправления могут оказывать субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт российской промышленной продукции, поддержку в виде:

1) содействия в продвижении на рынки иностранных государств российской промышленной продукции и создания благоприятных условий для субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт российской промышленной продукции, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, если это не противоречит международным обязательствам Российской Федерации;

2) предоставления финансовой и имущественной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт российской промышленной продукции, организациям, входящим в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности и осуществляющим страхование экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков, а также предоставления государственных гарантий по обязательствам субъектов деятельности в сфере промышленности;

3) осуществления иных мероприятий по поддержке субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих экспорт российской промышленной продукции.

Перечень мер федеральной государственной поддержки промышленных предприятий на 2025 год³⁹.

³⁹ Перечень мер федеральной государственной поддержки промышленных предприятий на 2025 год // [Электронный ресурс] URL: https://rossosh.gosuslugi.ru/netcat_files/46/469/Federal_nye_mery_gospodderzhki_prom_predpriyatiy_na_2025_god.pdf (дата обращения 17.08.2025).

§4. Территориальное развитие промышленности Российской Федерации

Очевидно, что приоритеты территориального развития промышленности должны определяться прежде всего на федеральном уровне. В федеральном законе о промышленной политике территориальному развитию промышленности отводится глава 3 «Территориальное развитие промышленности». В статьях 19 и 20, составляющих данную главу, рассмотрены только два инструмента поддержки промышленности в регионах: индустриальные парки и промышленные кластеры (рисунок 9). При этом закон ссылается на Стратегию пространственного развития РФ⁴⁰ и схемы территориального планирования РФ и субъектов РФ.

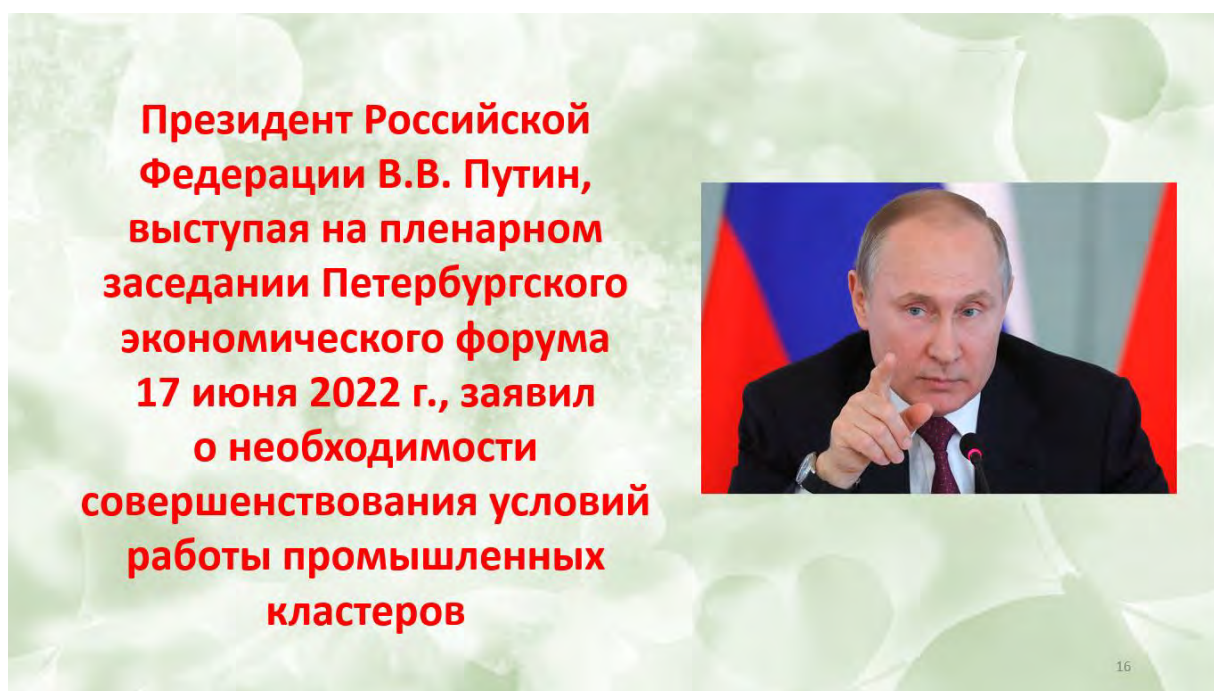


рисунок 9

Промышленный кластер – совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации;

⁴⁰ Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. 13.01.2025. № 2. ст. 74.

Механизм промышленных кластеров создан в России в 2015 году для импортозамещения. Он направлен на выпуск новой продукции и развитие цепочек добавленной стоимости.

Нормативные правовые акты, определяющие требования к промышленным кластерам и перспективы их развития:

- ✓ Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;
- ✓ Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2020 № 1512-р «Об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 года»⁴¹;
- ✓ Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»⁴².

Образуя промышленные кластеры, предприятия получают доступ к мерам государственной поддержки. Их развитие снижает критическую зависимость государства от импорта сырья, материалов и комплектующих, а также помогает сформировать научно-технический задел в разных отраслях промышленности (*рисунок 10*).

Нормативные правовые акты, регулирующие меры поддержки участников промышленных кластеров:

⁴¹ Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2020 № 1512-р (ред. от 21.10.2024) «Об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 15.06.2020. № 24. ст. 3843.

⁴² Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 № 779 (ред. от 08.05.2025) «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров» (вместе с «Требованиями к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», "Правилами подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») // Собрание законодательства РФ. 10.08.2015. № 32, ст. 4768.

✓ Федеральный закон от 18.03.2023 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33.4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»⁴³;

✓ Решение Минпромторга России от 21.08.2024 № 22-68641-00035-Р «О порядке предоставления субсидии участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения (Версия 7)»⁴⁴;

✓ Решение Минпромторга России от 24.07.2024 № 24-64132-01596-Р «О порядке предоставления субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, предоставленным российским организациям промышленности на цели реализации инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, по льготной процентной ставке (Версия 5)»⁴⁵.

Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации, возможно при условии создания специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного

⁴³ Федеральный закон от 18.03.2023 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33.4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 20.03.2023. № 12. ст. 1877.

⁴⁴ Решение Минпромторга России от 21.08.2024 № 22-68641-00035-Р «О порядке предоставления субсидии участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения (Версия 7)» // Документ опубликован не был.

⁴⁵ Решение Минпромторга России от 24.07.2024 № 24-64132-01596-Р «О порядке предоставления субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, предоставленным российским организациям промышленности на цели реализации инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, по льготной процентной ставке (Версия 5)» // Документ опубликован не был.

кластера, и соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Подтверждение соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в отношении промышленных кластеров осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям, установленным федеральным и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации.

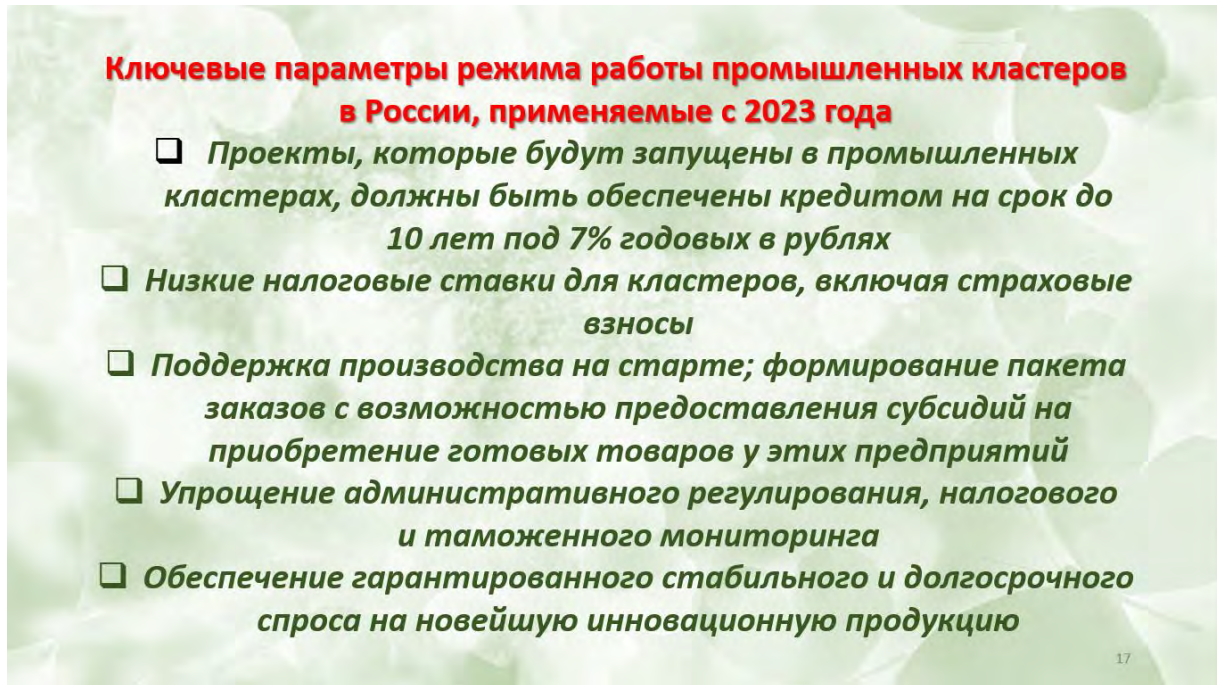


рисунок 10

Можно выделить три основных характеристики промышленного кластера в соответствии с федеральными требованиями (*рисунок 11*):

- ✓ в его состав должно входить не менее пяти промышленных предприятий;
- ✓ у него имеется специализированная, управляющая организация;
- ✓ промкластер реализует не менее трёх проектов по производству импортозамещающей промышленной продукции.



рисунок 11⁴⁶

Новые виды товаров должны входить в импортозамещающие перечни, которые утверждают регионы на основе федеральной таксонометрии. Важнейшая особенность попадания в списки – высокий уровень потребления аналогичной импортной продукции.

В состав промышленного кластера могут войти производители сырья и конечной продукции. В последнее время растёт доля высокотехнологичных товаров, например электроники, оборудования, лекарств и медицинских инструментов, химических продуктов. Это связано с уходом ряда зарубежных игроков с российского рынка и их замещением отечественными организациями.

⁴⁶ Механизм работы промышленных кластеров. Меры государственной поддержки и методология работы специализированной организации промышленного кластера // [Электронный ресурс] URL: <https://mpr.midural.ru/UPLOAD/2025/05/26/1.%20Промышленные%20кластеры.%20Меры%20господдержки.pdf> (дата обращения 18.08.2025).

Причём реализация новых проектов в рамках кластерного подхода привела к повышению конкурентоспособности конечной продукции.

Создание промышленных кластеров позволяет региону⁴⁷ добиться решения сразу нескольких стратегических задач:

- ✓ оптимизировать взаимодействие между органами власти и бизнесом;
- ✓ повысить инвестиционную привлекательность региона;
- ✓ создать новые рабочие места;
- ✓ обеспечить рост налоговых отчислений в бюджет.

Создание новых (рисунки 12) и развитие существующих (рисунки 13) промышленных кластеров на территориях субъектов Российской Федерации осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.



рисунки 12

⁴⁷ Механизм работы промышленных кластеров. Меры государственной поддержки и методология работы специализированной организации промышленного кластера // [Электронный ресурс] URL: <https://mpr.midural.ru/UPLOAD/2025/05/26/1.%20Промышленные%20кластеры.%20Меры%20господдержки.pdf> (дата обращения 18.08.2025).



рисунок 13

Следующие два типа специализированных территорий, которые создаются для развития промышленности и технологий в регионе это индустриальный (промышленный) парк и технопарк (*рисунок 14*).

Индустриальный (промышленный) парк – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации⁴⁸.

Широкое развитие в Российской Федерации индустриальных парков и большое число сторон, заинтересованных в их деятельности (инвесторы, резиденты, органы государственной власти и местного самоуправления, банки и иные кредитные организации), вызвало необходимость установления единых требований к их элементам, включая территорию, инфраструктуру, деятельность управляющей компании, основополагающие документы. Так, в 2014 году на

⁴⁸ Отраслевой обзор Индустриальные парки России — 2025 Выпуск 12 подготовлен ООО «АИП Сервис» для Ассоциации индустриальных парков России // [Электронный ресурс] URL: <https://indparks.ru/upload/iblock/d69/siyekf5a1mchlcbk0e0em38vm3hjvnfa/ИПП%202025%20Web%20.pdf> (дата обращения 18.09.2025).

основе обобщения отечественного и зарубежного опыта создания и развития индустриальных парков Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии утвержден и введен в действие Национальный стандарт⁴⁹, который и установил необходимые требования.



рисунок 14⁵⁰

В соответствии со Стандартом, индустриальный (промышленный) парк – управляемый управляющей компанией комплекс объектов недвижимого имущества, состоящий из земельного участка (участков) с производственными, административными, складскими и иными зданиями, строениями и сооружениями, обеспеченный инженерной и транспортной инфраструктурой, необходимой для создания нового промышленного производства, а также обладающий необходимым правовым режимом для осуществления производственной деятельности. Управляющая компания – юридическое лицо, правомочное и осуществляющее деятельность по управлению созданием, развитием и функционированием индустриального парка.

⁴⁹ ГОСТ Р 56301-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Индустриальные парки. Требования (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 1982-ст) (ред. от 27.02.2018) // М.: Стандартинформ, 2015.

⁵⁰ Промышленные технопарки в сфере электронной промышленности // [Электронный ресурс] URL: <https://akitrf.ru/upload/medialibrary/1d1/k54lrellgkhsuj0ie1gc1kfqr9y7ev56.pdf> (дата обращения 18.08.2025).

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям⁵¹, установленным Правительством Российской Федерации.

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным в соответствии федеральными и дополнительными требованиями в случае их установления субъектами Российской Федерации.

Промышленный технопарк – объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, предназначенные для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного

⁵¹ Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 (ред. от 01.04.2024) «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (вместе с «Требованиями к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Правилами подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») // Собрание законодательства РФ. 17.08.2015. № 33. ст. 4827.

производства, и (или) научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности в целях освоения производства промышленной продукции и коммерциализации полученных научно-технических результатов и управляемые управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Технопарк в сфере высоких технологий – совокупность объектов технологической инфраструктуры, транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, зданий, строений, сооружений, предназначенных для осуществления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности, и (или) деятельности в сфере информационных технологий в целях обеспечения производства промышленной продукции и (или) выведения на рынок новых продуктов, технологий и (или) услуг и управляемых управляющей компанией – коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Единые требования к элементам технопарков, включая территорию, инфраструктуру, деятельность управляющей компании, основополагающие документы установлены Национальным стандартом⁵². Документ разработан в целях содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам в их деятельности по обеспечению эффективности организации, функционирования и развития технопарков, а также создания благоприятных условий деятельности компаний – резидентов технопарков и организаций, выступающих инвесторами.

В соответствии со Стандартом:

✓ технопарк – управляемый управляющей компанией комплекс объектов коммунальной, транспортной и технологической инфраструктур,

⁵² ГОСТ Р 56425-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Технопарки. Требования (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 01.09.2021 № 906-ст) // М.: ФГБУ «РСТ», 2021.

обеспечивающий полный цикл услуг по размещению и развитию резидентов технопарков.

✓ промышленный технопарк – технопарк, объекты промышленной и технологической инфраструктур которого предназначены для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленного производства, и/или научно-технической деятельности, и/или инновационной деятельности в целях освоения производства промышленной продукции и коммерциализации полученных научно-технических результатов и управляются управляющей компанией.

✓ технопарк в сфере высоких технологий – технопарк, комплекс объектов, зданий, строений, сооружений и оборудования которого предназначен для обеспечения запуска и вывода на рынок высокотехнологичной продукции и услуг, технологий, в том числе за счет территориальной интеграции с научными и/или образовательными организациями.

✓ управляющая компания – коммерческая или некоммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющая деятельность по управлению технопарком.

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации, к управляющей компании промышленного технопарка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты технологической инфраструктуры и промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе промышленного технопарка, осуществляется при условии соответствия промышленного технопарка и его управляющей компании требованиям⁵³, установленным Правительством Российской Федерации.

⁵³ Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1863 (ред. от 01.04.2024) «О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков» (вместе с «Правилами подтверждения соответствия промышленного технопарка и управляющей компании промышленного технопарка требованиям к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Требованиями к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации, к управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, использующим объекты технологической инфраструктуры, транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, здания, строения, сооружения, предназначенные для осуществления ими научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности, и (или) деятельности в сфере информационных технологий в целях обеспечения производства промышленной продукции и (или) выведения на рынок новых продуктов, технологий и (или) услуг, находящиеся в составе технопарка в сфере высоких технологий, осуществляется при условии соответствия технопарка в сфере высоких технологий и его управляющей компании требованиям⁵⁴, установленным Правительством Российской Федерации.

целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») // Собрание законодательства РФ. 13.01.2020. № 2 (часть I). ст. 164.

⁵⁴ Постановление Правительства РФ от 25.08.2023 № 1381 (ред. от 01.04.2024) «О технопарках в сфере высоких технологий и управляющих компаниях технопарков в сфере высоких технологий» (вместе с «Требованиями к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Правилами подтверждения соответствия технопарка в сфере высоких технологий и управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий требованиям к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») // Собрание законодательства РФ. 04.09.2023. № 36. ст. 6707.

Контрольные задания:

1. Интеллектуальное задание: заполнить таблицу «Понятие промышленной политики в экономической науке»:

<i>№</i>	<i>Автор</i>	<i>Научное определение промышленной политики</i>
1.	<i>Российские ученые</i>	
2.	Прайс В.	
3.	Хаусман Р., Родрик Д.	
4.	Родрик Д.	
5.	Кругман П., Обсфельд М.	
6.	Чанг Ха –Джун, Лин Джастин	
	ОЭСР	

2. Творческое задание: составить схему «Виды промышленного производства в России».

3. Творческое задание: составить схему «Стратегии развития отдельных отраслей промышленности в период с 2020 года по настоящее время».

4. Творческое задание: подготовить презентацию «Формирование и реализация промышленной политики Российской Федерации в оборонно-промышленном комплексе».

5. Интеллектуальное задание: определить аспекты устойчивости в стратегиях развития по отраслям промышленности:

<i>Отрасль промышленности</i>	<i>Аспекты устойчивости в Стратегии развития отрасли промышленности</i>
-------------------------------	---

Автомобильная промышленность	
Электронная промышленность	
Легкая промышленность	
Химическая промышленность	
Транспортное машиностроение	
Промышленность строительных материалов	

6. Интеллектуальное задание: определить ориентиры устойчивого развития в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.

<i>Отрасль промышленности</i>	<i>Ориентиры устойчивого развития</i>
Авиационная промышленность и двигателестроение	
Ракетно-космическая промышленность	
Судостроительная промышленность	
Радиоэлектронная промышленность	
Атомный энергопромышленный комплекс	

7. Интеллектуальное задание: заполнить таблицу «Формирование и реализация современной промышленной политики Российской Федерации»:

№	<i>Отрасль промышленности</i>	<i>Стратегия развития</i>	<i>Субъекты</i>	<i>Перспективы</i>
---	-------------------------------	---------------------------	-----------------	--------------------

1.	Металлургия			
2.	Машиностроение			
3.	Нефтеперерабатывающая			
4.	Химическая			
5.	Лесопромышленный комплекс			
6.	Целлюлозно-бумажная промышленность			
7.	Промышленность строительных материалов			
8.	Пищевая промышленность			
9.	Легкая промышленность			
10.	Радиоэлектронная промышленность			

8. Творческое задание: составить схему «Участники формирования промышленной политики и ее реализации», кратко определить их полномочия в сфере промышленной политике.

9. Интеллектуальное задание: подготовить доклад «Ответственность за нарушение законодательства о промышленной политике».

10. Творческое задание: подготовить ответ на вопрос «Международные промышленные кластеры: насколько выгодно государству их развивать?».

11. Творческое задание: составить схему «Преимущества промышленных кластеров (для государства, региона и бизнеса)».

12. Творческое задание: подготовить ответ на вопрос «В чем разница институционального и ресурсно-отраслевого подхода к пониманию промышленной политики?».

13. Интеллектуальное задание: определить полномочия государственных корпораций «Росатом» и «Роскосмос» в области формирования и реализации промышленной политики.

14. Интеллектуальное задание: составить сравнительную таблицу «Требования к территории индустриального (промышленного) парка, промышленный технопарка, технопарка в сфере высоких технологий».

15. Интеллектуальное задание: подготовиться к дискуссии (*рисунок 15*).



рисунок 15

ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ

§1. Понятие и сущность финансовой системы Российской Федерации

Финансовая система Российской Федерации является сложной, комплексной категорией, характерной для экономических и правовых отношений. Ключевой проблемой современного мира является финансовая безопасность, в обеспечении которой особую роль играет устойчивое развитие экономики и ее важнейшего звена – финансовой системы⁵⁵.

При существовании товарно-денежного обращения финансы играют значительную роль в развитии общества. Финансы, представляя собой совокупность экономических отношений, возникающих при распределении и перераспределении ВВП и части национального дохода общества в процессе создания и использования фондов денежных средств, необходимых для жизнедеятельности общества и государства, имеют сложную структуру. Однородные по методам мобилизации и использования фондов денежных средств экономические отношения, как отмечается в экономической литературе, образуют финансовые институты, входящие в состав финансовой системы страны в качестве ее звеньев.

Изучение финансовой системы России в современных условиях ее развития, выявление взаимосвязей между различными звеньями финансовой системы, особенно взаимоотношений в бюджетной системе, имеют особое значение, поскольку от оптимально функционирующей финансовой системы страны зависит финансовое обеспечение (обеспечение финансовыми ресурсами) различных сфер общественной жизни.

Изучение сущности общественных (экономических) отношений финансовой системы государства, правовой природы, возникающих правоотношений, не только имеет теоретическое значение, но и приобретает

⁵⁵ Эскиндаров М.А. Устойчивость финансовой системы России: индикаторы и критерии оценки // Вестник финансового университета. 2012. № 2. С. 8-18.

практическую направленность, поскольку данные (информация) должны учитываться при совершенствовании законодательства Российской Федерации, регулирующего рассматриваемую область общественной жизни, и в первую очередь бюджетного, валютного законодательства, законодательства о налогах и сборах, денежном обращении⁵⁶.

В основе понимания финансовой системы заложено понимание финансов как ключевой и системообразующей категории указанной системы. Сущность термина «финансы» характерна для понимания всех категорий, включая финансовую систему, производных от финансов, вместе с тем неопределенность его толкования также закономерно провоцирует последующее неоднозначное понимание всех производных от финансов терминов.

Первоначально данная категория имеет экономическую природу, что последовательно предопределяет ее неотъемлемую экономическую сущность. Правовое определение понятия «финансовая система» до настоящего времени не сформировано, однако данный термин введен в правовое поле и используется на законодательном уровне⁵⁷.

Также финансовая система РФ связывается с деятельностью системообразующих организаций российской экономики, критерии и порядок отнесения к которым определяются в рамках деятельности Под-комиссии по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики

⁵⁶ Соколова З. Д. Правовые основы финансовой системы России / отв. ред. Е. Ю. Грачева. М.: Юриспруденция, 2006. 112 с.

⁵⁷ Федеральный закон от 13.10.2008 № 173-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 20.10.2008. № 42. ст. 4698. Федеральный закон от 02.04.2014 № 37-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период» // Собрание законодательства РФ. 07.04.2014. № 14. ст. 1529. Глава IV. Финансовая система обязательного пенсионного страхования Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. ст. 4832. // Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. ст. 4832. Глава IV. Финансовая система обязательного социального страхования Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ. 19.07.1999. № 29. ст. 3686. Указ Президента РФ от 25.08.1998 № 988 «О некоторых мерах по стабилизации финансовой системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 31.08.1998. № 35. ст. 4383.

Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики в условиях санкций⁵⁸.

Анализ нормативных актов показывает, что единого, однозначного и целостного восприятия понимания финансовой системы до настоящего времени не сформировалось.

В финансово-экономической и правовой литературе, понятие «финансовая система» наиболее часто употребляется в двух значениях. В первом значении как совокупность и взаимосвязь различных групп финансовых отношений, каждая из которых имеет свои особенности в аккумуляции и использовании денежных фондов, играет различную роль в общественном воспроизводстве. Во втором как совокупность органов государства и учреждений т.е. как разветвленная сеть специальных органов и учреждений, осуществляющих непосредственное руководство финансовой деятельностью государства.

Двуединое понимание финансовой системы сохранилось в науке финансового права до настоящего времени. Н.И. Химичева⁵⁹ считает, что применение термина «финансовая система» как системы финансовых органов, т.е. употребление данной категории во втором ее значении, ведет к размыванию понятия «финансовая система». Тем самым подтверждается обоснованность вывода С.Д. Цыпкина⁶⁰, сформулированного еще в 1983 году, что единственно правильным является определение финансовой системы только как совокупности различных звеньев, групп однородных по формам мобилизации и использования денежных средств общественных экономических отношений. При этом звено единой финансовой системы выступает как самостоятельный финансовый институт, имеющий помимо общего назначения и специальные задачи.

⁵⁸ Критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики (приложение № 1 к протоколу заседания Подкомиссии по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики в условиях санкций от 22.04.2022 № 5к) // Документ опубликован не был.

⁵⁹ Финансовое право: учебник / отв. ред. Н.И. Химичева, Е.В. Покачалова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. - 800 с.

⁶⁰ Финансово-правовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности советского государства / С.Д. Цыпкин. – Москва: Изд-во МГУ, 1983. - 79 с.

Структуру финансовой системы, в основу построения которой заложена форма собственности на соответствующие фонды денежных средств, основываясь на положениях ст. 8 Конституции РФ, можно рассматривать как совокупность трех основных звеньев:

- государственные финансы (финансы Российской Федерации, субъектов РФ) состоят из централизованных и децентрализованных фондов. К централизованным государственным финансам относятся федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, государственные внебюджетные фонды, а также государственный кредит и обязательное государственное страхование. Децентрализованные государственные финансы включают в себя фонды денежных средств организаций всех форм собственности, включая средства ЦБ РФ, кредитных организаций, фонды государственных унитарных предприятий (в том числе казенных), а также фонды государственных учреждений, создаваемые в результате их экономической деятельности, приносящей доходы, оставляемые в их распоряжении в соответствии с законом).

- местные финансы включают – местные бюджеты, фонды денежных средств муниципальных унитарных предприятий (в том числе казенных), фонды муниципальных учреждений, создаваемые в результате экономической деятельности, приносящей доходы, при условии оставления денежных средств в их распоряжении. К местным финансам относятся также разовые добровольные сборы средств с населения.

- частные финансы (корпоративные, семейные, личные) – фонды денежных средств, создаваемые юридическими лицами и иными организациями, функционирующими на праве частной собственности, в том числе и иностранными хозяйствующими субъектами, а также денежные средства физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, самозанятых физических лиц. Денежные средства населения, находящиеся в их собственности (владении, пользовании, распоряжении), оказывая существенное влияние на функционирование финансовой системы государства, практически не подлежат государственному, в том числе правовому регулированию и как бы выпадают из

единой целостной финансовой системы после уплаты всех обязательных платежей⁶¹.

Финансовая система играет важную роль в обеспечении устойчивого экономического развития. Финансовая стабильность является необходимым условием для устойчивого экономического роста, а эффективное функционирование финансовой системы способствует увеличению инвестиций, стимулированию инноваций и повышению производительности труда. Нестабильность финансовой системы может иметь разрушительные последствия для экономики, приводя к кризисам, спаду производства и росту безработицы. В связи с этим, обеспечение финансовой стабильности является важнейшей задачей экономической политики государства.

Сбалансированное и грамотное регулирование финансовых рынков играет важную роль в обеспечении стабильности экономики. Чёткие правила и эффективный контроль за финансовыми операциями позволяют предотвратить злоупотребления, спекулятивные пузыри и «перегрев» экономики, способствуя её устойчивому и долгосрочному развитию. Регулирование должно быть достаточно строгим для защиты от рисков, но и достаточно гибким. Для успешной деятельности в условиях динамично меняющейся рыночной конъюнктуры финансовые институты нуждаются в эффективных системах мониторинга и оценки рисков. Эти инструменты позволяют своевременно выявлять потенциальные угрозы, адаптироваться к изменениям на рынке, принимать обоснованные решения и проводить грамотную инвестиционную политику, направленную на максимизацию прибыли и минимизацию рисков⁶².

⁶¹ Энциклопедия российского финансового права / под ред. Е.Ю. Грачевой, Р.Е. Артюхина. – Москва: Проспект, 2024. – 928.

⁶² Бардина К.А. Финансовая стабильность и экономический рост: роль финансовой системы в обеспечении устойчивого развития // Международный научный журнал «Символ науки». 2025. № 5-1. С.105-109.

§2. Устойчивое развитие национальной финансовой системы

Концепция устойчивого развития имеет несколько характерных особенностей: во-первых, это глобальная концепция, ведущая точка зрения не только для отдельных государств и регионов, но и для мирового сообщества в целом; во-вторых, это комплексная концепция (в сравнении с другими подходами она строится на интеграции экологического, социального и экономического измерений в рамках единого подхода); в-третьих, она исповедует радикальный подход (построена на критике в отношении традиционных путей социального развития и в то же время на требовании нового мышления и переориентации общества, призывает к глубоким и радикальным изменениям); в-четвертых, это динамическая концепция (точную формулировку и внедрение этой концепции следует рассматривать как открытый процесс, требующий дальнейшей конкретизации)⁶³.

Анализ нормативных актов и иных официальных документов убедительно доказывает, что термин «финансовая устойчивость» употребляется как устойчивое выражение, не имеет нормативной фиксации, оценивается как целевой ориентир и промежуточный результат в финансовой деятельности Российской Федерации. Регулируя с помощью права свою финансовую устойчивость, государство устанавливает систему общеобязательных ключевых финансовых показателей, позволяющих оценить уровень финансовой защищенности основных элементов, составляющих финансовую устойчивость, их возможность противостоять внутренним и внешним угрозам (рискам).

В научном аспекте финансовая устойчивость Российской Федерации представляет собой правовой режим, создающий условия для противодействия отрицательным внутренним и внешним рискам (угрозам) нормального функционирования государства, направленные на обеспечение положительной динамики его финансового развития для достижения социального благополучия.

⁶³ Бехманн Г. Устойчивого развития концепция // Глобалистика: энциклопедия. М., 2003. С. 1052-1058.

Основными составляющими (источниками обеспечения) содержательного наполнения исследуемого понятия выступают бюджеты бюджетной системы РФ, резервные фонды, государственные заимствования и золотовалютные резервы, функционирование которых в едином правовом механизме, на основе единых принципов и будет обеспечивать финансовую устойчивость Российской Федерации.

Пониманию финансовой устойчивости как финансово-правовой категории способствует ее классификация по различным основаниям. По временной продолжительности выделяют финансовую устойчивость постоянную и временную; по среде (уровню) внутреннюю и внешнюю; по глубине полную и ограниченную⁶⁴. По типам финансовую устойчивость подразделяют на: абсолютную финансовую устойчивость, нормальную финансовую устойчивость, неустойчивое финансовое состояние, кризисное финансовое состояние⁶⁵; неустойчивость, слабую устойчивость, среднюю устойчивость, устойчивость, абсолютную устойчивость⁶⁶.

К факторам, влияющим на финансовую устойчивость государства, относятся следующие индикаторы, влияющие на: формирование доходов бюджетов; определение и осуществление расходов бюджета; осуществление заимствований, принятие и исполнение обязательств по государственному долгу, эффективность управления публичными финансами; формирование и использование резервных фондов; эффективность формирования и использования золотовалютных резервов и т. д.

Элементы финансово-правового механизма обеспечения финансовой устойчивости Российской Федерации составляют: государственные органы, осуществляющие свою деятельность в целях обеспечения финансовой

⁶⁴ Захарчук Е.А. Социально-экономические условия формирования финансовой устойчивости муниципальных образований: дис.... канд. экон. наук. Екатеринбург, 2004. 195 с.

⁶⁵ Финансовый анализ в условиях рынка: учеб. пособие / Н. В. Федотова; МПС России. Рос. гос. открытый техн. ун-т путей сообщения. - Москва: РГОТУПС, 1998. - 47 с.

⁶⁶ Бобров А.Л. Состояние и динамика социальной и эколого-экономической устойчивости России и ее регионов // Вестник МГУ. Сер. 6. Экономика. 1997, № 5. С. 45-52.

устойчивости Российской Федерации (уполномоченные органы); принципы обеспечения финансовой устойчивости Российской Федерации, на основании которых уполномоченные органы осуществляют свою деятельность в данной сфере и в целом происходит функционирование данного механизма; институты (источники) обеспечения финансовой устойчивости, за счет которых и происходит финансирование всех функций и задач государства в условиях воздействия рисков и угроз. Возможность противостоять рискам при сохранении стабильности функционирования основная задача реализации финансово-правового механизма обеспечения финансовой устойчивости Российской Федерации, а совершенствование методологии выявления, оценки уровня возможных рисков и угроз и их предотвращения одно из направлений деятельности уполномоченных органов.

В настоящее время существуют в основном изолированные (ведомственные) модели идентификации и оценки рисков в отдельных сферах, не позволяющие представить общую картину возможных негативных последствий и дать им оценку. Целесообразно создание единой (возможно, рамочной) методологии, позволяющей своевременно выявить и предотвратить потенциальные риски (угрозы), в рамках которой будут использоваться сводные (комплексные) показатели по всем сферам и направлениям деятельности государства. При этом она должна охватывать все возможные виды рисков и угроз⁶⁷.

§3. Деятельность Банка России в области устойчивого развития

Устойчивое развитие – развитие, отвечающее потребностям настоящего времени без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности. Устойчивое развитие в широком смысле предполагает такое сочетание инвестиций и потребления, технологических новаций и

⁶⁷ Энциклопедия российского финансового права / под ред. Е.Ю. Грачевой, Р.Е. Артюхина. – Москва: Проспект, 2024. – С. 773.

институциональных преобразований, которое обеспечивает общественное благосостояние не только в настоящем, но и в будущем.

Глобальный тренд на декарбонизацию, разработку экологических стандартов производства и повышение социальной ответственности бизнеса формируют понимание того, что участники, не учитывающие эти факторы, будут создавать повышенные риски для финансового сектора. Мир все более внимателен к климатическим и экологическим рискам, совершенствованию инструментов и инфраструктуры устойчивого развития. Парижское соглашение по климату заложило идеологическую и правовую основу для нового глобального перераспределения потоков капитала в пользу рынков, отвечающих современным потребностям.

Тенденции, заложенные в цели устойчивого развития ООН, соответствуют национальным целям развития Российской Федерации, направленным на устойчивое экономическое и социальное развитие и повышение уровня жизни граждан. Национальные проекты⁶⁸ охватывают вопросы экологии, изменения климата, биоразнообразия, социального благополучия, и не ограничиваются ими.

Таким образом, устойчивое развитие это не просто вопрос имиджа или социальной ответственности, а необходимость для выстраивания устойчивой, конкурентоспособной и технологически независимой экономики. Приоритетом для России становится ориентация повестки устойчивого развития на национальный контекст – то есть адаптация международных подходов с учетом национальных особенностей, целей и приоритетов.

Задачи Банка России с области устойчивого развития:

- Развивать необходимую инфраструктуру и инструменты для финансирования устойчивого развития, – такие как облигации и кредиты, – что обеспечивает реализацию экологических, социальных и других проектов, важных для общества. Помимо того, Банк России определяет принципы корпоративного

⁶⁸ Национальные проекты Российской Федерации // [Электронный ресурс] URL:<http://government.ru/rugovclassifier/section/2641/> (дата обращения 15.09.2025).

управления для финансовых и нефинансовых организаций и подходы, согласно которым они публикуют свою отчетность об устойчивом развитии;

- Помочь рынку адаптироваться к новым вызовам и условиям. Игнорирование целей устойчивого развития в деятельности организации может повлечь повышенные риски, поэтому необходимо создавать системы по идентификации, оценке и мониторингу таких рисков;
- Обеспечить внедрение принципов устойчивого развития в операционную деятельность Банка России.

Направления деятельности Банка России в сфере финансирования устойчивого развития:

1. Развитие рынка финансирования устойчивого развития:

- ✓ инструменты и инфраструктура рынка финансирования устойчивого развития (рисунок 16)⁶⁹;



рисунок 16

- ✓ корпоративное управление и раскрытие информации об устойчивом развитии (рисунок 17);
- ✓ углеродный рынок.

⁶⁹ Положение Банка России от 19.12.2019 № 706-П (ред. от 04.03.2024) «О стандартах эмиссии ценных бумаг» // Вестник Банка России. № 37-38. 26.05.2020.

2. Климатические, экологические, социальные, управленческие риски, микро- и макропруденциальный надзор:

- ✓ мониторинг и анализ рисков;
- ✓ проведение сценарного анализа и стресс-тестирования;
- ✓ разработка предложений, инициатив и подходов в области пруденциального регулирования и надзора.

3. Внедрение подходов, способствующих достижению целей устойчивого развития, в операционную деятельность Банка России:

- ✓ разработка и внедрение стратегических целей, связанных с устойчивым развитием;
- ✓ формирование культуры, соотносящейся с целями устойчивого развития;
- ✓ раскрытие информации об устойчивом развитии.

Цели раскрытия информации об устойчивом развитии



Повышение **прозрачности** деятельности организаций по вопросам, связанным с ESG-факторами и учетом связанных рисков и возможностей



Повышение **доверия** заинтересованных сторон к деятельности организации



Развитие практик и процедур учета ESG-факторов внутри организации при формировании **стратегических приоритетов**, ключевых показателей **эффективности**, принятии **управленческих решений**, организации систем **управления рисками**



Оценка **инвестиционной привлекательности** организации – нефинансовые показатели оказывают влияние на операционную эффективность организации, ее рентабельность и финансовую привлекательность, рыночную стоимость и стоимость привлечения капитала

рисунок 17

Для Банка России как финансового регулятора устойчивое развитие означает возможность содействия перераспределению финансовых потоков на проекты, отвечающие национальным приоритетам России, а также обеспечение финансовой стабильности Российской Федерации.

В конце 2020 года в Банке России создана Рабочая группа по финансированию устойчивого развития, которая определяет стратегию по этому направлению и контролирует ее реализацию. В 2025 году структура Рабочей группы была оптимизирована. В настоящее время группа состоит из трех тематических экспертных подгрупп с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, институтов развития, участников финансового рынка, саморегулируемых организаций и науки.

Рабочая группа по финансированию устойчивого развития включает:

1. Подгруппа 1 – по развитию инструментов и инфраструктуры рынка финансирования устойчивого развития, а также углеродного рынка, по корпоративному управлению и раскрытию информации об устойчивом развитии;
2. Подгруппа 2 – по экологическим, управленческим, социальным рискам, микро-макропруденциальному надзору;
3. Подгруппа 3 – по внедрению подходов, способствующих достижению целей устойчивого развития, в операционную деятельность Банка России.

Направления работы Рабочей группы на период до 2028 года:

1. Финансирование устойчивого развития:
 - ✓ Развитие инфраструктуры и инструментов рынка финансирования устойчивого развития с учетом приоритетов национальных проектов Российской Федерации, в том числе национальных проектов, способствующих достижению ЦУР.
2. Корпоративное управление и раскрытие информации:
 - ✓ Совершенствование принципов корпоративного управления по вопросам устойчивого развития в ПАО и ФО и оценки их соблюдения;
 - ✓ Развитие подходов к раскрытию информации об устойчивом развитии, в том числе в части подготовки машиночитаемой отчетности.
3. Оценка и учет рисков, связанных с устойчивым развитием, в регулировании финансового рынка:
 - ✓ Оценка влияния климатических рисков на крупнейших российских экспортеров и финансовый сектор;

✓ Совершенствование подходов ФО к анализу и учету климатических рисков в своей деятельности;

✓ Повышение доступности данных, необходимых для анализа климатических рисков ФО;

✓ Разработка подходов к учету климатических рисков в регулировании.

4. Внедрение принципов устойчивого развития в операционную деятельность Банка России:

✓ Внедрение вопросов устойчивого развития и учета климатических рисков в операционную деятельность Банка России;

✓ Каскадирование приоритетных направлений собственной политики Банка России по устойчивому развитию на дочерние организации Банка России.

5. Международное сотрудничество

✓ Обмен опытом и сближение подходов со странами-партнерами по вопросам устойчивого развития;

✓ Продвижение позиции Российской Федерации на международных площадках, в том числе БРИКС, ЕАЭС, «Группе 20», Конференции сторон РКИК ООН, АТЭС и ШОС⁷⁰.

Банк России анализирует риски, связанные с изменением климата и энергопереходом, в рамках мандата по поддержанию финансовой стабильности.

Изменение климата представляет собой один из наиболее значимых вызовов современности. Рекордные объемы выбросов парниковых газов являются главной причиной текущих климатических изменений, что в свою очередь ведет к более частым и интенсивным экстремальным погодным явлениям, таянию многолетней мерзлоты или снижению урожайности (*рисунок 18*).

Климатические риски делятся на два типа (*рисунок 19, рисунок 20, П-переходные риски, Ф- физические риски*):

⁷⁰ Направления работы Рабочей группы на период до 2028 года // [Электронный ресурс] URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/128480/key_tact.pdf (дата обращения 15.09.2025).

Изменение климата приводит к дестабилизации климатической системы и является одним из главных вызовов для человечества

Международное научное сообщество сошлось во мнении, что главная причина современного изменения климата – антропогенные выбросы парниковых газов

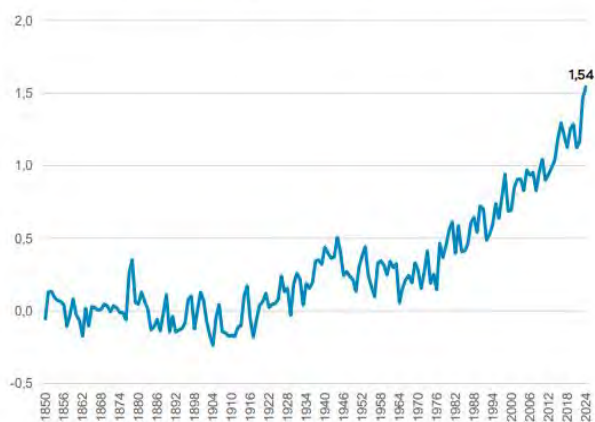
К парниковым газам относятся углекислый газ, метан, закись азота, увеличение их объема в атмосфере усиливает парниковый эффект и приводит к повышению температуры земной поверхности

Наибольший вклад в изменение климата вносят выбросы углекислого газа, которые образуются в ходе сжигания ископаемого топлива при производстве энергии, эксплуатации транспортных средств, промышленных процессах и т.д.



Общий объем углекислого газа в атмосфере достиг максимального уровня за последние 800 тыс. лет

Разница средней температуры поверхности суши и моря относительно доиндустриального уровня, °C



Источник: Met Office Hadley Centre - HadCRUT5 (2025)

рисунок 18

Климатические риски делятся на физические и переходные

Физические климатические риски

– это вероятность убытков, связанных с прямым воздействием опасных природных явлений и долгосрочными изменениями в климатической системе, возникающих вследствие изменения климата

Примеры опасных природных явлений

Наводнения

Лесные пожары

Ураганы

Примеры долгосрочных изменений

Повышение уровня моря

Изменение режима осадков

Переходные климатические риски

– это вероятность убытков, связанных с мерами по снижению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата

Ужесточение регулирования

Изменение спроса

Технологические сдвиги

рисунок 19

Физические климатические риски – это вероятность убытков, связанных с прямым воздействием опасных природных явлений и долгосрочными изменениями в климатической системе, возникающих вследствие изменения климата. К опасным природным явлениям относятся лесные пожары, наводнения, волны жары, ураганы и так далее.

Переходные климатические риски – это вероятность убытков, связанных с мерами по снижению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата: ужесточением регулирования, изменением спроса, технологическими сдвигами, репутационными и рыночными факторами.

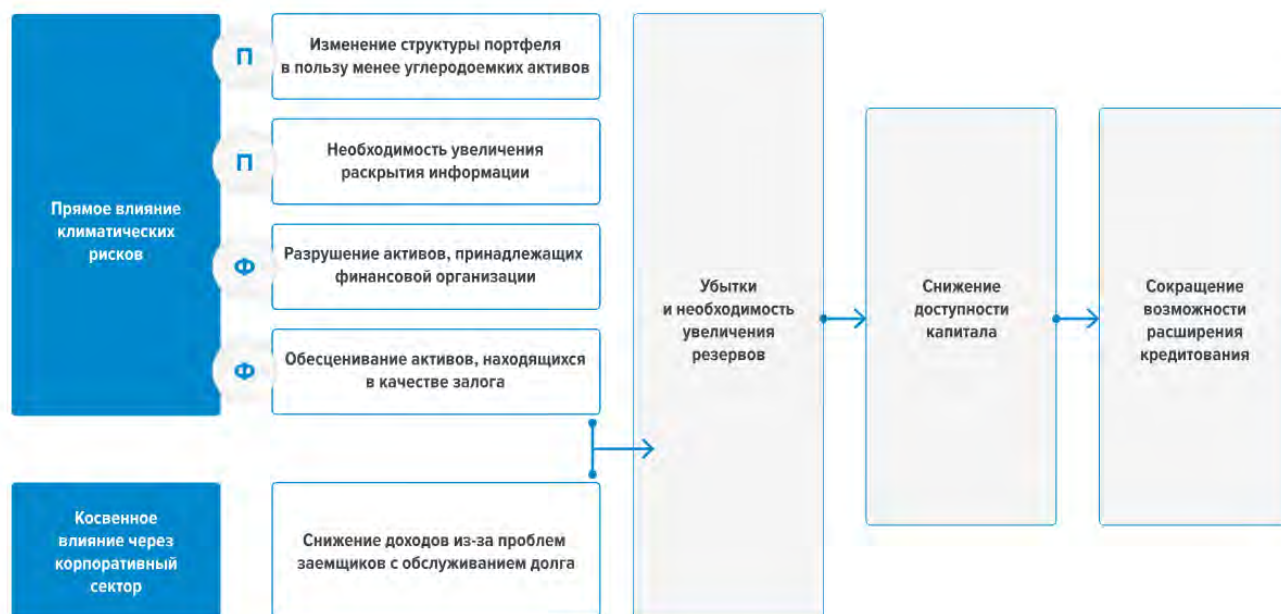


рисунок 20

Российская экономика уязвима и к физическим, и к переходным климатическим рискам (рисунок 21). С одной стороны, Россия обладает большой территорией с разными климатическими условиями в отдельных ее частях. Некоторые регионы уже сейчас сталкиваются с увеличением засух, наводнений и других опасных природных явлений. Согласно оценкам Росгидромета, темпы потепления в России более чем в 2,5 раза превышают среднемировые показатели. С другой стороны, большая доля углеводородов и углеродоемких товаров в экспорте, в свою очередь, увеличивает значимость процессов, связанных с энергетическим переходом и декарбонизацией мировой экономики. Уже сейчас ключевые торговые партнеры России направляют финансовые потоки в низкоуглеродные технологии и формируют климатическое регулирование, что потенциально может затронуть российские компании.

Климатические риски создают системные риски для российской финансовой системы

Изучение климатических рисков, оценка их потенциального влияния на микро- и макроуровне, а также разработка подходов к учету климатических рисков в регулировании и надзоре является одними из направлений деятельности Банка России



рисунок 21

Последствия реализации климатических рисков для российских компаний могут выражаться в снижении выручки предприятий, росте капитальных и операционных затрат, повышении стоимости заимствований, усилении кредитных рисков и, как следствие, в увеличении давления на финансовую и бюджетную системы в целом.

Поэтому изучение климатических рисков, оценка их потенциального влияния на микро- и макроуровне, а также разработка подходов к учету климатических рисков в регулировании и надзоре являются одними из направлений деятельности Банка России.

Банк России начал активное изучение климатических рисков в 2019 году, заявив в «Обзоре финансовой стабильности» за II–III кварталы 2019 года, что климатические риски могут значительно повлиять на деятельность финансовых институтов и финансовую стабильность в целом. В том же году Банк России присоединился к NGFS⁷¹. С 2020 года Банк России регулярно публикует в своем Годовом отчете информацию о деятельности в области устойчивого развития, в том числе анализа и учета климатических рисков.

⁷¹ Финансирование климатической адаптации: глобальный вызов и российские подходы // [Электронный ресурс] URL: <https://infragreen.ru/adaptation-ngfs/> (дата обращения 15.09.2025).

Ключевым инструментом анализа последствий реализации климатических рисков выступает стресс-тестирование. В начале 2021 года Банк России провел первый стресс-тест для оценки прямого и косвенного влияния возможного введения трансграничного углеродного налога в Европе и Азии на российские нефинансовые компании и банки.

В 2023 году Банк России провел стресс-тестирование переходных климатических рисков, в котором рассматривались сценарии снижения спроса на углеродоемкую продукцию. Согласно предварительным оценкам, в условиях отсутствия адаптации значительная часть компаний, особенно в отраслях добычи полезных ископаемых и металлургии, может столкнуться с ухудшением финансовых показателей в среднесрочной перспективе (2030-2040 годы), что повлечет за собой системные риски для финансового сектора.

В 2024 году Банк России провел климатический стресс-тест, первый по методу bottom-up, совместно с крупнейшими финансовыми и нефинансовыми компаниями. Его результаты подтвердили предварительные оценки: кредитным организациям необходимо управлять климатическими рисками и проводить работу с клиентами по возможным мерам, способствующим повышению их энергоэффективности и снижению углеродоемкости.

Банк России продолжит проведение климатических стресс-тестов, работая над совершенствованием подходов к оценке.

В декабре 2023 года Банк России выпустил информационное письмо с рекомендациями по учету климатических рисков в системе управления рисками финансовых организаций. Документ подготовлен с учетом результатов общественных консультаций и содержит принципы интеграции климатических рисков в управленческие процессы, включая идентификацию, оценку, мониторинг, разработку мер реагирования и раскрытие информации.

В 2024 году Банк России провел опрос среди финансовых организаций о том, как они внедряют рекомендации Банка России по учету климатических рисков: большинство респондентов учитывают климатические риски, хотя и не перешли к более активным мерам по управлению ими. Банк России планирует уточнить

рекомендации по учету климатических рисков финансовыми организациями, продолжая мониторинг для выявления прогресса и сложностей.

Для оценки текущей зрелости крупнейших нефинансовых компаний в области климатических и экологических вопросов Банк России на регулярной основе проводит мониторинг их стратегий. В периметр последнего анализа вошла 41 организация из наиболее подверженных климатическим и экологическим рискам отраслей.

Проведенный мониторинг показал улучшение качества раскрытия климатической информации компаниями, а также более активное и амбициозное целеполагание в этой сфере по сравнению с 2022 годом.

Существует ряд факторов, которые стимулируют компании внедрять климатические и экологические инициативы в собственные стратегии и деятельность. Так, Банк России в 2025 году планирует распространить стимулирующее банковское регулирование на приоритетные проекты устойчивого развития.

§4. Расширение вклада финансового рынка в достижение целей устойчивого развития

В 2023 - 2024 годах российский финансовый рынок продолжил развиваться в условиях внешних ограничений. Ключевую роль в этом сыграли выбранные подходы на сохранение рыночных принципов и открытость российской экономики, что обеспечило гибкость и адаптивность системы в меняющихся условиях. В основном завершен выход из регуляторных послаблений, введенных в 2022 году. Финансовые организации сохранили свою устойчивость в новых реалиях. Для структурных изменений в российской экономике требуются значительные ресурсы, которые на среднесрочном горизонте могут быть обеспечены в первую очередь за счет внутренних источников. И финансовый рынок должен вносить свой вклад в формирование таких ресурсов через механизмы трансформации сбережений в инвестиции.

Залогом устойчивого и бесперебойного функционирования финансового рынка является системная финансовая стабильность. Банк России уделяет внимание развитию подходов к мониторингу и ограничению системных рисков в новых условиях, совершенствованию инструментов обеспечения финансовой стабильности. Это, наряду с поддержанием стабильно низкой инфляции, является необходимым условием для нормальной работы финансового рынка и экономики в целом.

Вопросы национальной повестки устойчивого развития, в том числе продолжение деятельности, направленной на охрану окружающей среды и развитие социальной сферы, остаются актуальными в контексте происходящей структурной трансформации российской экономики.

Данные вопросы значимы и для выстраивания отношений с зарубежными партнерами, которые также придают особое значение вопросам экологии и климата. России важно не оказаться в числе отстающих как в рамках климатической повестки, так и в отношении подходов к достижению целей устойчивого развития, чтобы не допустить рисков для экономики и финансового сектора. Банк России ведет работу по стресс-тестированию климатических рисков для оценки их влияния на финансовый рынок и российскую экономику.

Национальное углеродное регулирование является основой для реализации Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года. Россия обладает значительным потенциалом для реализации проектов по снижению и абсорбции парниковых газов за счет обширных территорий и уникальных экосистем. В этих условиях будет продолжена работа по развитию национальной системы углеродного регулирования и системы биржевой торговли углеродными единицами.

Продолжается также работа по привлечению клиринговой инфраструктуры для обеспечения расчетов по модели «поставка против платежа» и исходя из возможного неттинга углеродного следа внутри страны на основе рыночной цены на углерод, формируемой на внутреннем рынке.

Необходимо также обеспечить признание неттинга углеродного следа для экспортируемой продукции за рубежом через интеграцию систем торговли выбросами парниковых газов или взаимное признание углеродного регулирования рынками дружественных стран.

Важно обеспечить интеграцию учета ESG-факторов в бизнес-стратегии, корпоративное управление и риск-менеджмент финансовых и нефинансовых организаций с учетом текущей ситуации, национальных приоритетов российской экономики и опыта дружественных стран. В дальнейшем продолжится разработка подходов к раскрытию информации об устойчивом развитии как публичными акционерными обществами, так и финансовыми организациями, а также по внедрению вопросов устойчивого развития и учета ESG-факторов в корпоративное управление и деятельность участников финансового рынка, в том числе через соответствующие методологические документы. Планируется также заложить основы для отчетности в области устойчивого развития для всех эмитентов ценных бумаг. Это обеспечит сопоставимость раскрываемых данных, возможность адекватной оценки инвесторами и контрагентами ESG-рисков и возможностей на микро- и макроуровнях и выбора наилучших вариантов инвестирования.

Банк России продолжает совершенствовать инфраструктуру и инструменты устойчивого развития: развивать уже созданные инструменты, уточнять подходы к их верификации. Кроме того, рассматривает возможные подходы к маркировке продуктов финансирования устойчивого развития.

Планируется осуществлять мониторинг соблюдения участниками финансового рынка рекомендаций в области устойчивого развития, а по итогам мониторинга – принимать решение о целесообразности включения ряда рекомендаций в регулирование. Банк России осуществляет такой мониторинг в том числе в отношении присвоения ESG-рейтингов. Указанные меры должны позволить инвесторам точнее оценивать размер премии за риск. По мере выработки международных подходов и развития практики учета климатических рисков внутри страны будет рассмотрена целесообразность уточнения

рекомендаций в области устойчивого развития и внедрения соответствующего регулирования.

Будет также рассмотрен вопрос стимулирования рынка финансирования устойчивого развития и повышения заинтересованности его участников. Банк России прорабатывает вопрос введения стимулирующего банковского регулирования для проектов устойчивого развития по аналогии с проектами ТС и САЭ. Развитию этого рынка также могут способствовать иные меры поддержки, в том числе налоговые льготы как для организаций, выпускающих инструменты финансирования устойчивого развития, так и для инвесторов в такие инструменты, а также механизмы субсидий и государственных гарантий.

Банк России реализует собственную корпоративную политику в области устойчивого развития. Планируется ее каскадирование на дочерние структуры регулятора, что способствует более эффективному использованию ресурсов и обеспечивает вклад Банка России в достижение целей устойчивого развития и климатической повестки. Продолжается работа по сближению подходов к регулированию финансирования в области устойчивого развития с дружественными странами в части раскрытия информации об устойчивом развитии и определения особенностей климатического финансирования⁷².

Результаты опроса показывают, что практика управления климатическими рисками у крупнейших финансовых организаций существенно различается (таблица 1). Лишь малая доля финансовых организаций полноценно учитывает климатические риски, эффективно интегрируя их в корпоративное управление и систему управления рисками и раскрывая информацию для внутренних и внешних пользователей.

Климатические риски учитываются преимущественно внутри традиционных видов риска. Несколько финансовых организаций выделяют их в отдельный вид риска.

⁷² Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2025 год и период 2026 и 2027 годов (разработаны Банком России) // Документ опубликован не был.

<i>Проблемы, обозначенные финансовыми организациями</i>	<i>Подходы Банка России к их решению</i>
Пересечение климатических рисков с иными видами рисков (в особенности операционными) вызывает вторичные эффекты, что усложняет выстраивание системы управления климатическими рисками из-за комплексности подхода. Сложности с выявлением рисков и их оценкой вследствие отсутствия единой методологии, подходов и практики	Ведется разработка детализированной методологии в качестве дополнения к рекомендациям по учету климатических рисков для финансовых организаций (информационное письмо от 04.12.2023 № ИН-018-35/60) ⁷³
Слабое раскрытие эмитентами и контрагентами информации о возникновении климатических рисков	Ведется работа с Минэкономразвития России по вопросу введения обязательной отчетности
Нет унифицированных данных по выбросам в открытом доступе для построения моделей. Нет унифицированного реестра негативных климатических событий (потенциально может формироваться на регулярной основе государственными органами), которые можно было бы наложить на карту с объектами создания добавленной стоимости у клиентов. Нет оценки текущих убытков от опасных метеорологических явлений	Ведется работа с научными институтами и Минэкономразвития России, в том числе направлены предложения по созданию единого ресурса информации и получения верифицированных данных о выбросах парниковых газов компаний. Финансовым организациям рекомендовано обратить внимание на работу Российской Национальной Перестраховочной Компании (АО РНПК) в рамках проекта развития национального риск-офиса. АО РНПК в рамках указанного проекта планируется накопление данных о произошедших катастрофах природного характера, моделирование и оценка экономических последствий катастрофических событий, а также разработка методик моделирования рисков и создание карт рисков по субъектам РФ и прочее. Также рекомендуется накапливать собственные данные для аналитики с применением рекомендаций Банка России (информационное письмо от 04.12.2023 № ИН-018-35/60)
Нет регуляторной практики, в частности, возникают риски нарушения принципов фидуциарной ответственности НПФ перед клиентами при наложении ограничений на инвестирование в финансовые инструменты отдельных компаний, подверженных климатическим рискам	Банк России не рекомендует применять негативный скрининг. Банк России продолжит встречи с кредитными рейтинговыми агентствами для оценки перспектив разработки подходов к учету климатических рисков в кредитных рейтингах
Недостаток экспертов в данной области на рынке труда	Банк России разработал бесплатный онлайн-курс «ESG, устойчивое развитие и изменение климата», регулярно проводятся

⁷³ Информационное письмо Банка России от 04.12.2023 № ИН-018-35/60 «О рекомендациях по учету климатических рисков для финансовых организаций» (вместе с «Информацией об управлении климатическими рисками клиентами и контрагентами») // Документ опубликован не был.

Банки в большей степени вовлечены в климатическую повестку, чем НПФ и страховые компании. Например, некоторые из них уже устанавливают соответствующие ковенанты в кредитных договорах. При этом для половины опрошенных страховых компаний эти риски признаны значимыми.

У трети финансовых организаций климатические риски в процессе первоначальной идентификации рисков (в том числе в рамках ВПОДК) были признаны незначимыми, в результате чего дальнейшая оценка и управление данными рисками, особенно на долгосрочном периоде, не проводились.

Ключевая проблема, которую отмечают финансовые организации, это отсутствие данных и методологий для оценки климатических рисков. Во-первых, необходимы общедоступные источники информации для оценки подверженности компаний различным компонентам климатических рисков в Российской Федерации в разрезе регионов, видов рисков и на различных временных горизонтах. Кроме того, отмечается отсутствие исторических данных по ущербам от опасных природных явлений, связанных с климатом, необходимых для статистического анализа. Во-вторых, рекомендации по учету климатических рисков финансовыми организациями не описывают подробных методологий по выявлению и оценке рисков.

Проведение в 2024 г. климатического стресс-тестирования Банка России по методу bottom-up стало катализатором вовлечения организаций финансового сектора в анализ климатических рисков. Большая часть респондентов, использующих сценарный анализ, применяют его для проведения климатического стресс-тестирования регулятора.

Ряд финансовых организаций отмечают, что работа с климатическими рисками требует дополнительных компетенций и ресурсов. В этой связи они отмечают целесообразность проработки вопроса учета климатических рисков в кредитных рейтингах. Необходима дальнейшая работа по внедрению учета климатических рисков в финансовых организациях:

Во-первых, Банку России следует уточнить рекомендации по учету климатических рисков финансовыми организациями и более подробно описать методы учета климатических рисков. В частности, отразить накопленный респондентами опыт в рамках проведения климатического стресс-тестирования по методу bottom-up в 2024 году. Также в 2025 г. Банк России продолжит проводить встречи с финансовыми и нефинансовыми организациями по вопросам учета климатических рисков и данных, развивая собственные практики и сотрудничая с научным сообществом. Банк России планирует дальнейший мониторинг учета климатических рисков в финансовых организациях для выявления прогресса и сложностей.

Во-вторых, Банк России планирует разработать рекомендации для кредитных организаций по управлению климатическими рисками в рамках ВПОДК, чтобы облегчить внедрение выпущенных рекомендаций Банка России в контексте специфики банковского бизнеса и особенностей регулирования. Таким образом, кредитным организациям будет легче корректно идентифицировать климатические риски с учетом их специфики в процессе первоначальной идентификации рисков, что позволит провести дальнейшую финансовую оценку, в том числе на долгосрочный период.

В-третьих, по итогам применения рекомендаций планируется оценить целесообразность внедрения соответствующих подходов и их элементов в обязательные требования Банка России. Данная цель уже обозначена в перспективных направлениях развития банковского регулирования и надзора.

В-четвертых, Банк России планирует провести соответствующую работу с участниками рынка и заинтересованными ведомствами по созданию единого портала с климатическими данными для оценки как физических, так и переходных рисков. Кроме того, с аналогичной инициативой выступали и отраслевые ассоциации.

В-пятых, Банк России будет продолжать проведение климатического стресс-тестирования по методу bottom-up, а также стимулировать финансовые организации проводить собственные процедуры оценки. Рассылка сценариев,

подготовленных Банком России, способствует снижению затрат финансовых организаций на разработку собственных сценариев с применением NGFS и МГЭИК. Стоит также отметить выход новых сценариев NGFS пятой фазы, что подразумевает необходимость разработки Банком России соответствующих сценариев для финансового сектора с учетом собственных актуальных предпосылок денежно-кредитной политики. Банк России внимательно проанализирует результаты и сложности при проведении первого климатического стресс-тестирования по методу bottom-up для развития дальнейшей практики этого анализа на финансовом рынке.

Предполагается продолжить встречи с кредитными рейтинговыми агентствами для оценки перспектив разработки подходов к учету климатических рисков в кредитных рейтингах. В качестве первого этапа возможно проведение сценарного анализа влияния негативной динамики цен углеводородов и введения углеродного регулирования на горизонте 10-15 лет на прогнозируемый финансовый результат потенциально уязвимых рейтингуемых лиц в целях выработки статистически обоснованных подходов⁷⁴.

⁷⁴ О подходах финансовых организаций к управлению климатическими рисками // [Электронный ресурс] URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/172323/info_04022025.pdf (дата обращения 15.09.2025).

Контрольные задания:

1. Интеллектуальное задание: заполнить таблицу «Цели устойчивого развития»:

<i>Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года</i>	<i>Национальные цели согласуются с целями устойчивого развития (ЦУР) ООН</i>
1. Сохранение населения и повышение благополучия людей	
2. Реализация потенциала каждого человека	
3. Комфортная и безопасная среда для жизни	
4. Экологическое благополучие	
5. Устойчивая и динамичная экономика	
6. Технологическое лидерство	
7. Цифровая трансформация	

2. Интеллектуальное задание: заполнить таблицу «Структура финансовой системы Российской Федерации»:

Звено финансовой системы	Понятие	Правовое регулирование	Виды	Роль в финансовой системе
<i>Бюджетный фонд</i>				
<i>Внебюджетный фонд</i>				
<i>Кредит</i>				
<i>Страхование</i>				
<i>Финансы хозяйствующих субъектов</i>				

3. Интеллектуальное задание: заполнить таблицу «Финансово-кредитные органы, для которых финансовая

деятельность является основной»:

Орган	Правовой статус (указать НПА)	Функции	Основные полномочия	Руководитель
<i>Министерство финансов Российской Федерации</i>				
<i>Федеральная налоговая служба</i>				
<i>Федеральное казначейство (федеральная служба)</i>				
<i>Центральный Банк Российской Федерации</i>				
<i>Счетная палата Российской Федерации</i>				

4. Интеллектуальное задание: заполнить таблицу «Принципы функционирования основных звеньев финансово-кредитной системы Российской Федерации»:

<i>Принципы функционирования финансово-кредитной системы</i>	<i>Содержание принципа</i>

5. Интеллектуальное задание: составить схему «Факторы, способствующие и препятствующие финансовой стабильности Российской Федерации».

6. Интеллектуальное задание: составить кроссворд (на 20-25 терминов) «Устойчивость банковской системы Российской Федерации и национальной валюты Российской Федерации. Защита и обеспечение устойчивости рубля».

7. Интеллектуальное задание: составить презентацию «Влияние ESG-стандартов на финансовый рынок».

8. Творческое задание: составить схему «Международные организации в сфере «зеленых» финансовых инструментов».

9. Творческое задание: написать эссе «Направления работы Банка России в области финансирования устойчивого развития».

10. Творческое задание: написать эссе «Национальная платежная система как элемент устойчивости финансовой системы Российской Федерации».

11. Интеллектуальное задание: подготовиться к дискуссии (*рисунок 22*).

Национальное регулирование, связанное с устойчивым развитием



рисунок 22

ГЛАВА 3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§1. Цели, задачи и содержание государственной региональной политики

Региональная политика имеет важное значение в формировании фундамента устойчивого развития государства. Современная государственная региональная политика Российской Федерации реализуется в условиях нарастающей сложности и многоуровневых вызовов. При этом усиливается роль механизмов оценки эффективности региональной политики как ключевого инструмента мониторинга, анализа и корректировки управленческих решений⁷⁵.

При решении задач социально-экономического развития субъектов Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах и органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо руководствоваться Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации⁷⁶.

В Основах используются следующие основные понятия:

- *государственная политика регионального развития* – система приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- *макрорегион* – часть территории Российской Федерации, включающая в себя территории двух и более субъектов Российской Федерации, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического

⁷⁵ Морозов А.А., Панова Т.В. Анализ подходов к оценке государственной региональной политики Российской Федерации // Общество: политика, экономика, право. 2025. № 6. С. 39-45.

⁷⁶ Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 23.01.2017. № 4. ст. 637.

развития при разработке и реализации документов стратегического планирования;

- *регион* – часть территории Российской Федерации в границах территории субъекта Российской Федерации.

Факторами и условиями регионального развития, оказывающими влияние на формирование и реализацию государственной политики регионального развития, являются:

- федеративное устройство Российской Федерации и самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своих полномочий;

- размер территории Российской Федерации и протяженность ее государственной границы, количество приграничных государств;

- географические, природно-климатические, демографические и социокультурные особенности регионов;

- значительные различия в уровне социально-экономического развития регионов, неравномерное размещение производительных сил и расселение населения на территории страны;

- недостаточная инфраструктурная обеспеченность ряда регионов и городов, низкий уровень их экономического взаимодействия, высокая степень износа транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры.

Государственная политика регионального развития реализуется с учетом стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в документах стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования.

Целями государственной политики регионального развития являются обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами экономических, политических и социальных прав граждан Российской Федерации на всей территории страны, повышение качества их жизни,

обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации на мировых рынках на основе сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также максимального привлечения населения к решению региональных и местных задач.

Для достижения целей государственной политики регионального развития необходимо решение следующих приоритетных *задач*:

1. Инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы Российской Федерации посредством:

- выявления и анализа экономической специализации и перспективных конкурентных преимуществ регионов и муниципальных образований с учетом международного, межрегионального и межмуниципального разделения труда;

- определения основных направлений изменения пространственной структуры экономики Российской Федерации и разработки на этой основе взаимосвязанных стратегии пространственного развития Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- утверждения планируемого размещения федеральной, региональной и муниципальной инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры с учетом определенных документами стратегического планирования перспективных направлений развития пространственной структуры экономики Российской Федерации с внесением при необходимости изменений в утвержденные документы территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- утверждения и корректировки (на основе документов стратегического планирования, разработанных на федеральном уровне в рамках

целеполагания, планирования и программирования) государственных программ Российской Федерации, предусматривающих развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы, а также инвестиционных программ, реализуемых государственными корпорациями, государственными компаниями и акционерными обществами с государственным участием. При этом следует предусматривать определение размера бюджетных ассигнований федерального бюджета и средств федеральных инфраструктурных компаний, необходимых для строительства (реконструкции) объектов инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры федерального значения, а при необходимости определение размера бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых для стимулирования реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по строительству (реконструкции) инфраструктурных объектов регионального и местного значения. Приоритетными направлениями государственных программ должны являться: снятие инфраструктурных ограничений для опережающего развития территорий с низким уровнем социально-экономического развития и высокой плотностью населения; инфраструктурное и социальное обустройство территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала;

- сдерживание оттока населения с важных в геополитическом отношении территорий, не имеющих в обозримом будущем перспектив динамичного экономического развития, путем создания благоприятных социальных условий; увеличение количества точек роста экономики как необходимое условие технологического развития, повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности российской экономики на международных рынках; реализация мероприятий по улучшению экологической ситуации и развитию в крупных городских агломерациях транспортной инфраструктуры, обеспечивающей экономическую связанность городов с прилегающими к ним территориями, а также городских агломераций между собой; сокращение различий в качестве жизни в городах и сельской местности;

- утверждения в целях социально-экономического развития макрорегионов (в границах федеральных округов, предусмотрев при необходимости возможность изменения границ федеральных округов) программ территориального развития, обеспечивающих взаимосвязь государственных программ Российской Федерации, которые направлены на развитие отдельных отраслей экономики и социальной сферы по территориальному принципу. При этом необходимо определить администраторов указанных программ, обеспечивающих в том числе контроль и координацию деятельности в данной сфере федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и федеральных инфраструктурных компаний.

2. Привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях посредством:

- формирования по инициативе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления приоритетных инвестиционных проектов соответственно федерального, регионального и местного уровней, определения (уточнения) мест размещения особых (свободных) экономических зон, индустриальных и технологических парков, иных зон с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности с учетом прогнозов социально-экономического развития регионов и планов по инфраструктурному и социальному обустройству территорий, предусмотренных государственными и муниципальными программами развития отдельных отраслей экономики и социальной сферы, а также инвестиционными программами субъектов естественных монополий;

- установления (уточнения) на федеральном, региональном и местном уровнях льготных налоговых, таможенно-тарифных и иных условий деятельности частных инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты и (или) осуществляющих деятельность в зонах с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности;

- проведения конкурсов (аукционов) на право заключения соглашений о реализации приоритетных инвестиционных проектов, в которых определяются права, обязанности и ответственность частных инвесторов, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и субъектов естественных монополий по синхронизированному строительству (реконструкции) объектов инженерной, энергетической, транспортной и социальной инфраструктуры и соответствующих коммерческих объектов, а также устанавливаются гарантии финансирования взаимных обязательств сторон на период действия указанных соглашений;

- заключения соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче полномочий по управлению зонами с особыми условиями ведения предпринимательской деятельности, для развития которых были предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета и (или) в которых предусмотрены льготы по уплате федеральных и (или) региональных налогов и сборов, с определением мер финансовой ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за неисполнение обязательств по достижению конкретных результатов работы по управлению указанными зонами;

- обеспечения взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, в том числе установления в программных документах, включая инвестиционные программы субъектов естественных монополий, целей, задач и целевых показателей с учетом прогнозируемых параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также внедрения механизмов гарантированного финансирования предусмотренных этими документами мероприятий по созданию отдельных видов производственной инфраструктуры, оказывающей определяющее воздействие на формирование и реализацию региональных и местных программ экономического развития, инвестиционных программ хозяйствующих субъектов;

3. Совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции посредством:

- стимулирования внутренней миграции с учетом прогнозируемых потребностей регионов и муниципальных образований в трудовых ресурсах за счет организационной и финансовой поддержки социально-бытового обустройства граждан, включая предоставление налоговых льгот, а также за счет опережающего развития рынка доступного арендного жилья;
- содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, и квалифицированных иностранных специалистов в регионы и муниципальные образования, имеющие перспективы экономического роста и дефицит трудовых ресурсов;
- сдерживания массовой внешней трудовой миграции в регионы и муниципальные образования, располагающие избыточными трудовыми ресурсами;
- стимулирования развития крупных городских агломераций, способных успешно выдерживать конкуренцию на мировых рынках, путем создания благоприятных условий для привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы;

4. Совершенствование механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала посредством:

- совершенствования системы формирования, распределения и предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета одного уровня бюджетной системы Российской Федерации в бюджет другого уровня, в том числе путем: ежегодного определения в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период перечня приоритетных расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, подлежащих софинансированию из федерального бюджета, с обязательным указанием на то, что софинансирование иных, не включенных в названный перечень расходных обязательств не допускается;

сокращения количества целевых межбюджетных трансфертов исходя из необходимости объединения различных видов указанных трансфертов, предоставляемых на одинаковые или близкие цели, создания дополнительных стимулов для их получения при одновременном повышении самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в выборе способов достижения поставленных целей при использовании целевых межбюджетных трансфертов; совершенствования условий предоставления межбюджетных трансфертов. При этом следует предусматривать в качестве одного из важнейших условий предоставления межбюджетных трансфертов обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по проведению единой государственной политики в соответствующих отраслях экономики, наращиванию собственного экономического потенциала в соответствии со стратегией пространственного развития Российской Федерации, стратегиями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также по выполнению социальных обязательств перед гражданами;

- эффективного применения мер финансовой ответственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и персональной ответственности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, глав муниципальных образований (глав местных администраций) за невыполнение принятых при получении межбюджетных трансфертов обязательств по эффективному использованию бюджетных средств и достижению конкретных результатов в развитии соответствующих отраслей экономики и социальной сферы;

- предоставления грантов из федерального и региональных бюджетов соответственно субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, достигающим наиболее высоких темпов наращивания собственного экономического потенциала и снижения уровня дотационности территорий;

- частичного зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты доходов от отдельных налогов и сборов, подлежащих зачислению соответственно в федеральный и региональные бюджеты, которые были дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий;

5. Уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении) посредством:

- мониторинга расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, анализа их фактического исполнения, определения минимально необходимых для исполнения таких обязательств объемов финансирования для учета потребности в финансировании указанных обязательств за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

- поэтапного упразднения установленных на федеральном уровне и предоставляемых организациям неэффективных льгот по региональным и местным налогам и льгот по федеральным налогам, часть которых зачисляется в региональные и (или) местные бюджеты, имея в виду переход к адресной поддержке приоритетных для конкретных регионов экономических специализаций и инвестиционных проектов, а также к поддержке инфраструктурных компаний;

- оптимизации системы и укрепления материально-технической базы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, полномочия которых не переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, повышения уровня

материального и социально-бытового обеспечения их работников (сотрудников) при условии установления мер ответственности за конкретные результаты работы по социально-экономическому развитию территорий;

- внесения в законодательство Российской Федерации изменений, исключающих возможность установления федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти обязательных требований к порядку и условиям исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий по определению объемов расходов региональных и местных бюджетов, имея в виду, что такие требования могут быть установлены в качестве условия предоставления субсидий из федерального бюджета либо предусмотрены в методических рекомендациях, применяемых на добровольной основе;

- введения дополнительных механизмов привлечения граждан Российской Федерации к участию в государственном и муниципальном управлении, повышения их гражданской ответственности при решении вопросов социально-экономического и политического развития территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов.

В настоящее время в российской практике используется несколько подходов к оценке эффективности государственной региональной политики. Среди них наибольшее распространение получили индексный, целевой, экспертно-аналитический и бюджетно-результатный подходы. Каждый из них имеет преимущества, однако в условиях цифровизации и ускоряющихся изменений внешней среды становится очевидным, что традиционные методики не обеспечивают должной гибкости, своевременности реагирования и персонализированного учета региональных различий. Существующие методы оценки часто не учитывают специфические особенности регионов и

современные вызовы, что снижает их практическую значимость и эффективность⁷⁷.

§2. Правовые основы и принципы государственной политики регионального развития

В основе региональной политики России лежат нормы Конституции РФ, статья 71 указывает, что в ведении Российской Федерации находится федеративное устройство и территория России, а статья 65 определяет все субъекты, входящие в состав Российской Федерации.

В целях обеспечения проведения оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и исполнительных органов субъектов Российской Федерации, включая оценку результатов достижения регионами национальных целей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»⁷⁸ указом Президента⁷⁹ утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁸⁰ утвержден перечень⁸¹ показателей для оценки эффективности деятельности

⁷⁷ Морозов А.А., Панова Т.В. Анализ подходов к оценке государственной региональной политики Российской Федерации // Общество: политика, экономика, право. 2025. № 6. С. 39-45.

⁷⁸ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. 13.05.2024. № 20. ст. 2584.

⁷⁹ Указ Президента РФ от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.12.2024. № 49 (Часть V). ст. 7576.

⁸⁰ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. ст. 3822. (утрачивает силу с 1 января 2027 года).

⁸¹ Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 (ред. от 11.06.2021) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» // Собрание законодательства РФ. 05.05.2008. № 18. ст. 2003.

органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов.

Сбалансированное территориальное развитие Российской Федерации предусматривается ориентировать на обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов⁸².

Государственная политика регионального развития реализуется в соответствии со следующими принципами:

- обеспечение территориальной целостности, единства правового и экономического пространства Российской Федерации;
- обеспечение равных возможностей для реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации на всей территории страны;
- соблюдение баланса между наращиванием экономического потенциала регионов и сохранением комфортной среды жизнедеятельности населения;
- реализация стимулирующих мер государственной поддержки регионов и муниципальных образований при условии самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления своих полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;
- разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на основе субсидиарности;

⁸² Коварда В.В. Анализ государственной политики регионального развития в Российской Федерации // Вестник Евразийской науки. 2018. № 4. Том 10.

- дифференцированный подход к реализации мер государственной поддержки регионов и муниципальных образований в зависимости от их социально-экономических и географических особенностей;
- обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение уровня конкурентоспособности их экономики на международных рынках.

Исследования ученых позволяют выявить ключевые особенности и ограничения существующих подходов к оценке государственной региональной политики в Российской Федерации. Несмотря на накопленный опыт и наличие формализованных методик, современные реалии – включая возрастающую турбулентность внешней среды, необходимость быстрого реагирования на запросы граждан и потребность в индивидуализации управленческих решений – требуют кардинального пересмотра традиционных оценочных моделей.

SWOT-анализ показал, что, несмотря на системность и сопоставимость, существующие подходы часто не обладают необходимой степенью гибкости, цифровой чувствительности и оперативности. В этих условиях особенно актуально встает вопрос о важности совершенствования методов оценки государственной региональной политики Российской Федерации. Необходим переход от традиционных оценочных подходов к более гибкой, динамичной и ориентированной на цифровые данные системе оценки государственной региональной политики.

Основными направлениями совершенствования методов оценки являются следующие:

- ✓ разработка универсально-адаптивной модели, ориентированной на модульность и возможность настройки под специфику каждого региона. Такая модель должна учитывать приоритетные направления регионального развития, включая экологические, социальные, экономические и институциональные особенности;
- ✓ интеграция цифровых технологий и данных, аккумулируемых центрами управления регионами, что позволяет получать актуальную и

детализированную информацию о социальном самочувствии, запросах граждан и проблемных точках. Это создает предпосылки для формирования чувствительной и человекоцентричной системы оценки;

✓ применение методов анализа больших данных и алгоритмов машинного обучения, что расширяет аналитический инструментарий и позволяет не только фиксировать текущие результаты, но и формировать прогнозные сценарии, моделировать последствия управленческих решений и оперативно адаптировать политику;

✓ включение комплексного критериального аппарата, отражающего не только формальные социально-экономические показатели, но и качественные характеристики, связанные с удовлетворенностью населения, экологическим благополучием и инвестиционной привлекательностью региона;

✓ переход к проактивному управлению, при котором система оценки становится не просто механизмом постфактум-контроля, а активным элементом принятия решений, формируя обратную связь, минимизируя риски и повышая легитимность государственной политики⁸³.

Таким образом, совершенствование методов оценки региональной политики должно основываться на принципах адаптивности, цифровизации и ориентации на человека, что соответствует современным требованиям устойчивого и эффективного государственного управления.

§3. Основные направления государственной региональной политики

Концентрация только на увеличении экономических показателей развития промышленности, при максимальном использовании природных и трудовых ресурсов, привели к катастрофическим последствиям в окружающей среде, отражаясь на здоровье и продолжительности жизни людей. Соответственно, возникает объективная необходимость к переходу на энергоемкие и

⁸³ Морозов А.А., Панова Т.В. Анализ подходов к оценке государственной региональной политики Российской Федерации // Общество: политика, экономика, право. 2025. № 6. С. 39-45.

ресурсосберегающие технологии, стимулированию инвестиционных вложений в инновационные преобразования и интеллектуализацию производства, надлежащей утилизации накопленных вредных отходов.

Следовательно, к задачам государственной региональной политики устойчивого развития можно отнести:

1) переход на использования экологических природо-, энерго-и материало-сберегающих технологий, что позволит улучшить состояние окружающей среды, решать ресурсно-экологические проблемы, положительно повлияв на качество жизни и состояние здоровья населения;

2) рациональное природопользование, охрана и создание условий для воспроизводства природных ресурсов, рекреационное природопользование, поддержание экологической безопасности, экологическое благополучие населения;

3) регулирование демографической ситуации в регионах, обеспечение социальной справедливости и социальных гарантий населению, создание достойных условий и оплаты труда с целью улучшения материального благосостояния и социального благополучия каждой семьи⁸⁴.

Тенденции устойчивого развития российских регионов включают традиционные и современные направления⁸⁵.

Традиционными являются:

1. Изменение экономического ландшафта.

Переход к новым моделям экономики («зеленая», циркулярная, низкоуглеродная и биоэкономика) – процесс, позволяющий повысить энерго- и ресурсо- эффективность и способствующий сохранению природного капитала.

⁸⁴ Нин Чжао. Региональная политика устойчивого развития: приоритеты и решения // Форум молодых ученых. 2024. № 1(89). С. 77-84.

⁸⁵ Устойчивое развитие российских регионов в контексте современных вызовов: проблемы и перспективы // [Электронный ресурс] URL: <https://inveb-docs.ru/attachments/article/sd-library/03-2024/ustoychivoe-razvitie-rossiyskih-regionov.pdf> (дата обращения 15.09.2025).

а) в 2022 году стартовал федеральный проект «Экономика замкнутого цикла»⁸⁶, который включает направления: сокращение образования отходов, создание инфраструктуры по сбору отходов для вторичной переработки, стимулирование использования вторичных ресурсов, а также экопросвещение.

В рамках реализации федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» проводятся:

мероприятия, оказывающие влияние на субъекты Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа, Дальневосточного федерального округа, регионы, входящие в Арктическую зону Российской Федерации, Республику Крым, г. Севастополь и Калининградскую область, по следующим направлениям:

- реализация отраслевых программ, направленных на применение вторичных ресурсов, вторичного сырья из отходов в различных отраслях экономики;
- реализация мер по сокращению использования отдельных видов продукции, не подлежащей переработке, в целях минимизации образования отходов;
- проведение информационно-просветительской кампании в целях популяризации принципов экономики замкнутого цикла;
- утверждение документов в субъектах Российской Федерации по переходу к экономике замкнутого цикла;
- ограничение или урегулирование использования отдельных видов продукции, не подлежащей утилизации, в целях минимизации образования отходов;
- мероприятия, направленные на разработку проектной документации для объектов обращения с твердыми коммунальными отходами на территориях Донецкой Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в

⁸⁶ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (ред. от 01.09.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 05.05.2014. № 18 (часть III). ст. 2171.

целях снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов в 2 раза к 2030 году.

В 2025 году запланирован ввод в эксплуатацию объекта обращения с твердыми коммунальными отходами в Республике Крым мощностью 860 тыс. тонн в год. До 2030 года запланировано создание 13 объектов инфраструктуры для организации системы обращения с твердыми коммунальными отходами на Байкальской природной территории.

б) реализуется федеральный проект «Политика низкоуглеродного развития»⁸⁷.

в) реализована Комплексная программа развития биотехнологий⁸⁸. Цель которой – выход России на лидирующие позиции в области разработки биотехнологий, в том числе по отдельным направлениям биомедицины, агrobiотехнологий, промышленной биотехнологии и биоэнергетики, и создание глобально конкурентоспособного сектора биоэкономики, который наряду с nanoиндустрией и информационными технологиями должен стать основой модернизации и построения постиндустриальной экономики.

2. Развитие ответственного инвестирования на принципах ESG.

3. Углеродное регулирование и цифровизация устойчивого развития и ESG-трансформаций:

- реализация федеральной научно-технической политики в области экологического развития и климатических изменений⁸⁹;

⁸⁷ Приказ Минэкономразвития России от 07.02.2024 № 69 (ред. от 23.12.2024) «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Политика низкоуглеродного развития» // Первоначальный текст документа также опубликован не был. Приказ Минэкономразвития России от 23.12.2024 № 819 «Об утверждении методики расчета показателя «Поглощающая способность в секторе «Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство» (в % от уровня 2019 года)» федерального проекта «Политика низкоуглеродного развития» // Документ опубликован не был.

⁸⁸ «ВП-П8-2322. Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года» (утв. Правительством РФ 24.04.2012 № 1853п-П8) // Документ опубликован не был.

⁸⁹ Указ Президента РФ от 08.02.2021 № 76 (ред. от 23.10.2023) «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений» (вместе с «Положением о совете по реализации Федеральной научно-технической программы в области экологического развития

- введение квотирования выбросов парниковых газов⁹⁰;
- формирование карбоновых полигонов⁹¹;
- разработка и реализация в регионах климатических стратегий, климатических повесток, в которых оценивается углеродный след и углеродоемкость экономики региона и отраслей специализации;
 - использование технологий реализации стратегического направления цифровой трансформации отрасли экология и природопользования⁹²;
 - создание и использование информационной системы мониторинга состояния окружающей среды на территории РФ, включая нормативно-правовую, организационную, информационную, программно-технологическую и технические компоненты⁹³;
 - создание Аппаратно-программного комплекса (АПК) «Безопасный город»;
 - создание ситуационных центров в системе цифрового потенциала региона;
 - активизация цифровизации ESG-трансформации.

Современными являются:

1. Использование ESG-принципов в региональном и муниципальном управлении:

Российской Федерации и климатических изменений на 2021 - 2030 годы») // Собрание законодательства РФ. 15.02.2021. № 7. ст. 1098. Постановление Правительства РФ от 08.02.2022 № 133 (ред. от 15.10.2024) «Об утверждении Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021 - 2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 21.02.2022. № 8. ст. 1151.

⁹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 12.04.2025 № 908-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года» // Собрание законодательства РФ. 21.04.2025. № 16. ст. 2075.

⁹¹ Приказ Минобрнауки России от 05.02.2021 № 74 «О полигонах для разработки и испытаний технологий контроля углеродного баланса» // Документ опубликован не был.

⁹² Распоряжение Правительства РФ от 15.12.2023 № 3664-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования, относящейся к сфере деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 01.01.2024. № 1 (Часть IV). ст. 280.

⁹³ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (ред. от 01.09.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 05.05.2014. № 18 (часть III). ст. 2171.

а) первый субъект России, разработавший стратегию развития региона на принципах ESG – Липецкая область⁹⁴, в 2023 году, раздел, посвященный устойчивому развитию и ESG, был включен в действующую стратегию социально-экономического развития Ростовской области⁹⁵;

б) создание ESGбизнес-клубов как дискуссионных площадок, обмена передовым опытом;

в) в 2022 году создана ESG-Хартия российских городов⁹⁶ с целью обмена опытом, развития взаимодействия бизнес-сектора, институтов развития и городской власти;

г) первый в России муниципальный «Экостандарт» стал основой развития территории г. Вологды на принципах ESG, разработана и реализуется стратегическая программа «ЭкоВологда 2030»⁹⁷;

д) первый Всероссийский ESG-форум регионов⁹⁸ (число участников более 1500 человек) состоялся в ноябре 2022 года в Нижнем Новгороде, где большое внимание было уделено устойчивому развитию регионов и ESG-трансформациям;

е) региональные форумы:

⁹⁴ Закон Липецкой области от 25.10.2022 № 207-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года» (принят Липецким областным Советом депутатов 20.10.2022) // Липецкая газета. № 131. 01.11.2022.

⁹⁵ Постановление Правительства РО от 26.12.2018 № 864 (ред. от 15.04.2025) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» // Собрание правовых актов Ростовской области. № 12 (часть III). 2018. ст. 3847 (подписано в печать 14.02.2019).

⁹⁶ Хартия устойчивых городов России (ESG Хартия) [Электронный ресурс] URL: <https://вэб.пф/ustojchivoe-razvitie/khartiya-ustoi-chivykh-gorodov-rossii/> (дата обращения 25.10.2025).

⁹⁷ Стратегическая программа развития города «ЭкоВологда – 2030» [Электронный ресурс] URL: <https://vologda.gosuslugi.ru/ofitsialno/sistema-strategicheskogo-upravleniya/proektnaya-deyatelnost/proekty-adm/ekovol/> (дата обращения 25.10.2025).

⁹⁸ Всероссийский ESG-форум «СО.ЗНАНИЕ» [Электронный ресурс] URL: <http://pfo.gov.ru/press/events/107335/> (дата обращения 25.10.2025).

✓ ежегодный Чебоксарский экономический форум с целью популяризации принципов УР в субъектах РФ, вовлечения регионов в реализацию ESG-повестки⁹⁹;

✓ российский научный форум «Экология и общество: баланс интересов», цель которого – создание дискуссионной площадки для обсуждения актуальных вопросов, гармонизации интересов общества, экономики и экологии;

ж) на федеральном уровне проблемы и перспективы устойчивого развития России и ее регионов стали объектом обсуждения и дискуссии на Петербургском международном экономическом (июнь 2022 года)¹⁰⁰ и Восточном экономическом (сентябрь 2022 года)¹⁰¹ форумах.

з) сессия «Новые подходы и эффективные решения для устойчивого развития» состоялась в рамках ПМЭФ-2023¹⁰², а проблемы и перспективы устойчивого развития были включены в архитектуру деловой программы Восточного экономического форума (сентябрь 2023 года)¹⁰³.

2. Рейтингование регионов как инструмент регулирования устойчивого развития.

Национальным рейтинговым агентством составлен аналитический обзор «ESG повестка в регионах: от наблюдений к действиям»¹⁰⁴. Подготовленный ESG-рэнкинг регионов России представляет собой ранжирование субъектов

⁹⁹ Чебоксарский экономический форум // [Электронный ресурс] URL: <https://форум21.рф/> (дата обращения 15.09.2025).

¹⁰⁰ Итоги ПМЭФ-2022 // [Электронный ресурс] URL: https://forumspb.com/archive/2022/outcomes-of-spief/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F (дата обращения 15.09.2025).

¹⁰¹ Итоги Восточного экономического форума-2022 // [Электронный ресурс] URL: https://forumvostok.ru/archive/2022/outcomes-of-the-eef-2022/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F (дата обращения 15.09.2025).

¹⁰² Итоги ПМЭФ-2023 // [Электронный ресурс] URL: <https://forumspb.com/archive/2023/outcomes-of-spief/> (дата обращения 15.09.2025).

¹⁰³ Итоги Восточного экономического форума-2023 // [Электронный ресурс] URL: <https://forumvostok.ru/news/podvedeny-itogi-vostochnogo-ekonomicheskogo-foruma-2023/?erid=LjN8KQTr> (дата обращения 15.09.2025).

¹⁰⁴ Рэнкинг устойчивости развития и интеграции ESG-критериев в деятельность субъектов Российской Федерации // [Электронный ресурс] URL: https://www.ra-national.ru/wp-content/uploads/2025/03/rjenking_ustojchivosti_razvitija_regionov_2024.pdf (дата обращения 15.09.2025).

Российской Федерации по показателям, оценивающим уровень устойчивости развития и интеграции ESG-критериев в деятельность субъектов Российской Федерации. ESG-рэнкинг регионов России представляет собой систему оценки и ранжирования субъектов Российской Федерации по критериям экологической, социальной и корпоративной ответственности (ESG – Environmental, Social, Governance).

Рэнкинг направлен на привлечение внимания к актуальным вопросам устойчивого развития регионов и вовлечение региональных правительств в работу по внедрению механизмов устойчивого развития в систему регионального управления.

3. Устойчивое развитие на принципах ESG как платформа для регионального международного сотрудничества.

4. Формирование образовательного пространства для устойчивого развития. В рамках указанного направления следует выделить несколько целей:

- ✓ формирование у участников образовательного процесса целостного представления о переходе к устойчивому развитию на принципах ESG, ознакомление с ESG-повесткой;

- ✓ подготовка кадров (власть, бизнес, население), способных обеспечить устойчивое развитие на принципах ESG;

- ✓ развитие профессиональных компетенций специалистов для реализации концепции устойчивого развития на принципах ESG.

Внедрение механизмов устойчивого развития в деятельность регионов требует значительных усилий и адаптации российской экономики. Россия продолжает последовательное движение в направлении к устойчивому развитию и переходу к низкоуглеродной экономике в соответствии с приоритетными направлениями, определенными Президентом Российской Федерации, и Стратегией социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденной Правительством РФ в 2021 году.

Федеральные органы власти активно занимаются созданием нормативно-правовой базы для устойчивого развития и ESG-трансформации, а также формируют соответствующую институциональную среду. В условиях нарастающих санкционных ограничений за последние несколько лет и «разворота страны на восток» значимость ESG-повестки в среднесрочной и долгосрочной перспективе в России будет лишь возрастать.

На сегодняшний день к актуальным вопросам относятся внедрение механизмов устойчивого развития и адаптация российской экономики к глобальному энергопереходу, которые требуют активного вовлечения в данный процесс как корпоративного сектора российской экономики, так и субъектов Российской Федерации. Драйвером интеграции «зелёных» принципов в деятельность регионов выступает утвержденная в 2023 году комплексная программа повышения энергетической эффективности российской экономики до 2035 года¹⁰⁵, направленная на обеспечение углеродной нейтральности и на развитие технологий утилизации и поглощения накопленных парниковых газов.

Мотивацией для дальнейшего вовлечения регионов в повестку устойчивого развития могут стать финансовая поддержка государства для реализации экологических проектов; кросс-региональный обмен накопленным опытом; дополнительные институциональные стимулы. Для достижения целей устойчивого развития необходимо формировать социальную ответственность. Важно повышать уровень экологической грамотности и формировать культуру ответственного потребления¹⁰⁶.

Повышение уровня устойчивого развития регионов и снижение их энергоемкости должно стать насущной задачей для региональных властей. В связи с этим в качестве рекомендательных мер, повышающих энергоэффективность как производства, так и региона в целом, со слов

¹⁰⁵ Постановление Правительства РФ от 09.09.2023 № 1473 «Об утверждении комплексной государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» // Собрание законодательства РФ. 18.09.2023. № 38. ст. 6906.

¹⁰⁶ Рэнкинг устойчивости развития.....(дата обращения 15.09.2025).

В.И. Белова¹⁰⁷ можно предложить следующее. Для группы регионов, характеризующихся высокой энергоемкостью промышленных отраслей, в рамках энергетической (промышленной) политики региона необходима выработка дополнительных механизмов, с одной стороны, запрещающих в конечном счете использование энергоемких технологий, а с другой – стимулирующих привлечение инвестиций в промышленность для обновления (модернизации) текущего оборудования и основных фондов, внедрения передовых и более прогрессивных технологий производства. Для этого ученый предлагает использовать следующие инструменты:

✓ Введение налога Пигу, сущность которого заключается в применении более высоких ставок налога для предприятий, использующих «грязные» технологии коричневой экономики, или введении налога на углерод, как это сделали многие зарубежные страны, реализующие зеленую модель декарбонизации своих экономик.

✓ Нормативно-правовое обеспечение повышения энергоэффективности региона и установления требований снижения потребления энергетических ресурсов в целях соблюдения экологических нормативов и выполнения требований по устойчивому развитию.

✓ Применение механизма налоговых льгот, позволяющего региональным властям, манипулируя ставками региональных и местных налогов, снижать их размер или освобождать от их уплаты инвестиционные компании, модернизирующие свое имущество и совершенствующие технологические линии в целях снижения энергоемкости производства.

Без государственного участия как на федеральном, так и на региональном уровнях снижение энергоемкости будет затруднительным. Поэтому проведение активной промышленной (энергетической) политики со стороны властей и применение ими инцидентных и аддитивных инструментов такой политики могут способствовать достижению более высоких результатов.

¹⁰⁷ Белов В.И. Оценка устойчивого развития регионов России // Общество: политика, экономика, право. 2024. № 1. С. 84-89.

Контрольные вопросы:

1. Интеллектуальное задание: заполнить таблицу «Государственная политика регионального развития»:

Принципы государственной политики регионального развития	Цели государственной политики регионального развития	Задачи государственной политики регионального развития	Механизмы реализации государственной политики регионального развития

2. Творческое задание: составить презентацию «Рейтингование предприятий и регионов как инструмент регулирования устойчивого развития».

3. Интеллектуальное задание: составить схему: «Проблемы устойчивого развития как стратегического направления для России и её регионов. Пути их решения».

4. Интеллектуальное задание: проанализировать Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», подготовить ответы:

- *Цели по демографии*
- *Цели по экономике*
- *Цели по социальному обеспечению*
- *Фондовый рынок*
- *Цели в технологиях*
- *Цели по экологии*

- Цели в государственном управлении

5. Творческое задание: проанализировать Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 № 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года», определить проблемы пространственного развития Российской Федерации, которые несут риски обеспечения безопасности и устойчивого развития.

6. Творческое задание: составить рейтинг топ-10 регионов с самым устойчивым уровнем развития и топ-10 регионов с наиболее неустойчивым уровнем развития.

7. Интеллектуальное задание: определить правовые основы, общие принципы организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации. Привести примеры Ассоциаций.

8. Творческое задание: написать эссе «Региональная компонента устойчивого развития – результат индивидуального стратегического видения конкретного субъекта Российской Федерации».

9. Творческое задание: сравнить Стратегии социально-экономического развития Псковской области¹⁰⁸, Калининградской области¹⁰⁹ и Республики Карелия¹¹⁰, указать временные характеристики стратегий и заявляемые намерения регионов в области устойчивого развития.

¹⁰⁸ Распоряжение Администрации Псковской области от 10.12.2020 № 670-р (ред. от 03.10.2025) «О Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года» // Псковская правда. № 49. 18.12.2020.

¹⁰⁹ Постановление Правительства Калининградской области от 02.08.2012 № 583 (ред. от 09.04.2025) «О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу» // Калининградская правда (вкладыш «Официальный вестник Правительства Калининградской области»). № 148. 21.08.2012.

¹¹⁰ Распоряжение Правительства РК от 29.12.2018 № 899р-П (ред. от 06.08.2025) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года» // Собрание законодательства РК. № 12 (Часть III). Декабрь. 2018. ст. 2809.

ГЛАВА 4. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ

(для самостоятельного изучения)

§1. Понятие градостроительной деятельности и ее формы. Субъекты градостроительных отношений. Законодательство Российской Федерации в области градостроительной деятельности, основные принципы.

§2. Документы территориального планирования, их значение, порядок разработки и утверждения. Градостроительное зонирование. Правила землепользования и застройки, порядок подготовки и утверждения. Виды и состав территориальных зон. Градостроительный регламент.

§3. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства. Разрешение на строительство.

§4. Строительный контроль. Государственный строительный надзор.

§5. Саморегулирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

§6. Ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности.

Методические рекомендации:

При изучении темы необходимо ознакомиться с рекомендуемыми нормативными правовыми актами и юридической литературой:

- ✓ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ¹¹¹;
- ✓ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ¹¹²
- ✓ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ¹¹³;

¹¹¹ Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. ст. 4147.

¹¹² Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 04.11.2025) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). ст. 14.

¹¹³ Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). ст. 16.

✓ Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики»¹¹⁴.

✓ Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики»¹¹⁵;

✓ Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области»¹¹⁶;

✓ Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области»¹¹⁷.

✓ Градостроительная политика устойчивого развития в российских городах ¹¹⁸

¹¹⁴ Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» // Собрание законодательства РФ. 10.10.2022. № 41. ст. 6930.

¹¹⁵ Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» // Собрание законодательства РФ. 10.10.2022. № 41. ст. 6931

¹¹⁶ Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» // Собрание законодательства РФ. 10.10.2022. № 41. ст. 6932.

¹¹⁷ Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» // Собрание законодательства РФ. 10.10.2022. № 41. ст. 6933.

¹¹⁸ Градостроительная политика устойчивого развития в российских городах // [Электронный ресурс] URL: https://www.urbanecomomics.ru/sites/default/files/gradostroitelnaya_politika_ustoichivogo_razvitiya_a_v_rossiiskih_gorodah.pdf (дата обращения 15.09.2025).

Контрольные задания

1. Творческое задание: написать эссе «Оценка соответствия реализуемой в российских городах градостроительной политики целям и принципам устойчивого развития городов».

2. Интеллектуальное задание: заполнить таблицу «Методика оценки градостроительной политики в городе на предмет соответствия целям, принципам и инструментам градостроительной политики устойчивого развития городов»

Цели градостроительной политики устойчивого развития	Принципы и инструменты градостроительной политики устойчивого развития	Методика оценки градостроительной политики в городе на предмет соответствия целям, принципам и инструментам градостроительной политики устойчивого развития
Инфраструктурная устойчивость		
Экологическая устойчивость		
Социальная устойчивость		

3. Творческое задание: составить схему «Нормативные правовые акты по вопросам комплексного развития территории для реализации комплексных градостроительных проектов в городах».

4. Интеллектуальное задание: составить презентацию «Федеральная государственная информационная система территориального планирования».

5. Интеллектуальное задание: подготовить развернутый ответ на вопрос «Красные линии как инструмент защиты территорий общего пользования».

6. Интеллектуальное задание: подготовить развернутый ответ на вопрос: «Нормирование озелененных территорий: понятие, правовое регулирование, значение».

7. Творческое задание: составить схему «Государственные программы, направленные на обеспечение устойчивого развития территорий».

8. Творческое задание: проанализировать принятый Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона¹¹⁹, посвященный вопросам совершенствования регулирования в сфере обращения с отходами строительства объектов капитального строительства, благоустройства территорий. Какими полномочиями предлагается наделить субъекты Российской Федерации, раскройте перспективы предлагаемых изменений.

¹¹⁹ Паспорт проекта Федерального закона № 784334-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования в сфере обращения с отходами строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, благоустройства территорий)» (внесен сенаторами РФ А.В. Двойных, И.Б. Тресковым, Т.А. Сахаровой, И.Ю. Святенко, депутатами Государственной Думы ФС РФ Д.Н. Кобылкиным, А.Б. Коганом, Ж.А. Рябцевой, З.З. Байгускаровым, С.А. Пахомовым, В.И. Самокишем, П.Р. Качкаевым, С.В. Разворотневой, М.А. Нуриевым, С.В. Алтуховым, Е.В. Бондаренко, А.Ф. Ягафаровым, Р.М. Лябиховым, А.Р. Метшиным, И.С. Вольфсоном, С.В. Колуновым, А.П. Ивановым, Д.З. Гильмутдиновым, Н.Ю. Чаплиным, В.А. Кошелевым, А.С. Аксененко, А.З. Фарраховым) // В данном виде документ опубликован не был.

9. Интеллектуальное задание: заполнить таблицу «Сведения о результатах анализа нормативных правовых актов Вологодской области и города Вологда по направлениям:

Критерий сравнения	Предмет анализа	Результаты анализа
Наращивание объема и (или) плотности застройки городских территорий без создания избыточной нагрузки на инфраструктуру (транспортную, социальную, коммунальную)		
Установление муниципальным образованием особенностей содержания генерального плана		
Обеспечение муниципальным образованием прозрачных условий землепользования, делающих определенным содержание градостроительных регламентов в части базовых параметров		
Правовые условия для вовлечения субъектов предпринимательской деятельности (застройщиков) к участию в инфраструктурном обеспечении застраиваемых территорий		
Формирование полноценной нормативной правовой базы по вопросам комплексного развития территории для реализации комплексных градостроительных проектов в городах		
Оценка качества нормативного правового регулирования вопросов КРТ для реализации комплексных		

градостроительных проектов в городах		
Расширение практики выявления мнения различных групп интересов (стейкхолдеров) в городе при определении стратегии развития на будущее и при принятии текущих градостроительных решений		
Анализ региональных нормативных правовых актов на предмет обоснованности случаев отказа от публичных слушаний/общественных обсуждений при принятии/изменении ключевых градостроительных документов		
Повышение разнообразия и доступности озелененных пространств для жителей разных районов города		
Обеспечение правовых условий для планирования новых и защиты существующих озелененных территорий общего пользования (ОТОП) путем фиксации требований по обеспеченности и доступности разными типами ОТОП в МНГП и РНГП		
Формирование условий для развития системы ливневой канализации		
Развитие системы ливневого водоотведения через интеграцию серой и зелёной инфраструктуры		
Сокращение отрицательных экстерналий при землепользовании		
Градостроительное планирование размещения объектов, оказывающих		

<p>негативное влияние на окружение (как правило, производственные объекты), вне территорий жилой застройки и оптимальное сочетание видов разрешенного использования, исключающих «вредное соседство»</p>		
<p>Повышение доступности городской среды для всех граждан, включая маломобильные группы населения</p>		
<p>Внедрение механизмов, направленных на обеспечение безбарьерности среды (маршрутов) для всех категорий граждан, включая маломобильные группы населения</p>		

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
«ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ»

1. Понятие и виды промышленного производства (промышленности).
Правовые основы.
2. Цели, задачи и принципы промышленной политики Российской Федерации.
3. Участники формирования промышленной политики и ее реализации.
4. Формирование и реализация промышленной политики Российской Федерации в оборонно-промышленном комплексе.
5. Стимулирование деятельности в сфере промышленности.
6. Территориальное развитие промышленности Российской Федерации.
7. Понятие градостроительной деятельности и ее формы. Субъекты градостроительных отношений.
8. Законодательство Российской Федерации в области градостроительной деятельности, основные принципы.
9. Документы территориального планирования, их значение, порядок разработки и утверждения. Градостроительное зонирование.
10. Правила землепользования и застройки, порядок подготовки и утверждения. Виды и состав территориальных зон. Градостроительный регламент.
11. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства.
Разрешение на строительство
12. Строительный контроль. Государственный строительный надзор.
13. Понятие и сущность финансовой системы Российской Федерации.
14. Принципы функционирования основных звеньев финансовой системы Российской Федерации.

15. Основные задачи по реализации направления, касающегося устойчивого развития национальной финансовой системы.

16. Деятельность Банка России в области устойчивого развития

17. Устойчивость банковской системы Российской Федерации и национальной валюты Российской Федерации. Защита и обеспечение устойчивости рубля. Развитие национальной платежной системы Российской Федерации.

18. Цели, задачи и содержание государственной региональной политики.

19. Правовые основы и принципы государственной политики регионального развития.

20. Основные направления государственной региональной политики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективная реализация положений концепции в области устойчивого развития призвана обеспечить баланс между наращиванием экономического роста государства и решением вопросов в области социальной защиты, здравоохранения, образования и охраны окружающей среды не только в целях удовлетворения актуальных потребностей современного общества, но и в интересах будущих поколений граждан России.

Достижение целей устойчивого развития невозможно без грамотно выстроенной нормативной базы. Правовой базис должен служить двум основным целям. Во-первых, это общий ориентир для развития, руководство для компаний по построению устойчивого бизнеса, направляющее и одновременно ограничивающее там, где это необходимо. В рамках столь огромной и ресурсоориентированной страны, как Россия, особую важность приобретает определение единых правил и требований в соответствующих отраслях. Вторая, но не менее важная функция – защитная. Речь идет о том, чтобы предоставить российским компаниям возможность беспрепятственно определять свой собственный путь достижения целей устойчивости, без какого-либо давления извне.

Необходимо отметить планомерную и последовательную работу государственных органов законодательной и исполнительной власти в части построения правовой системы устойчивого развития в России за последние годы. Такая деятельность ведется по самым разным направлениям, с учетом социокультурных особенностей ведения бизнеса и восприятия принципов устойчивого развития. Сформировавшийся уровень корпоративного управления в России при этом образует основу и предоставляет все инструменты для «безболезненного» и полезного внедрения принципов устойчивого развития в корпоративную действительность российских компаний.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 06.10.2022.

2. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» // Собрание законодательства РФ. 10.10.2022. № 41. ст. 6930.

3. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» // Собрание законодательства РФ. 10.10.2022. № 41. ст. 6931.

4. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» // Собрание законодательства РФ. 10.10.2022. № 41. ст. 6932.

5. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ (ред. от 26.12.2024) «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» // Собрание законодательства РФ. 10.10.2022. № 41. ст. 6933.

6. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ. 19.07.1999. № 29. ст. 3686.

7. Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. ст. 4147.
8. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. ст. 4832. // Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. ст. 4832.
9. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Собрание законодательства РФ. 14.01.2002. № 2. ст. 133.
10. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ (ред. от 25.10.2024) «Об электроэнергетике» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Собрание законодательства РФ. 31.03.2003. № 13. ст. 1177.
11. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2025) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40. ст. 3822. (утрачивает силу с 1 января 2027 года).
12. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 04.11.2025) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). ст. 14.
13. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). ст. 16.
14. Федеральный закон от 13.10.2008 № 173-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 20.10.2008. № 42. ст. 4698.
15. Федеральный закон от 02.04.2014 № 37-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период» // Собрание законодательства РФ. 07.04.2014. № 14. ст. 1529.

16. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 07.07.2025) «О промышленной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.01.2015. № 1 (часть I). ст. 41.

17. Федеральный закон от 18.03.2023 № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 105.26 части первой и статью 427 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 33.4 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 20.03.2023. № 12. ст. 1877.

18. Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 07.02.1994. № 6. ст. 436. (утратил силу).

19. Указ Президента РФ от 01.04.1996 № 440 «Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» // Собрание законодательства РФ. 08.04.1996. № 15. ст. 1572.

20. Указ Президента РФ от 17.12.1997 № 1300 (ред. от 10.01.2000) «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации» // Российская газета. № 247. 26.12.1997. (утратил силу).

21. Указ Президента РФ от 25.08.1998 № 988 «О некоторых мерах по стабилизации финансовой системы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 31.08.1998. № 35. ст. 4383.

22. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 (ред. от 11.06.2021) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» // Собрание законодательства РФ. 05.05.2008. № 18. ст. 2003.

23. Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 23.01.2017. № 4. ст. 637.

24. Указ Президента РФ от 06.05.2018 № 198 «Об основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной

безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» // Собрание законодательства РФ. 14.05.2018. № 20. ст. 2815.

25. Указ Президента РФ от 08.02.2021 № 76 (ред. от 23.10.2023) «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений» (вместе с «Положением о совете по реализации Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021 – 2030 годы») // Собрание законодательства РФ. 15.02.2021. № 7. ст. 1098.

26. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. 13.05.2024. № 20. ст. 2584.

27. Указ Президента РФ от 28.11.2024 № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.12.2024. № 49 (Часть V). ст. 7576.

28. Постановление Правительства РФ от 17.10.2006 № 613 (ред. от 26.12.2013) «О федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007 - 2013 годы» // Собрание законодательства РФ. 30.10.2006. № 44. ст. 4589.

29. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 (ред. от 05.08.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» // Собрание законодательства РФ. 05.05.2014. № 18 (часть II). ст. 2162.

30. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (ред. от 01.09.2025) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 05.05.2014. № 18 (часть III). ст. 2171.

31. Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 № 779 (ред. от 08.05.2025) «О промышленных кластерах и специализированных организации промышленных кластеров» (вместе с «Требованиями к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Правилами подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») // Собрание законодательства РФ. 10.08.2015. № 32. ст. 4768.

32. Постановление Правительства РФ от 04.08.2015 № 794 (ред. от 01.04.2024) «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» (вместе с «Требованиями к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Правилами подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») // Собрание законодательства РФ. 17.08.2015. № 33. ст. 4827.

33. Постановление Правительства Ростовской области от 26.12.2018 № 864 (ред. от 15.04.2025) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года» // Собрание правовых актов Ростовской области. № 12 (часть III). 2018. ст. 3847 (подписано в печать 14.02.2019).

34. Постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1863 (ред. от 01.04.2024) «О промышленных технопарках и управляющих компаниях

промышленных технопарков» (вместе с «Правилами подтверждения соответствия промышленного технопарка и управляющей компании промышленного технопарка требованиям к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Требованиями к промышленным технопаркам и управляющим компаниям промышленных технопарков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») // Собрание законодательства РФ. 13.01.2020. № 2 (часть I). ст. 164.

35. Постановление Правительства РФ от 08.02.2022 № 133 (ред. от 15.10.2024) «Об утверждении Федеральной научно-технической программы в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021 - 2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 21.02.2022. № 8. ст. 1151.

36. Постановление Правительства РФ от 25.08.2023 № 1381 (ред. от 01.04.2024) «О технопарках в сфере высоких технологий и управляющих компаниях технопарков в сфере высоких технологий» (вместе с «Требованиями к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности», «Правилами подтверждения соответствия технопарка в сфере высоких технологий и управляющей компании технопарка в сфере высоких технологий требованиям к технопаркам в сфере высоких технологий и управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности») // Собрание законодательства РФ. 04.09.2023. № 36. ст. 6707.

37. Постановление Правительства РФ от 09.09.2023 № 1473 «Об утверждении комплексной государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» // Собрание законодательства РФ. 18.09.2023. № 38. ст. 6906.

38. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 09.09.2002. № 36. ст. 3510.

39. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // Собрание законодательства РФ. 24.11.2008. № 47. ст. 5489.

40. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 02.01.2012. № 1. ст. 216.

41. Распоряжение Правительства РФ от 02.05.2013 № 736-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России» на 2014 – 2020 годы» // Собрание законодательства РФ. 20.05.2013. № 20. ст. 2531.

42. Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2020 № 1512-р (ред. от 21.10.2024) «Об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 15.06.2020. № 24. ст. 3843.

43. Распоряжение Правительства РФ от 15.12.2023 № 3664-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования, относящейся к сфере деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 01.01.2024. № 1 (Часть IV). ст. 280.

44. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2024 N 4146-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на

период до 2030 года с прогнозом до 2036 года» // Собрание законодательства РФ. 13.01.2025. № 2. ст. 74.

45. Распоряжение Правительства РФ от 12.04.2025 № 908-р «Об утверждении Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года» // Собрание законодательства РФ. 21.04.2025. № 16. ст. 2075.

46. Приказ Минпромэнерго РФ от 07.08.2007 № 311 «Об утверждении Стратегии развития электронной промышленности России на период до 2025 года» // Ежедневник промышленного роста. № 31, 24. 30.09.2007.

47. Приказ Минпромэнерго РФ от 18.09.2007 № 391 «Об утверждении Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007 – 2010 годах и на период до 2015 года» // Ежедневник промышленного роста. № 31, 24. 30.09.2007.

48. Приказ Минпромэнерго РФ от 14.03.2008 № 119 «Об утверждении Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2015 года» // Документ опубликован не был.

49. Приказ Минпромторга РФ от 24.09.2009 № 853 «Об утверждении Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации» // Документ опубликован не был.

50. Приказ Минобрнауки России от 05.02.2021 № 74 «О полигонах для разработки и испытаний технологий контроля углеродного баланса» // Документ опубликован не был.

51. Приказ Минэкономразвития России от 07.02.2024 № 69 (ред. от 23.12.2024) «Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Политика низкоуглеродного развития» // Первоначальный текст документа опубликован не был.

52. Приказ Минэкономразвития России от 23.12.2024 № 819 «Об утверждении методики расчета показателя «Поглощающая способность в секторе «Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство» (в % от уровня 2019 года)» федерального проекта «Политика низкоуглеродного развития» // Документ опубликован не был.

53. Положение Банка России от 19.12.2019 № 706-П (ред. от 04.03.2024) «О стандартах эмиссии ценных бумаг» // Вестник Банка России. № 37-38. 26.05.2020.

54. Приказ Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ред. от 09.04.2025) «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности» // Документ опубликован не был.

55. ГОСТ Р 56301-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Индустриальные парки. Требования (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 1982-ст) (ред. от 27.02.2018) // М.: Стандартиформ. 2015.

56. ГОСТ Р 56425-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Технопарки. Требования (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 01.09.2021 № 906-ст) // М.: ФГБУ «РСТ». 2021.

57. Закон Липецкой области от 25.10.2022 № 207-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года» (принят Липецким областным Советом депутатов 20.10.2022) // Липецкая газета. № 131. 01.11.2022.

58. Постановление Правительства Калининградской области от 02.08.2012 № 583 (ред. от 09.04.2025) «О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу» // Калининградская правда (вкладыш «Официальный вестник Правительства Калининградской области»). № 148. 21.08.2012.

59. Паспорт проекта Федерального закона № 784334-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования в сфере обращения с отходами строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, благоустройства территорий)» (внесен сенаторами РФ А.В. Двойных, И.Б. Тресковым, Т.А. Сахаровой, И.Ю. Святенко, депутатами Государственной Думы ФС РФ Д.Н.

Кобылкиным, А.Б. Коганом, Ж.А. Рябцевой, З.З. Байгускаровым, С.А. Пахомовым, В.И. Самокишем, П.Р. Качкаевым, С.В. Разворотневой, М.А. Нуриевым, С.В. Алтуховым, Е.В. Бондаренко, А.Ф. Ягафаровым, Р.М. Лябиховым, А.Р. Метшиным, И.С. Вольфсоном, С.В. Колуновым, А.П. Ивановым, Д.З. Гильмутдиновым, Н.Ю. Чаплиным, В.А. Кошелевым, А.С. Аксененко, А.З. Фарраховым) // В данном виде документ опубликован не был.

60. Информационное письмо Банка России от 04.12.2023 № ИН-018-35/60 «О рекомендациях по учету климатических рисков для финансовых организаций» (вместе с «Информацией об управлении климатическими рисками клиентами и контрагентами») // Документ опубликован не был.

61. Решение Минпромторга России от 24.07.2024 № 24-64132-01596-Р «О порядке предоставления субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, предоставленным российским организациям промышленности на цели реализации инвестиционных проектов, направленных на производство приоритетной продукции, по льготной процентной ставке (Версия 5)» // Документ опубликован не был.

62. Решение Минпромторга России от 21.08.2024 № 22-68641-00035-Р «О порядке предоставления субсидии участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения (Версия 7)» // Документ опубликован не был.

63. Стратегия развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года (утв. Межведомственной комиссией по научно-инновационной политике (протокол от 15.02.2006 № 1)) // Документ опубликован не был.

64. ВП-П8-2322. Комплексная программа развития биотехнологии в Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Правительством РФ 24.04.2012 № 1853п-П8) // Документ опубликован не был.

65. Критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики (приложение № 1 к протоколу заседания Подкомиссии по повышению устойчивости финансового сектора и отдельных отраслей экономики Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики в условиях санкций от 22.04.2022 № 5кс) // Документ опубликован не был.

66. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2025 год и период 2026 и 2027 годов (разработаны Банком России) // Документ опубликован не был.

67. Распоряжение Правительства Республики Карелия от 29.12.2018 № 899р-П (ред. от 06.08.2025) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2030 года» // Собрание законодательства РК. № 12 (Часть III). Декабрь. 2018. ст. 2809.

68. Распоряжение Администрации Псковской области от 10.12.2020 № 670-р (ред. от 03.10.2025) «О Стратегии социально-экономического развития Псковской области до 2035 года» // Псковская правда. № 49. 18.12.2020.

Учебная и научная литература

69. Афанасьев А.А. Субъекты промышленной политики: сущность и состав в современной России / А. А. Афанасьев // Экономика, предпринимательство и право. 2023. Т. 13, № 2. С. 381-400.

70. Бардина К.А. Финансовая стабильность и экономический рост: роль финансовой системы в обеспечении устойчивого развития // Международный научный журнал «Символ науки». 2025. № 5-1. С.105-109.

71. Белов В.И. Оценка устойчивого развития регионов России // Общество: политика, экономика, право. 2024. № 1. С. 84-89.

72. Бехманн Г. Устойчивого развития концепция // Глобалистика: энциклопедия. М., 2003. С. 1052-1058.

73. Бобров А.Л. Состояние и динамика социальной и эколого-экономической устойчивости России и ее регионов // Вестник МГУ. Сер. 6. Экономика. 1997, № 5. С. 45-52.

74. Глезман Л.В., Федосеева С.С. Оценка взаимосвязи промышленного производства и экологического профиля региона // Вестник Забайкальского государственного университета. 2022. Т. 28, № 4. С. 96-107.

75. Денисов К.А. Нормативное обеспечение устойчивого инновационного развития промышленных предприятий // [Электронный ресурс] URL: <https://www.e-rej.ru/upload/iblock/f9e/f9eac18e943f28a8a418f1482c014d2d.pdf> (дата обращения 13.08.2025).

76. Дмитриев Н.Д. Фундаментальное значение интеллектуальных преобразований для построения циркулярной экономики // Научные исследования: итоги и перспективы. 2021. № 3. С. 63-73.

77. Дмитриев Н.Д., Зайцев А.А., Сорокожердьев В.В. Стимулирование устойчивого развития в промышленности: роль интеллектуальных трансформаций // Экономические науки. 2022. № 8 (213). С. 126-132.

78. Захарчук Е.А. Социально-экономические условия формирования финансовой устойчивости муниципальных образований: дис.... канд. экон. наук. Екатеринбург, 2004. 195 с.

79. Коварда В.В. Анализ государственной политики регионального развития в Российской Федерации // Вестник Евразийской науки. 2018. № 4. Том 10.

80. Морозов А.А., Панова Т.В. Анализ подходов к оценке государственной региональной политики Российской Федерации // Общество: политика, экономика, право. 2025. № 6. С. 39-45.

81. Нин Чжао. Региональная политика устойчивого развития: приоритеты и решения // Форум молодых ученых. 2024. № 1(89). С. 77-84.

82. Новая промышленная политика России в контексте обеспечения технологической независимости / отв. ред. Е.Б. Ленчук. СПб.: Алетейя, 2016. 336 с.
83. Романова О.А., Пономарева А.О. Промышленная политика: новые реалии, проблемы формирования и реализации // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2020. Том 13. № 2. С. 25-40.
84. Соколова З. Д. Правовые основы финансовой системы России / отв. ред. Е. Ю. Грачева. М.: Юриспруденция, 2006. 112 с.
85. Стефанчук Е.Н. Теоретические основы устойчивого развития российской промышленности // TERRA ECONOMICUS. 2012. Том 10. № 4 Часть 3. С. 54-57.
86. Суздалева Н.Н. Промышленная политика государства и ее эффективность на современном этапе // Экономические науки. 2023. 2(219). С. 138-144.
87. Суздалева Н.Н., Егиазарян А.А. Принципы и методы государственной промышленной политики // Экономические науки. 2024. № 2 (231). С. 240-245.
88. Федосеева С.С. Теоретические аспекты проблем устойчивого развития отраслей промышленности // Вестник Академии знаний. 2024. № 3 (62). С. 467-472.
89. Финансовое право: учебник / отв. ред. Н.И. Химичева, Е.В. Покачалова. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2020. - 800 с.
90. Финансово-правовые институты, их роль в совершенствовании финансовой деятельности советского государства / С.Д. Цыпкин. – Москва: Изд-во МГУ, 1983. - 79 с.
91. Финансовый анализ в условиях рынка: учеб. пособие / Н. В. Федотова; МПС России. Рос. гос. открытый техн. ун-т путей сообщения. - Москва: РГОТУПС, 1998. - 47 с.

92. Энциклопедия российского финансового права / под ред. Е.Ю. Грачевой, Р.Е. Артюхина. – Москва: Проспект, 2024. – 928.

93. Эскиндаров М.А. Устойчивость финансовой системы России: индикаторы и критерии оценки // Вестник финансового университета. 2012. № 2. С. 8-18.

94. Jorgensen F. Recycling. Cambridge, Mass, USA: The MIT Press, 2019.

95. Westgren R., Wuebker R. An economic model of strategic entrepreneurship // Strategic Entrepreneurship Journal. 2019. № 4. pp. 507-528.

Электронные ресурсы

96. Всероссийский ESG-форум «СО.ЗНАНИЕ» // [Электронный ресурс] URL: <http://pfo.gov.ru/press/events/107335/> (дата обращения 25.10.2025).

97. Градостроительная политика устойчивого развития в российских городах // [Электронный ресурс] URL: https://www.urbanecomomics.ru/sites/default/files/gradostroitel'naya_politika_ustoiichivogo_razvitiya_v_rossiiskih_gorodah.pdf (дата обращения 15.09.2025).

98. Доклад «Российская Федерация и устойчивое развитие: обзор достижений, инициативы регионов, бизнеса, гражданского сектора (2020-2025)» // [Электронный ресурс] URL: https://una.ru/uploads/userfiles/file/Доклад_РАС%20ООН_МГИМО.pdf (дата обращения 19.08.2025).

99. Итоги Восточного экономического форума-2022 // [Электронный ресурс] URL: https://forumvostok.ru/archive/2022/outcomes-of-the-eef-2022/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F (дата обращения 15.09.2025).

100. Итоги Восточного экономического форума-2023 // [Электронный ресурс] URL: <https://forumvostok.ru/news/podvedeny-itogi-vostochnogo-ekonomicheskogo-foruma-2023/?erid=LjN8KQTr> (дата обращения 15.09.2025).

101. Итоги ПМЭФ-2022 // [Электронный ресурс] URL: <https://forumspb.com/archive/2022/outcomes-of->

spief/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F (дата обращения 15.09.2025).

102. Итоги ПМЭФ-2023 // [Электронный ресурс] URL: <https://forums.spb.com/archive/2023/outcomes-of-spief/> (дата обращения 15.09.2025).

103. Механизм работы промышленных кластеров. Меры государственной поддержки и методология работы специализированной организации промышленного кластера // [Электронный ресурс] URL: <https://mpr.midural.ru/UPLOAD/2025/05/26/1.%20Промышленные%20кластеры.%20Меры%20господдержки.pdf> (дата обращения 18.08.2025).

104. Направления работы Рабочей группы на период до 2028 года // [Электронный ресурс] URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/128480/key_tact.pdf (дата обращения 15.09.2025).

105. Национальные проекты Российской Федерации // [Электронный ресурс] URL: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2641/> (дата обращения 15.09.2025).

106. О подходах финансовых организаций к управлению климатическими рисками // [Электронный ресурс] URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/172323/info_04022025.pdf (дата обращения 15.09.2025).

107. Отраслевой обзор Индустриальные парки России — 2025 Выпуск 12 подготовлен ООО «АИП Сервис» для Ассоциации индустриальных парков России // [Электронный ресурс] URL: <https://indparks.ru/upload/iblock/d69/siyekf5a1mchlcbk0e0em38vm3hjnfa/ИИП%202025%20Web%202.pdf> (дата обращения 18.09.2025).

108. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации // [Электронный ресурс] URL: <https://web.archive.org/web/20220614201314/https://rosstat.gov.ru/sdg> (дата обращения 19.08.2025).

109. Перечень мер федеральной государственной поддержки промышленных предприятий на 2025 год // [Электронный ресурс] URL: https://rossosh.gosuslugi.ru/netcat_files/46/469/Federal_nye_mery_gospodderzhki_prom_predpriyatiy_na_2025_god.pdf (дата обращения 17.08.2025).

110. Промышленные технопарки в сфере электронной промышленности // [Электронный ресурс] URL: <https://akitrf.ru/upload/medialibrary/1d1/k54lrellgkhsuj0ie1gc1kfqr9y7ev56.pdf> (дата обращения 18.08.2025).

111. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 6 июля 2017 года // [Электронный ресурс] URL: https://ggim.un.org/documents/A_Res_71_313_r.pdf (дата обращения 18.08.2025).

112. Рэнкинг устойчивости развития и интеграции ESG-критериев в деятельность субъектов Российской Федерации // [Электронный ресурс] URL: https://www.ra-national.ru/wp-content/uploads/2025/03/rjenking_ustojchivosti_razvitija_regionov_2024.pdf (дата обращения 15.09.2025).

113. Стратегическая программа развития города «ЭкоВологда – 2030» [Электронный ресурс] URL: <https://vologda.gosuslugi.ru/ofitsialno/sistema-strategicheskogo-upravleniya/proektnaya-deyatelnost/proekty-adm/ekovol/> (дата обращения 25.10.2025).

114. Устойчивое развитие российских регионов в контексте современных вызовов: проблемы и перспективы // [Электронный ресурс] URL: <https://inveb-docs.ru/attachments/article/sd-library/03-2024/ustoychivoe-razvitie-rossiyskih-regionov.pdf> (дата обращения 15.09.2025).

115. Финансирование климатической адаптации: глобальный вызов и российские подходы // [Электронный ресурс] URL: <https://infragreen.ru/adaptation-ngfs/> (дата обращения 15.09.2025).

116. Хартия устойчивых городов России (ESG Хартия) [Электронный ресурс] URL: <https://вэб.пф/ustojchivoe-razvitie/khartiya-ustoi-chivykh-gorodov-rossii/> (дата обращения 25.10.2025).

117. Чебоксарский экономический форум // [Электронный ресурс] URL: <https://форум21.рф/> (дата обращения 15.09.2025).

**Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию
(утверждена Указом Президента РФ № 440 от 1 апреля 1996 года)**

Следуя рекомендациям и принципам, изложенным в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992), и руководствуясь ими, представляется необходимым и возможным осуществить в Российской Федерации последовательный переход к устойчивому развитию, обеспечивающий сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей.

I. Устойчивое развитие – объективное требование времени

Социально-экономическое развитие общества в XX веке, в основном ориентированное на быстрые темпы экономического роста, породило беспрецедентное причинение вреда окружающей природной среде. Человечество столкнулось с противоречиями между растущими потребностями мирового сообщества и невозможностью биосферы обеспечить эти потребности.

Богатства природы, ее способность поддерживать развитие общества и возможности самовосстановления оказались не безграничными. Возросшая мощь экономики стала разрушительной силой для биосферы и человека. При этом цивилизация, используя огромное количество технологий, разрушающих экосистемы, не предложила, по сути, ничего, что могло бы заменить регулирующие механизмы биосферы. Возникла реальная угроза жизненно важным интересам будущих поколений человечества.

Устранение сложившихся противоречий возможно только в рамках стабильного социально-экономического развития, не разрушающего своей природной основы. Улучшение качества жизни людей должно обеспечиваться в тех пределах хозяйственной емкости биосферы, превышение которых приводит к разрушению естественного биотического механизма регуляции окружающей среды и ее глобальным изменениям. Лишь выполнение этих условий гарантирует сохранение нормальной окружающей среды и возможность существования будущих поколений людей.

Переход к устойчивому развитию предполагает постепенное восстановление естественных экосистем до уровня, гарантирующего стабильность окружающей среды. Этого можно достичь усилиями всего человечества, но начинать движение к данной цели каждая страна должна самостоятельно.

Однако переход к устойчивому развитию осуществить нельзя, сохраняя нынешние стереотипы мышления, пренебрегающие возможностями биосферы и порождающие безответственное отношение граждан и юридических лиц к окружающей среде и обеспечению экологической безопасности.

Идеи устойчивого развития оказываются чрезвычайно созвучными традициям, духу и менталитету России. Они могут сыграть важную роль в консолидации российского общества, в определении государственных приоритетов и перспектив социально-экономических преобразований.

II. Россия на пороге XXI века

Вывод Конференции ООН по окружающей среде и развитию о том, что на пороге XXI века "человечество переживает решающий момент своей истории", особенно актуален для России, освобождающейся от старых идеологических догм и выходящей на новый путь развития.

К началу экономических реформ российская экономика оказалась структурно деформированной и неэффективной. Ее негативное воздействие на окружающую среду (в расчете на единицу производимого продукта) существенно выше, чем в технологически передовых странах. Значительная часть основных производственных фондов России не отвечает современным экологическим требованиям, а 16 процентов ее территории, где проживает больше половины населения, характеризуются как экологически неблагоприятные. Вместе с тем в России сохранился крупнейший на планете массив естественных экосистем (8 млн. кв. километров), который служит резервом устойчивости биосферы).

Груз накопленных в прошлом проблем и специфика переживаемого переходного периода в экономике определяют сложность и болезненность необходимых преобразований. Это проявляется в крупных структурных диспропорциях, неразвитости механизмов практического использования богатого научного, технического, культурного и природного потенциала страны. Однако осуществляемые ныне реформы создают предпосылки для развития позитивных процессов, которые позволят решить существующие проблемы и войти России в XXI век с качественно новым потенциалом.

Изменение характера участия государства в хозяйственной деятельности, сокращение доли государственной собственности позволят создать экономические условия, обеспечивающие высокую деловую активность. При этом повышаются роль государства - гаранта сохранности окружающей среды и экологической безопасности, действенность государственного управления и контроля в области охраны природы.

Демократизация общественной жизни позволяет повысить роль граждан и негосударственных организаций в подготовке и принятии хозяйственных и иных решений с учетом экологического фактора. Рыночные механизмы в сочетании с мерами государственного регулирования должны сформировать экономические стимулы бережного отношения к природным ресурсам и окружающей среде для субъектов хозяйственной деятельности.

Характер происходящих процессов свидетельствует о реальных возможностях формирования в России социально-экономической системы, способной осуществить переход к устойчивому развитию.

III. Задачи, направления и условия перехода к устойчивому развитию

Переход к устойчивому развитию должен обеспечить на перспективу сбалансированное решение проблем социально - экономического развития и сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала, удовлетворение потребностей настоящего и будущих поколений людей.

При этом подразумевается последовательное решение ряда принципиальных задач:

в процессе выхода страны из нынешнего кризиса обеспечить стабилизацию экологической ситуации;

добиться коренного улучшения состояния окружающей среды за счет экологизации экономической деятельности в рамках институциональных и структурных преобразований, позволяющих обеспечить становление новой модели хозяйствования и широкое распространение экологически ориентированных методов управления;

ввести хозяйственную деятельность в пределы емкости экосистем на основе массового внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, целенаправленных изменений структуры экономики, структуры личного и общественного потребления.

Основными направлениями перехода России к устойчивому развитию являются:

создание правовой основы перехода к устойчивому развитию, включая совершенствование действующего законодательства, определяющего, в частности, экономические механизмы регулирования природопользования и охраны окружающей среды;

разработка системы стимулирования хозяйственной деятельности и установление пределов ответственности за ее экологические результаты, при которых биосфера

воспринимается уже не только как поставщик ресурсов, а как фундамент жизни, сохранение которого должно быть неременным условием функционирования социально - экономической системы и ее отдельных элементов;

оценка хозяйственной емкости локальных и региональных экосистем страны, определение допустимого на них антропогенного воздействия;

формирование эффективной системы пропаганды идей устойчивого развития и создание соответствующей системы воспитания и обучения.

Переход к устойчивому развитию потребует скоординированных действий во всех сферах жизни общества, адекватной переориентации социальных, экономических и экологических институтов государства, регулирующая роль которого в таких преобразованиях является основополагающей.

Важнейшее значение в создании методологической и технологической основы этих преобразований будет принадлежать науке.

В соответствии с принципами устойчивого развития, выработанными на Конференции ООН по окружающей среде и развитию и последующих международных форумах, должна предусматриваться реализация комплекса мер, направленных на сохранение жизни и здоровья человека, решение демографических проблем, борьбу с преступностью, искоренение бедности, изменение структуры потребления и уменьшение дифференциации в доходах населения.

Одним из основных условий перехода к устойчивому развитию является обеспечение прав и свобод граждан. Движение к этой цели предполагает формирование открытого общества, включающего в качестве системных элементов правовое государство, рыночное хозяйство и гражданское общество.

Важным фактором обеспечения устойчивого развития является усиление роли основных социальных групп населения в осуществлении социально-экономических преобразований. Особое место здесь принадлежит молодежи, которой должно быть гарантировано безопасное будущее и возможность участия в принятии решений.

В создании условий, обеспечивающих заинтересованность граждан, юридических лиц и социальных групп в решении задач устойчивого развития, ведущая роль отводится государству. Прежде всего оно должно гарантировать безопасность в политической, экономической, социальной, экологической, оборонной и других сферах, без чего переход к устойчивому развитию невозможен.

Государственное управление процессом перехода к устойчивому развитию предполагает разработку системы программных и прогнозных документов: государственной стратегии действий долгосрочного характера; долгосрочных и среднесрочных прогнозов, включающих в качестве составного компонента прогнозы изменений окружающей среды и отдельных экосистем в результате хозяйственной деятельности; краткосрочные прогнозы и программы отраслевого, регионального (территориального) и федерального уровней. При этом одним из важных условий является создание отлаженной системы взаимодействия "центр - регионы".

Переход к устойчивому развитию предполагает строгое соблюдение ряда ограничений, следовать которым будет нелегко, особенно на начальных этапах. Это, в частности, осуществление хозяйственных мероприятий преимущественно на уже освоенных территориях и отказ от реализации любых проектов, которые наносят невосполнимый ущерб окружающей среде или экологические последствия которых недостаточно изучены.

IV. Региональный аспект устойчивого развития

Переход к устойчивому развитию Российской Федерации в целом возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех ее регионов. Это предполагает формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов Российской Федерации, что предопределяет необходимость

разработки и реализации программ перехода к устойчивому развитию для каждого региона, а также дальнейшей интеграции этих программ при разработке государственной политики в области устойчивого развития.

Проблемы, решаемые в каждом регионе, в значительной степени должны соответствовать федеральным задачам, но при этом необходим учет местных особенностей, предусматривающий, в частности:

формирование регионального хозяйственного механизма, регулирующего социально-экономическое развитие, в том числе природопользование и антропогенное воздействие на окружающую среду;

выполнение природоохранных мероприятий на селитебных и незастроенных территориях городов, других населенных пунктов и в пригородных зонах, включая их санитарную очистку, рекультивацию земель, озеленение и благоустройство;

осуществление мер по оздоровлению населения, развитию социальной инфраструктуры, обеспечению санитарно - эпидемиологического благополучия;

развитие сельского хозяйства на основе экологически прогрессивных агротехнологий, адаптированных к местным условиям, реализация мер по повышению плодородия почв и их охране от эрозии и загрязнения, а также создание системы социальной защиты сельского населения;

реконструкцию региональной промышленной системы с учетом хозяйственной емкости локальных экосистем.

Важное значение может иметь разработка комплексных межрегиональных схем, охватывающих территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Программные и прогнозные документы федерального уровня должны служить ориентиром при разработке региональных программ перехода к устойчивому развитию и вместе с соответствующими правовыми актами и нормативами определять экономические условия их реализации.

V. Критерии принятия решений и показатели устойчивого развития

На современном этапе перехода к устойчивому развитию создаются рамочные условия, обеспечивающие возможность сопряженного, внутренне сбалансированного функционирования триады - природа, население, хозяйство.

При этом механизмы разработки и принятия решений должны быть ориентированы на соответствующие приоритеты, учитывать последствия реализации этих решений в экономической, социальной, экологической сферах и предусматривать наиболее полную оценку затрат, выгод и рисков с соблюдением следующих критериев:

никакая хозяйственная деятельность не может быть оправдана, если выгода от нее не превышает вызываемого ущерба;

ущерб окружающей среде должен быть на столь низком уровне, какой только может быть разумно достигнут с учетом экономических и социальных факторов.

Для управления процессом перехода к устойчивому развитию и оценки эффективности используемых средств следует устанавливать целевые ориентиры и ограничения с обеспечением процедуры контроля за их достижением (соблюдением).

Целевые ориентиры могут быть выражены в показателях, характеризующих качество жизни, уровень экономического развития и экологического благополучия. Эти показатели должны отражать те уровни, при которых обеспечивается безопасное развитие России в экономическом, социальном, экологическом, оборонном и других аспектах.

Основные показатели качества жизни: продолжительность жизни человека (ожидаемая при рождении и фактическая), состояние его здоровья, отклонение состояния окружающей среды от нормативов, уровень знаний или образовательных навыков, доход (измеряемый валовым внутренним продуктом на душу населения), уровень занятости, степень реализации прав человека.

Показателями, определяющими степень природоемкости хозяйства, служит система показателей, характеризующих уровень потребления природных ресурсов и уровень нарушенности экосистем в результате хозяйственной деятельности (на единицу конечной продукции). Информативными являются аналогичные показатели на душу населения, а также макрохарактеристики, выражающие соотношение между потребностями в природных ресурсах и их наличием (запасами).

В качестве целевых и лимитирующих показателей устойчивого развития в экономической сфере могут устанавливаться уровни удельного (на душу населения и единицу валового внутреннего продукта) потребления энергии и других ресурсов, а также производства отходов. Контролю подлежат производство и использование всех опасных веществ, применяемых в экономике.

В состав целевых параметров устойчивого развития необходимо включить характеристики состояния окружающей среды, экосистем и охраняемых территорий. В этой группе контролируемых параметров - показатели качества атмосферы, вод, территорий, находящихся в естественном и измененном состоянии, лесов с учетом их продуктивности и степени сохранности, количества биологических видов, находящихся под угрозой исчезновения.

Аналогичные системы показателей могут использоваться при решении проблем перехода к устойчивому развитию для каждого субъекта Российской Федерации.

VI. Россия и переход к устойчивому развитию мирового сообщества

Поскольку биосфера как регулятор окружающей среды представляет собой единую систему, переход к устойчивому развитию всего мирового сообщества может быть осуществлен только в условиях эффективного международного сотрудничества.

Роль России в решении планетарных экологических проблем определяется обладанием большими по площади территориями, практически не затронутыми хозяйственной деятельностью и являющимися резервом устойчивости всей биосферы в целом. В соответствии с этим приоритеты России в международном сотрудничестве по обеспечению устойчивого развития сводятся к следующему:

- организация международного партнерства по решению проблем перехода к устойчивому развитию;

- активное участие в международных научных программах по проблемам устойчивого развития и в разработке мер, способствующих нормализации антропогенного воздействия на биосферу;

- создание эффективных механизмов обеспечения межгосударственного экологического паритета при решении вопросов о трансграничном переносе вредных веществ;

- стимулирование поступления в Россию экологически ориентированных зарубежных инвестиций;

- обеспечение экологических интересов страны во внешнеэкономической деятельности.

Необходимо продолжить усилия по основным направлениям международной деятельности России в области охраны окружающей среды, в том числе по:

- сохранению биоразнообразия;

- защите озонового слоя от истощения;

- предотвращению антропогенного изменения климата;

- охране лесов и лесовосстановлению;

- борьбе с опустыниванием;

- развитию и совершенствованию системы особо охраняемых природных территорий;

- обеспечению безопасного уничтожения химического и ядерного оружия;

- решению проблем Мирового океана и межгосударственных региональных экологических проблем (сокращение трансграничного загрязнения, нормализация

окружающей среды в бассейнах Балтийского, Черного, Азовского, Каспийского морей и Арктическом регионе).

К числу важнейших научных проблем, решение которых возможно лишь в рамках международного сотрудничества ученых, относится определение характеристик экологической устойчивости планеты в целом и основных подсистем биосферы. Благодаря своему научному потенциалу, Россия здесь может сыграть одну из ведущих ролей.

VII. Этапы перехода России к устойчивому развитию

Переход к устойчивому развитию – процесс весьма длительный, так как требует решения беспрецедентных по масштабу социальных, экономических и экологических задач. По мере продвижения к устойчивому развитию само представление о нем будет меняться и уточняться, потребности людей - рационализироваться в соответствии с экологическими ограничениями, а средства удовлетворения этих потребностей - совершенствоваться. Поэтому реализация принципов устойчивого развития должна рассматриваться поэтапно. Причем только для относительно ранних этапов могут быть разработаны соответствующие программные и прогнозныe документы.

Начальный этап перехода России к устойчивому развитию предопределен необходимостью решения острых экономических и социальных проблем, но поскольку именно они формируют главные целевые ориентиры данного этапа, особенно важно строго соблюдать в этот период обоснованные экологические ограничения на хозяйственную деятельность. Одновременно следует разработать программы оздоровления окружающей среды в зонах экологического кризиса и начать их планомерное выполнение, наметить комплексные меры по нормализации обстановки на экологически неблагополучных территориях и подготовить организационную основу реализации этих мер.

На следующем этапе должны осуществляться основные структурные преобразования в экономике, технологическое обновление, существенная экологизация процесса социально-экономического развития. На этом этапе экологическое благополучие территории страны обеспечивается прежде всего за счет рационализации использования богатого природного потенциала России и снижения его относительных затрат на душу населения.

В дальнейшем постепенно должна решаться проблема гармонизации взаимодействия с природой всего мирового сообщества. Россия, на долю которой приходится значительная часть ненарушенных экосистем, будет играть в этом процессе одну из ключевых ролей. Движение человечества к устойчивому развитию в конечном счете приведет к формированию предсказанной

В.И. Вернадским сферы разума (ноосферы), когда мерилom национального и индивидуального богатства станут духовные ценности и знания Человека, живущего в гармонии с окружающей средой.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
РЕЗОЛЮЦИЯ N 70/1
ПРЕОБРАЗОВАНИЕ НАШЕГО МИРА: ПОВЕСТКА ДНЯ
В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА
(25 сентября 2015 года)

Генеральная Ассамблея
принимает следующий итоговый документ саммита Организации Объединенных
Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года:

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ НАШЕГО МИРА: ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Преамбула

Настоящая Повестка дня – это план действий для людей, планеты и процветания. Она также направлена на укрепление всеобщего мира в условиях большей свободы. Мы признаем, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития.

Этот план будет осуществляться всеми странами и всеми заинтересованными сторонами, действующими в совместном партнерстве. Мы преисполнены решимости избавить человечество от тирании нищеты и нужды и исцелить и обезопасить нашу планету. Мы полны решимости предпринять смелые реформаторские шаги, которые настоятельно необходимы для того, чтобы вывести мир на траекторию устойчивого и жизнестойкого развития. Отправляясь в этот совместный путь, мы обещаем, что никто не будет забыт.

Семнадцать целей в области устойчивого развития и 169 задач, которые мы объявляем сегодня, свидетельствуют о масштабности и амбициозности этой новой всеобщей повестки дня. Они предусматривают продолжение работы, начатой в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и окончательное достижение тех целей, которых не удалось достичь. Они предусматривают реализацию прав человека для всех и обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического.

Эти цели и задачи будут стимулировать в ближайшие 15 лет деятельность в областях, имеющих огромное значение для человечества и планеты.

Люди

Мы преисполнены решимости положить конец нищете и голоду во всех их формах и проявлениях и обеспечить, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства и в здоровой окружающей среде.

Планета

Мы преисполнены решимости уберечь планету от деградации, в том числе посредством внедрения рациональных моделей потребления и производства, рационального использования ее природных ресурсов и принятия неотложных мер в связи с изменением климата, с тем чтобы планета могла обеспечивать удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений.

Процветание

Мы преисполнены решимости обеспечить, чтобы все люди могли жить в условиях процветания и благополучия и чтобы экономический, социальный и технический прогресс продолжался в гармонии с природой.

Мир

Мы преисполнены решимости способствовать построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором нет места страху и насилию. Не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития.

Партнерство

Мы преисполнены решимости мобилизовать средства, необходимые для осуществления настоящей Повестки дня в рамках обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, основанного на духе окрепшей глобальной солидарности, ориентированного в первую очередь на удовлетворение потребностей беднейших и наиболее уязвимых групп населения и предполагающего участие всех стран, всех заинтересованных сторон и всех людей.

Взаимосвязанный и комплексный характер целей в области устойчивого развития имеет огромное значение для обеспечения успешной реализации новой Повестки дня. Если мы осуществим наши честолюбивые замыслы в полном объеме, предусмотренном Повесткой дня, то жизнь всех людей коренным образом улучшится и наш мир изменится к лучшему.

ДЕКЛАРАЦИЯ

ВЕДЕНИЕ

1. Мы, главы государств и правительств и высокие представители, собравшись в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 25 - 27 сентября 2015 года, когда Организация отмечает свою семидесятую годовщину, решили сегодня принять новые глобальные цели в области устойчивого развития.

2. От имени народов, которым мы служим, мы приняли историческое решение утвердить всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач. Мы обязуемся прилагать неустанные усилия для полного осуществления настоящей Повестки дня к 2030 году. Мы признаем, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития. Мы преисполнены решимости добиваться устойчивого развития в трех его компонентах - экономическом, социальном и экологическом - сбалансированным и комплексным образом. Мы также будем продолжать работу, начатую в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и пытаться завершить все, что не удалось сделать в период их достижения.

3. Мы заявляем о своей решимости в течение периода до 2030 года покончить с нищетой и голодом во всем мире; бороться с неравенством внутри стран и между ними; строить миролюбивое, справедливое и свободное от социальных барьеров общество; защищать права человека и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; и обеспечить надежное сохранение нашей планеты и ее природных ресурсов. Мы также преисполнены решимости создать условия для устойчивого, всеохватного и поступательного экономического роста, всеобщего процветания и достойной работы для всех с учетом разных уровней национального развития и возможностей.

4. Вступая на этот великий совместный путь, мы торжественно обещаем, что никто не будет забыт. Признавая основополагающее значение достоинства человеческой личности, мы желаем добиться того, чтобы эти цели и задачи были достигнуты в интересах всех стран и народов и всех слоев общества. И мы будем стремиться охватить в первую очередь самых отстающих.

5. Эта повестка дня беспрецедентна по своим масштабам и значению. Она принята всеми странами и применима ко всем с учетом разных национальных реалий, возможностей и уровней развития и с соблюдением национальных стратегий и приоритетов. Это - универсальные цели и задачи, которые охватывают весь мир: как развитые, так и

развивающиеся страны. Они носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития.

6. Эти цели и задачи являются результатом продолжавшихся на протяжении более двух лет интенсивных открытых консультаций и обсуждений с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами во всем мире, в ходе которых особое внимание уделялось позициям беднейших и наиболее уязвимых групп. Эти консультации включали ценную работу, проделанную Рабочей группой открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития и Организацией Объединенных Наций, Генеральный секретарь которой в декабре 2014 года представил сводный доклад по этому вопросу.

НАШЕ ВИДЕНИЕ

7. Эти цели и задачи определяют наше в высшей степени амбициозное и ориентированное на преобразования видение будущего. Нам видится мир, свободный от нищеты, голода, болезней и нужды, мир, в котором все живое могло бы благоденствовать. Нам видится мир, свободный от страха и насилия. Мир всеобщей грамотности. Мир, в котором все имеют равный и всеобщий доступ к качественному образованию на всех уровнях, медицинскому обслуживанию и социальной защите, мир, в котором гарантировано физическое, духовное и социальное благополучие. Мир, в котором мы подтверждаем наши обязательства в отношении права человека на безопасную питьевую воду и санитарии, в котором созданы нормальные санитарно-гигиенические условия; и в котором достаточно безопасной, недорогой и питательной еды. Мир, в котором среда обитания человека безопасна, способна противостоять негативным явлениям и экологически устойчива и в котором обеспечен всеобщий доступ к недорогому, надежному и устойчивому энергоснабжению.

8. Нам видится мир, в котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация, уважение к расовому, этническому и культурному разнообразию; мир равных возможностей, позволяющий в полной мере раскрыть человеческий потенциал и способствующий всеобщему процветанию. Мир, который осуществляет инвестиции в своих детей и в котором каждый ребенок растет, не зная, что такое насилие и эксплуатация. Мир, в котором каждая женщина и девочка пользуется полным гендерным равенством и в котором устранены все юридические, социальные и экономические барьеры на пути расширения ее прав и возможностей. Справедливый, равноправный, толерантный, открытый и свободный от социальных барьеров мир, в котором удовлетворяются потребности наиболее уязвимых групп.

9. Нам видится мир, в котором каждая страна реализует возможности для поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста и достойной работы для всех. Мир, в котором модели потребления и производства и использование всех природных ресурсов - воздуха и земли, рек, озер и водоносных горизонтов, океанов и морей - носят рациональный характер. Мир, в котором демократия, благое управление и верховенство права, а также благоприятные условия на национальном и международном уровнях являются неотъемлемой частью устойчивого развития, включая поступательный и всеохватный экономический рост, социальное развитие, охрану окружающей среды и ликвидацию нищеты и голода. Мир, в котором развитие и применение технологий осуществляются с учетом климатических факторов и необходимости сохранения биоразнообразия и отвечают требованиям жизнестойкости. Мир, в котором человек живет в гармонии с природой и в котором обеспечивается охрана дикой фауны и флоры и других живых организмов.

НАШИ ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

10. Новая Повестка дня основывается на целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, включая полное уважение международного права. В нее заложены положения Всеобщей декларации прав человека, международных договоров по правам

человека, Декларации тысячелетия и Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. В ней учитываются положения и других документов, в частности Декларации о праве на развитие.

11. Мы подтверждаем решения всех крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, которые заложили прочную основу для устойчивого развития и помогли определить контуры новой Повестки дня. В их число входят Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, итоговые документы Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинская платформа действий и итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Мы также подтверждаем последующую деятельность по выполнению решений этих конференций, включая итоги четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий.

12. Мы подтверждаем все принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в том числе, в частности, принцип общей, но дифференцированной ответственности, сформулированный в принципе 7 этой декларации.

13. Проблемы и обязательства, о которых шла речь на этих крупных конференциях и встречах на высшем уровне, взаимосвязаны и требуют комплексных решений. Их эффективное урегулирование требует нового подхода. В концепции устойчивого развития признается, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, борьба с неравенством внутри стран и между ними, сохранение планеты, обеспечение поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста и содействие социальной интеграции взаимосвязаны и взаимозависимы.

НАШ МИР СЕГОДНЯ

14. Мы встречаемся во время, когда на пути устойчивого развития стоят огромные проблемы. Миллиарды наших граждан продолжают прозябать в нищете и лишены возможности вести достойную жизнь. Усиливается неравенство внутри стран и между ними. Существуют огромные диспропорции в распределении возможностей, богатства и власти. Одной из ключевых проблем остается гендерное неравенство. Серьезную обеспокоенность вызывает безработица, особенно среди молодежи. Глобальные угрозы здоровью людей, более частые и интенсивные стихийные бедствия, обостряющиеся конфликты, воинствующий экстремизм, терроризм и связанные с этим гуманитарные кризисы и насильственное перемещение людей грозят свести на нет большую часть успехов в области развития, достигнутых в последние десятилетия. Истощение природных ресурсов и негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засухи, деградацию земель, нехватку питьевой воды и утрату биоразнообразия, приумножают и обостряют многочисленные проблемы, стоящие перед человечеством. Одной из наиболее серьезных проблем нашего времени является изменение климата, и негативные последствия этого явления подрывают способность всех стран достичь устойчивого развития. Рост температуры в мире, повышение уровня морей, закисление океана и другие последствия изменения климата серьезно сказываются на прибрежных районах и низколежащих прибрежных странах, в том числе на многих наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Под угрозой находится существование многих сообществ и биологических систем жизнеобеспечения на планете.

15. Но это и время огромных возможностей. В решении многих проблем в области развития достигнут значительный прогресс. За время жизни последнего поколения сотни

миллионов людей выбрались из крайней нищеты. Существенно расширился доступ к образованию как мальчиков, так и девочек. Распространение информационно-коммуникационных технологий и глобальное взаимное подключение сетей, как и научно-технические инновации в столь разных областях, как медицина и энергетика, открывают огромные возможности для ускорения человеческого прогресса, преодоления "цифрового разрыва" и формирования общества, основанного на знаниях, а также для развития.

16. Почти 15 лет назад были согласованы цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Они стали важной платформой для развития, и в ряде намеченных в Декларации областей был достигнут значительный прогресс. Однако этот прогресс был неравномерным, особенно в Африке, наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах, и некоторые цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, так и не были достигнуты, особенно цели, касающиеся охраны здоровья матерей, новорожденных и детей и репродуктивного здоровья. Мы вновь обязуемся в полном объеме достичь всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в том числе тех из них, которые так и не были достигнуты, в частности путем оказания по линии соответствующих программ помощи адресной и более масштабной поддержки наименее развитым странам и другим странам, находящимся в особой ситуации. Новая Повестка дня предусматривает продолжение работы, начатой в период действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и окончательное достижение тех целей, которых не удалось достичь, особенно в плане оказания помощи наиболее уязвимым группам.

17. Однако по своему охвату программа, которую мы объявляем сегодня, выходит далеко за рамки целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Наряду с такими унаследованными приоритетами в области развития, как ликвидация нищеты, охрана здоровья, образование и продовольственная безопасность и питание, она включает целый ряд целей в экономической, социальной и природоохранной областях. Она также предусматривает построение более миролюбивого и свободного от социальных барьеров общества. И, что особенно важно, в ней определяются средства осуществления для достижения этих целей. Отражая комплексный подход, который мы решили применить, в новых целях и задачах предусмотрены тесные взаимосвязи и множество сквозных элементов.

НОВАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

18. Сегодня мы объявляем 17 целей в области устойчивого развития и 169 связанных с ними задач, которые носят комплексный и неделимый характер. Никогда раньше мировые лидеры не брали на себя обязательства предпринять совместные действия и усилия для реализации столь широкой и универсальной стратегической программы. Вместе мы вступаем на путь, ведущий к устойчивому развитию, сообщая посвящая себя обеспечению глобального развития и взаимовыгодного сотрудничества, которые могут принести огромную пользу всем странам и всем регионам мира. Мы подтверждаем, что каждое государство обладает полным постоянным суверенитетом над всеми своими богатствами, природными ресурсами и экономической деятельностью и вправе свободно осуществлять этот суверенитет. Мы будем осуществлять Повестку дня таким образом, чтобы это принесло максимальную пользу всем: как нынешнему, так и будущим поколениям. При этом мы вновь подтверждаем нашу приверженность международному праву и подчеркиваем, что Повестка дня будет осуществляться таким образом, чтобы это соответствовало правам и обязанностям государств по международному праву.

19. Мы вновь подтверждаем важную роль Всеобщей декларации прав человека, а также других международных документов по правам человека и международному праву. Мы подчеркиваем обязанности всех государств - в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций - уважать, защищать и поощрять права человека и основные свободы без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии,

политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности или иного статуса.

20. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в продвижение к достижению всех целей и задач. Раскрыть в полной мере человеческий потенциал и обеспечить устойчивое развитие невозможно, если половина человечества будет по-прежнему лишена всех своих прав человека и возможностей. Женщины и девочки должны пользоваться равным доступом к качественному образованию, экономическим ресурсам и возможностям участия в политической жизни, а также иметь равные с мужчинами и мальчиками возможности в плане занятости, выступления в роли лидера и принятия решений на всех уровнях. Мы будем добиваться значительного увеличения инвестиций в целях устранения гендерного разрыва и усиления поддержки институтов, занимающихся вопросами обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на глобальном, региональном и национальном уровнях. Все формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек будут ликвидированы, в том числе с участием мужчин и мальчиков. Большое значение при осуществлении Повестки дня имеет систематический учет гендерных аспектов.

21. Новые цели и задачи вступят в силу 1 января 2016 года, и в течение следующих 15 лет мы будем руководствоваться ими при принятии решений. Все мы будем заниматься осуществлением Повестки дня в своих странах и на региональном и глобальном уровнях, учитывая при этом разные национальные реалии, возможности и уровни развития и соблюдая национальные стратегии и приоритеты. Мы не будем посягать на пространство для национального стратегического маневра в деле обеспечения поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста, особенно в развивающихся государствах, но при этом будем неукоснительно обеспечивать выполнение соответствующих международных норм и обязательств. Мы признаем также значение региональных и субрегиональных факторов, региональной экономической интеграции и взаимодействия в области устойчивого развития. Региональные и субрегиональные механизмы могут способствовать эффективному претворению стратегий устойчивого развития в конкретные действия на национальном уровне.

22. В своем движении по пути к устойчивому развитию каждая страна сталкивается с особыми трудностями. Наиболее уязвимые страны, и в частности африканские страны, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, заслуживают особого внимания, как и страны, находящиеся в состоянии конфликта, и постконфликтные страны. Серьезные трудности стоят и перед многими странами со средним уровнем дохода.

23. Необходимо расширить права и возможности людей, находящихся в уязвимой ситуации. В Повестке дня нашли отражение, в частности, нужды всех детей, молодежи, инвалидов (более 80 процентов которых живут в нищете), людей, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, престарелых, коренных народов, беженцев и внутренне перемещенных лиц и мигрантов. Мы преисполнены решимости предпринять дополнительные эффективные меры и действия в соответствии с международным правом для устранения препятствий и ограничений, усиления поддержки и удовлетворения особых потребностей людей, проживающих в районах, пострадавших в результате сложных чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, и в районах, страдающих от актов терроризма.

24. Мы обязуемся положить конец нищете во всех формах и проявлениях, в частности путем ликвидации крайней нищеты к 2030 году. Все люди должны пользоваться правом на базовый уровень жизни, в том числе благодаря системам социальной защиты. Мы также преисполнены решимости в приоритетном порядке покончить с голодом и достичь продовольственной безопасности, а также положить конец всем формам недоедания. В этой связи мы подтверждаем важную роль и открытый характер Комитета по всемирной продовольственной безопасности и приветствуем Римскую декларацию по вопросам питания и Рамочную программу действий. Мы будем выделять ресурсы на развитие сельских районов

и внедрение устойчивых методов ведения сельского и рыбного хозяйства, оказание поддержки мелким фермерам, особенно женщинам, занимающимся земледелием, скотоводством и рыболовством в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах.

25. Мы обязуемся обеспечить качественное инклюзивное и равноправное образование на всех уровнях: дошкольное, начальное, среднее, высшее и техническое образование, а также профессиональную подготовку. Все люди, независимо от пола, возраста, расы и этнического происхождения, а также инвалиды, мигранты, представители коренных народов, дети и молодые люди, особенно находящиеся в уязвимой ситуации, должны иметь возможность учиться на протяжении всей жизни, что поможет им приобрести знания и навыки, необходимые для использования открывающихся возможностей и полноценного участия в жизни общества. Мы будем стремиться создать для детей и молодежи обстановку, благоприятствующую полной реализации их прав и возможностей, что поможет нашим странам воспользоваться демографическим дивидендом, в том числе благодаря безопасной школьной среде и сплоченности общин и семей.

26. Для укрепления физического и психического здоровья, повышения благополучия и увеличения средней продолжительности жизни для всех мы должны обеспечить всеобщий охват населения медицинской помощью и доступ к качественному медицинскому обслуживанию. Никто не должен быть забыт. Мы обязуемся ускорить достигнутый на сегодняшний день прогресс в деле сокращения младенческой, детской и материнской смертности, положив конец всем подобным случаям предотвратимой смертности до 2030 года. Мы привержены обеспечению всеобщего доступа к услугам в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение в этой области. Мы также повысим темпы прогресса в борьбе с малярией, ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, гепатитом, лихорадкой Эбола и другими инфекционными заболеваниями и эпидемиями, в том числе посредством борьбы с повышением резистентности к противомикробным препаратам и решения проблемы неизлеченных болезней, распространенной в развивающихся странах. Мы привержены профилактике и лечению неинфекционных заболеваний, включая пороки развития и поведенческие и неврологические нарушения, которые представляют собой серьезное препятствие для обеспечения устойчивого развития.

27. Мы будем стремиться заложить прочную экономическую базу во всех наших странах. Огромное значение для процветания имеет поступательный, всеохватный и устойчивый экономический рост. Достичь его будет возможно только в случае обеспечения совместного пользования богатствами и устранения неравенства по доходам. Мы будем прилагать усилия к формированию динамичной, устойчивой, инновационной и ориентированной на человека экономики, содействуя, в частности, росту занятости молодежи и расширению экономических прав и возможностей женщин и обеспечению достойной работы для всех. Мы искореним принудительный труд и торговлю людьми и покончим с детским трудом во всех его формах. От наличия здоровой и хорошо обученной рабочей силы, обладающей знаниями и навыками, необходимыми для продуктивного и приносящего удовлетворение труда и полноценного участия в жизни общества, выиграют все страны. Мы будем укреплять производственный потенциал наименее развитых стран во всех секторах, в том числе посредством осуществления структурных преобразований. Мы возьмем на вооружение стратегии, которые позволят увеличить производственные мощности, поднять производительность труда и производительную занятость; повысить общедоступность финансирования; шире использовать устойчивые методы ведения сельского, пастбищного и рыбного хозяйства; активизировать устойчивое развитие промышленности; обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному, устойчивому и современному энергоснабжению; создать устойчивые транспортные системы; и построить качественную и стойкую инфраструктуру.

28. Мы обязуемся кардинально изменить то, как наше общество производит и потребляет товары и услуги. Правительства, международные организации,

предпринимательский сектор и другие негосударственные субъекты и частные лица должны содействовать изменению нерациональных моделей потребления и производства, в том числе посредством мобилизации финансовой и технической помощи из всех источников для укрепления научного, технического и инновационного потенциала развивающихся стран в целях перехода к более рациональным моделям потребления и производства. Мы призываем осуществить Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства. Этой деятельностью, в рамках которой учитываются уровень развития и возможности развивающихся стран, занимаются все страны, причем первыми к ней приступили развитые страны.

29. Мы признаем позитивный вклад мигрантов в обеспечение всеохватного роста и устойчивого развития. Мы также признаем, что международная миграция представляет собой многоплановое явление, имеющее большое значение для развития стран происхождения, транзита и назначения и требующее применения согласованного и всеобъемлющего подхода. Мы будем сотрудничать на международном уровне в деле обеспечения безопасной, упорядоченной и законной миграции, предполагающей полное уважение прав человека и гуманное обращение с мигрантами, независимо от их статуса, с беженцами и перемещенными лицами. Такое сотрудничество должно также укреплять жизнестойкость общин, принимающих беженцев, особенно в развивающихся странах. Мы обращаем особое внимание на право мигрантов на возвращение в страну своего гражданства и напоминаем, что государства должны обеспечить надлежащий прием своих возвращающихся граждан.

30. Государствам настоятельно рекомендуется воздерживаться от введения в действие и применения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, которые не соответствуют международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют обеспечению полного экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах.

31. Мы признаем, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата. Мы намерены решительно противостоять угрозе, порождаемой изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды. Глобальный характер изменения климата требует максимально широкого международного сотрудничества, направленного на ускоренное сокращение глобальных выбросов парниковых газов и решение проблемы адаптации к негативным последствиям изменения климата. Мы с глубокой озабоченностью отмечаем значительный разрыв между сокращением к 2020 году ежегодных объемов выбросов парниковых газов в мире, которое может быть достигнуто в случае выполнения сторонами своих обязательств по смягчению последствий, и динамикой совокупных выбросов, которая давала бы реальный шанс не допустить повышения среднемировой температуры более чем на 2 градуса по Цельсию, или на 1,5 градуса по Цельсию выше доиндустриального уровня.

32. В свете проведения двадцать первой сессии Конференции сторон, которая состоится в Париже, мы обращаем особое внимание на обязательство всех государств добиваться заключения амбициозного и универсального соглашения по климату. Мы подтверждаем, что в протоколе, другом правовом инструменте или согласованном итоговом документе, имеющем юридическую силу согласно Конвенции и применимом ко всем сторонам, следует обеспечить сбалансированное решение, в частности вопросов смягчения последствий, адаптации, финансирования, разработки и передачи технологий и создания потенциала, а также прозрачности действий и оказываемой поддержки.

33. Мы признаем, что социально-экономическое развитие зависит от рационального использования природных ресурсов нашей планеты. Поэтому мы преисполнены решимости сохранять и рационально использовать океаны и моря, пресноводные ресурсы, а также леса, горы и засушливые земли и оберегать биоразнообразие, экосистемы и дикую флору и фауну. Мы также преисполнены решимости содействовать развитию устойчивого туризма, решить проблему нехватки и загрязнения воды, наращивать сотрудничество в борьбе с

опустыниванием, пыльными бурями, деградацией земель и засухой и содействовать повышению жизнестойкости и снижению риска бедствий. В этой связи мы ожидаем проведения тринадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которое состоится в Мексике.

34. Мы признаем, что устойчивое городское развитие и управление имеют огромное значение для качества жизни людей. Мы будем сотрудничать с местными властями и общинами в деле модернизации и планирования наших городов и населенных пунктов, с тем чтобы способствовать укреплению сплоченности общин и повышению личной безопасности их членов, а также стимулировать инновационную деятельность и занятость. Мы ослабим негативное влияние городской деятельности и химических веществ, которые вредны для здоровья людей и окружающей среды, в том числе посредством экологически продуманного регулирования и безопасного использования химических веществ, сокращения и рециркуляции отходов и более эффективного использования водных и энергетических ресурсов. И мы будем стремиться свести к минимуму воздействие городов на глобальную климатическую систему. Мы будем также учитывать демографические тенденции и прогнозы в наших национальных стратегиях и мероприятиях по развитию сельских и городских районов. Мы с нетерпением ожидаем предстоящую Конференцию Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, которая состоится в Кито.

35. Обеспечение устойчивого развития невозможно без мира и безопасности, а без устойчивого развития мир и безопасность окажутся под угрозой. В новой Повестке дня признается необходимость построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека (включая право на развитие), реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах. В Повестке дня затрагиваются такие факторы, порождающие насилие, отсутствие безопасности и несправедливость, как неравенство, коррупция, плохое управление и незаконные финансовые потоки и потоки оружия. Нам необходимо удвоить наши усилия для урегулирования или предотвращения конфликтов и оказания помощи постконфликтным странам, в том числе посредством обеспечения того, чтобы женщины играли заметную роль в миростроительстве и государственном строительстве. Мы призываем предпринять дополнительные эффективные меры и действия в соответствии с международным правом для устранения препятствий на пути полной реализации права на самоопределение народов, живущих в условиях колониального господства или иностранной оккупации, что продолжает негативно сказываться на их экономическом и социальном развитии, а также на состоянии окружающей их среды.

36. Мы обязуемся пропагандировать межкультурное понимание, терпимость, взаимное уважение и этику глобального гражданства и совместной ответственности. Мы сознаем природное и культурное разнообразие мира и признаем, что все культуры и цивилизации могут способствовать устойчивому развитию и выступать в качестве решающих факторов его обеспечения.

37. Одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития является также спорт. Мы признаем растущий вклад спорта в дело развития и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости и уважения и содействует расширению прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции.

38. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций мы подтверждаем необходимость уважения территориальной целостности и политической независимости государств.

СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

39. Масштабы и амбициозность новой Повестки дня требуют активизации Глобального партнерства для обеспечения ее осуществления. Мы полностью привержены этому. Это партнерство будет действовать в духе глобальной солидарности, особенно солидарности с беднейшими людьми и с людьми, находящимися в уязвимой ситуации. Оно будет способствовать активному всеобщему участию в поддержку достижения всех целей и задач, вовлекая в эту деятельность правительства, частный сектор, гражданское общество, систему Организации Объединенных Наций и других субъектов и мобилизуя все имеющиеся ресурсы.

40. Средства осуществления задач в рамках цели 17 и каждой из целей в области устойчивого развития являются определяющими для реализации нашей Повестки дня и одинаково важны для достижения остальных целей и задач. Выполнение Повестки дня, включающей цели в области устойчивого развития, может быть обеспечено в рамках обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития с помощью конкретных мер и действий, изложенных в итоговом документе третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе 13 - 16 июля 2015 года. Мы приветствуем одобрение Генеральной Ассамблеей Аддис-Абебской программы действий, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы признаем, что осуществление в полном объеме Аддис-Абебской программы действий имеет огромное значение для реализации целей и задач в области устойчивого развития.

41. Мы признаем, что каждая страна несет главную ответственность за свое собственное экономическое и социальное развитие. В новой Повестке дня речь идет о средствах, необходимых для реализации целей и задач. Мы признаем, что к ним относятся мобилизация финансовых ресурсов, а также наращивание потенциала и передача экологически безопасных технологий развивающимся странам на благоприятных условиях, в том числе на взаимно согласованных льготных и преференциальных условиях. Государственное финансирование, как на национальной, так и на международной основе, будет играть определяющую роль в предоставлении важнейших услуг и обеспечении общественных благ, а также в привлечении средств из других источников финансирования. Мы признаем роль разнообразных участников частного сектора - от микропредприятий до кооперативов и многонациональных корпораций - и роль организаций гражданского общества и благотворительных организаций в деле осуществления новой Повестки дня.

42. Мы поддерживаем осуществление соответствующих стратегий и программ действий, включая Стамбульскую декларацию и Программу действий, Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа") и Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014 - 2024 годов, и подтверждаем важное значение поддержки Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и программы Нового партнерства в интересах развития Африки, которые все являются неотъемлемой частью новой Повестки дня. Мы признаем, что достижение прочного мира и обеспечение устойчивого развития в странах, находящихся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, сопряжено с немалыми трудностями.

43. Мы подчеркиваем, что международное государственное финансирование играет важную роль, дополняя усилия государства по мобилизации государственных ресурсов внутри страны, особенно в беднейших и наиболее уязвимых странах, располагающих ограниченными внутренними ресурсами. Важная роль международного государственного финансирования, в том числе официальной помощи в целях развития (ОПР), заключается в активизации мобилизации дополнительных ресурсов из других источников, как государственных, так и частных. Государства, выделяющие ОПР, подтверждают свои соответствующие обязательства, в том числе взятое многими развитыми странами обязательство достичь целевого показателя выделения средств по линии ОПР развивающимся странам на уровне 0,7 процента валового национального дохода (ВНД) и выделения ОПР наименее развитым странам на уровне 0,15 - 0,2 процента ВНД.

44. Мы признаем важность оказания международными финансовыми учреждениями в соответствии с их мандатами помощи всем странам, особенно развивающимся странам, в обеспечении возможностей для стратегического маневра. Мы вновь заявляем о своей приверженности расширению участия и повышению веса развивающихся стран - в том числе развивающихся стран, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и стран со средним уровнем дохода - в международных процессах принятия экономических решений, нормотворчества и управления мировой экономикой.

45. Мы признаем также чрезвычайно важную роль национальных парламентов в деле принятия законодательных актов и утверждения бюджетов и их роль в обеспечении подотчетности в деле эффективного выполнения наших обязательств. Правительства и государственные учреждения будут также тесно сотрудничать в процессе осуществления с региональными и местными органами власти, субрегиональными учреждениями, международными институтами, научным сообществом, благотворительными организациями, группами добровольцев и другими.

46. Мы обращаем особое внимание на важную роль и сравнительные преимущества обеспеченной надлежащими ресурсами, отвечающей современным требованиям, согласованной, эффективной и действенной системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки осуществлению устойчивого развития и достижению целей в этой области. Подчеркивая важность повышения национальной ответственности и руководящей роли на страновом уровне, мы заявляем о своей поддержке продолжающегося обсуждения в Экономическом и Социальном Совете вопроса долгосрочного позиционирования системы развития Организации Объединенных Наций в контексте настоящей Повестки дня.

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЗОР

47. Наши правительства несут главную ответственность за проведение на национальном, глобальном и региональном уровнях последующей деятельности и обзора прогресса в реализации этих целей и задач на протяжении предстоящих 15 лет. Для содействия повышению подотчетности перед нашими гражданами мы будем обеспечивать систематическое осуществление последующей деятельности и проведение обзора на различных уровнях, как это предусмотрено в настоящей Повестке дня и Аддис-Абебской программе действий. На глобальном уровне центральную роль в надзоре за осуществлением последующей деятельности и проведением обзора будет играть политический форум высокого уровня под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

48. Для оказания помощи в этой работе ведется подготовка соответствующих показателей. Для оценки достигнутого прогресса и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, потребуются качественные, доступные, актуальные и достоверные разукрупненные данные. Такие данные крайне необходимы для процесса принятия решений. Во всех случаях, когда это возможно, следует использовать данные и информацию, поступающие по линии существующих механизмов отчетности. Мы согласны активизировать усилия по укреплению статистического потенциала в развивающихся странах, особенно в африканских странах, наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со средним уровнем дохода. Мы обязуемся разработать в дополнение к валовому внутреннему продукту более широкие показатели прогресса.

ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЯМ ПО ПРЕОБРАЗОВАНИЮ НАШЕГО МИРА

49. Семьдесят лет назад мировые лидеры предыдущего поколения собрались вместе, чтобы создать Организацию Объединенных Наций. Из пепла войны и разлада они

сформировали нашу Организацию и провозгласили идеалы мира, диалога и международного сотрудничества, на которых она зиждется. Высшее воплощение этих идеалов - Устав Организации Объединенных Наций.

50. Сегодня мы тоже принимаем решение огромного исторического значения. Мы преисполнены решимости построить лучшее будущее для всех людей, включая миллионы тех, кто лишен возможности вести нормальную, достойную и плодотворную жизнь и реализовать в полном объеме свой человеческий потенциал. Мы можем стать первым поколением, которому удалось покончить с нищетой, как, впрочем, мы можем также оказаться последним поколением, которое имело шанс спасти планету. Если нам удастся достичь наших целей, то в 2030 году этот мир станет лучше.

51. Сегодня мы провозглашаем программу глобальных действий на следующие 15 лет - своего рода хартию людей и планеты в XXI веке. Дети и молодые женщины и мужчины являются главной движущей силой перемен, и эти новые цели станут для них платформой, позволяющей употребить свои безграничные возможности по преобразованию окружающей действительности на построение лучшего мира.

52. "Мы, народы..." - с этих торжественных слов начинается Устав Организации Объединенных Наций. "Мы, народы" встаем сегодня на путь, ведущий в 2030 год. В этот путь с нами отправятся правительства и парламенты, система Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения, местные органы власти, коренные народы, гражданское общество, предприниматели и частный сектор, научные и академические круги - и все люди. Миллионы уже приняли участие в разработке этой повестки дня и будут считать ее своей. Это Повестка дня людей, созданная людьми и для людей, - что, по нашему убеждению, гарантирует ей успех.

53. Будущее человечества и нашей планеты находится в наших руках. Оно также находится в руках сегодняшней молодежи, которая передаст эстафету будущим поколениям. Мы наметили путь к устойчивому развитию, и теперь все мы должны обеспечить, чтобы он был успешным, а достижения - необратимыми.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

54. После открытого для всех процесса межправительственных переговоров мы согласовали на основе предложения Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, к которому прилагается пояснительная вводная часть, изложенные ниже цели и задачи.

55. Цели и задачи в области устойчивого развития носят комплексный и неделимый характер, являются глобальными по своему характеру и универсально применимыми и при этом обеспечивают учет различий в национальных реалиях, возможностях и уровнях развития и уважение национальных стратегий и приоритетов. Задачи сформулированы в форме пожеланий глобального характера, при этом каждое правительство устанавливает свои собственные национальные задачи, руководствуясь глобальными пожеланиями, но принимая во внимание национальные условия. Каждое правительство также решает, как обеспечить учет этих глобальных задач в форме пожеланий в процессах национального планирования, мерах и стратегиях. Важно признавать наличие связи между устойчивым развитием и другими соответствующими процессами, протекающими в экономической, социальной и экологической областях.

56. Принимая эти цели и задачи, мы признаем, что каждая страна сталкивается с особыми трудностями на пути достижения устойчивого развития, и обращаем повышенное внимание на те особые трудности, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые страны, и в частности африканские страны, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также конкретные трудности, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода. В особом внимании нуждаются также страны, находящиеся в состоянии конфликта.

57. Мы признаем, что по нескольким задачам исходные данные по-прежнему отсутствуют, и призываем увеличить помощь, оказываемую в деле активизации сбора данных и укрепления потенциала в государствах-членах, в целях разработки национальных и глобальных базовых показателей там, где их еще нет. Мы обязуемся устранить этот пробел в сборе данных, с тем чтобы наладить более надежное информационное обеспечение процесса измерения достигнутого прогресса, особенно в отношении тех задач, по которым отсутствуют четкие количественно определенные целевые показатели.

58. Мы поддерживаем усилия, прилагаемые государствами на других форумах для решения ключевых проблем, которые создают потенциальные трудности в деле осуществления нашей Повестки дня, и с уважением относимся к независимому характеру процессов, проходящих на этих форумах. Мы полагаем, что Повестка дня и ее осуществление помогут и не нанесут ущерба этим другим процессам и принятым в их рамках решениям.

59. Мы признаем, что для обеспечения устойчивого развития могут применяться разные подходы, стратегии, модели и инструменты, имеющиеся в распоряжении каждой страны, исходя из ее национальных условий и приоритетов, и вновь заявляем о том, что планета Земля и ее экосистемы - это наш общий дом и что выражение "Мать Земля" широко используется в ряде стран и регионов.

Цели в области устойчивого развития

Цель 1.

Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

Цель 2.

Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

Цель 3.

Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

Цель 4.

Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

Цель 5.

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

Цель 6.

Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Цель 7.

Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

Цель 8.

Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Цель 9.

Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

Цель 10.

Сокращение неравенства внутри стран и между ними

Цель 11.

Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Цель 12.

Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

Цель 13.

Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями <*>

Цель 14.

Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

Цель 15.

Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия

Цель 16.

Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

Цель 17.

Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Признавая, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата является главной международной межправительственной основой для согласования мер глобального реагирования на изменение климата.

Цель 1

ПОВСЕМИСТНАЯ ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ ВО ВСЕХ ЕЕ ФОРМАХ

1.1 К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире (в настоящее время крайняя нищета определяется как проживание на сумму менее чем 1,25 долл. США в день)

1.2 К 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину

1.3 Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения

1.4 К 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование

1.5 К 2030 году повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, и уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями

1.a Обеспечить мобилизацию значительных ресурсов из самых разных источников, в том числе на основе активизации сотрудничества в целях развития, с тем чтобы предоставить развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, достаточные и предсказуемые средства для осуществления программ и стратегий по ликвидации нищеты во всех ее формах

1.b Создать на национальном, региональном и международном уровнях надежные стратегические механизмы, в основе которых лежали бы стратегии развития, учитывающие интересы бедноты и гендерные аспекты, для содействия ускоренному инвестированию в мероприятия по ликвидации нищеты

Цель 2

ЛИКВИДАЦИЯ ГОЛОДА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УЛУЧШЕНИЕ ПИТАНИЯ, И СОДЕЙСТВИЕ УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

2.1 К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище

2.2 К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей

2.3 К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах

2.4 К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв

2.5 К 2020 году обеспечить сохранение генетического разнообразия семян и культивируемых растений, а также сельскохозяйственных и домашних животных и их соответствующих диких видов, в том числе посредством надлежащего содержания разнообразных банков семян и растений на национальном, региональном и международном уровнях, и содействовать расширению доступа к генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям и совместному использованию на справедливой и равной основе выгод от их применения на согласованных на международном уровне условиях

2.a Увеличить инвестирование, в том числе посредством активизации международного сотрудничества, в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и агропропаганду, развитие технологий и создание генетических банков растений и животных в целях укрепления потенциала развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в области сельскохозяйственного производства

2.b Устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе посредством параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и всех экспортных мер, имеющих аналогичные последствия, в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития

2.c Принять меры для обеспечения надлежащего функционирования рынков продовольственных товаров и продукции их переработки и содействовать своевременному доступу к рыночной информации, в том числе о продовольственных резервах, с целью помочь ограничить чрезмерную волатильность цен на продовольствие

Цель 3

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И СОДЕЙСТВИЕ БЛАГОПОЛУЧИЮ ДЛЯ ВСЕХ В ЛЮБОМ ВОЗРАСТЕ

3.1 К 2030 году снизить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений

3.2 К 2030 году положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет, при этом все страны должны стремиться уменьшить неонатальную смертность до не более 12 случаев на 1000 живорождений, а смертность в возрасте до 5 лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений

3.3 К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями

3.4 К 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия

3.5 Улучшать профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем

3.6 К 2020 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий

3.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение, и учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах

3.8 Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех

3.9 К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв

3.a Активизировать при необходимости осуществление Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака во всех странах

3.b Оказывать содействие исследованиям и разработкам вакцин и лекарственных препаратов для лечения инфекционных и неинфекционных болезней, которые в первую очередь затрагивают развивающиеся страны, обеспечивать доступность недорогих основных лекарственных средств и вакцин в соответствии с Дохинской декларацией "Соглашение по ТРИПС и общественное здравоохранение", в которой подтверждается право развивающихся стран в полном объеме использовать положения Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности в отношении проявления гибкости для целей охраны здоровья населения и, в частности, обеспечения доступа к лекарственным средствам для всех

3.c Существенно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах

3.d Нарастивать потенциал всех стран, особенно развивающихся стран, в области раннего предупреждения, снижения рисков и регулирования национальных и глобальных рисков для здоровья

Цель 4

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕОХВАТНОГО И СПРАВЕДЛИВОГО КАЧЕСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПООЩРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОБУЧЕНИЯ НА ПРОТЯЖЕНИИ ВСЕЙ ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ

4.1 К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения

4.2 К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики имели доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования

4.3 К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию

4.4 К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью

4.5 К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении

4.6 К 2030 году обеспечить, чтобы все молодые люди и значительная доля взрослого населения, как мужчин, так и женщин, умели читать, писать и считать

4.7 К 2030 году обеспечить, чтобы все учащиеся приобретали знания и навыки, необходимые для содействия устойчивому развитию, в том числе посредством обучения по вопросам устойчивого развития и устойчивого образа жизни, прав человека, гендерного равенства, пропаганды культуры мира и ненасилия, гражданства мира и осознания ценности культурного разнообразия и вклада культуры в устойчивое развитие

4.a Создавать и совершенствовать учебные заведения, учитывающие интересы детей, особые нужды инвалидов и гендерные аспекты, и обеспечить безопасную, свободную от насилия и социальных барьеров и эффективную среду обучения для всех

4.b К 2020 году значительно увеличить во всем мире количество стипендий, предоставляемых развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и африканским странам, для получения высшего образования, включая профессионально-техническое образование и обучение по вопросам информационно-коммуникационных технологий, технические, инженерные и научные программы, в развитых странах и других развивающихся странах

4.c К 2030 году значительно увеличить число квалифицированных учителей, в том числе посредством международного сотрудничества в подготовке учителей в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах

Цель 5

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ВСЕХ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК

5.1 Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек

5.2 Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации

5.3 Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах

5.4 Признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий

5.5 Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни

5.6 Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения

5.a Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами

5.b Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин

5.c Принимать и совершенствовать разумные стратегии и обязательные для соблюдения законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях

Цель 6

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЛИЧИЯ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ И САНИТАРИИ ДЛЯ ВСЕХ

6.1 К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех

6.2 К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам и положить конец открытой дефекации, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек и лиц, находящихся в уязвимом положении

6.3 К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире

6.4 К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды

6.5 К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе при необходимости на основе трансграничного сотрудничества

6.6 К 2020 году обеспечить охрану и восстановление связанных с водой экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных слоев и озер

6.a К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования

6.b Поддерживать и укреплять участие местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии

Цель 7

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К НЕДОРОГИМ, НАДЕЖНЫМ, УСТОЙЧИВЫМ И СОВРЕМЕННЫМ ИСТОЧНИКАМ ЭНЕРГИИ ДЛЯ ВСЕХ

7.1 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению

7.2 К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе

7.3 К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности

7.a К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики

7.b К 2030 году расширить инфраструктуру и модернизировать технологии для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с учетом их соответствующих программ поддержки

Цель 8

СОДЕЙСТВИЕ ПОСТУПАТЕЛЬНОМУ, ВСЕОХВАТНОМУ И УСТОЙЧИВОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ, ПОЛНОЙ И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ И ДОСТОЙНОЙ РАБОТЕ ДЛЯ ВСЕХ

8.1 Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах

8.2 Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам

8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам

8.4 На протяжении всего срока до конца 2030 года постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны

8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности

8.6 К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков

8.7 Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, включая вербовку и использование детей-солдат, а к 2025 году покончить с детским трудом во всех его формах

8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости

8.9 К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции

8.10 Укреплять способность национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех

8.a Увеличить оказываемую в рамках инициативы "Помощь в торговле" поддержку развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в том числе по линии Расширенной комплексной рамочной программы для оказания технической помощи в области торговли наименее развитым странам

8.b К 2020 году разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи и осуществить Глобальный пакт о рабочих местах Международной организации труда

Цель 9

СОЗДАНИЕ СТОЙКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, СОДЕЙСТВИЕ ВСЕОХВАТНОЙ И УСТОЙЧИВОЙ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ И ИННОВАЦИЯМ

9.1 Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех

9.2 Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах

9.3 Расширить доступ мелких промышленных и прочих предприятий, особенно в развивающихся странах, к финансовым услугам, в том числе к недорогим кредитам, и усилить их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки

9.4 К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями

9.5 Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере НИОКР в расчете на 1 млн. человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР

9.a Содействовать развитию экологически устойчивой и стойкой инфраструктуры в развивающихся странах за счет увеличения финансовой, технологической и технической поддержки африканских стран, наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств

9.b Поддерживать разработки, исследования и инновации в сфере отечественных технологий в развивающихся странах, в том числе путем создания политического климата, благоприятствующего, в частности, диверсификации промышленности и увеличению добавленной стоимости в сырьевых отраслях

9.c Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году

Цель 10

СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА ВНУТРИ СТРАН И МЕЖДУ НИМИ

10.1 К 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране

10.2 К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса

10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении

10.4 Принять соответствующую политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего равенства

10.5 Совершенствовать методы регулирования и мониторинга глобальных финансовых рынков и учреждений и более последовательно применять такие методы

10.6 Обеспечить большую представленность и большее право голоса развивающихся стран в процессах принятия решений в глобальных международных экономических и финансовых учреждениях, с тем чтобы сделать эти учреждения более эффективными, авторитетными, подотчетными и легитимными

10.7 Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики

10.a Проводить в жизнь принцип особого и дифференцированного режима для развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в соответствии с соглашениями Всемирной торговой организации

10.b Поощрять выделение официальной помощи в целях развития и финансовые потоки, в том числе прямые иностранные инвестиции, в наиболее нуждающиеся государства, особенно в наименее развитые страны, африканские страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в соответствии с их национальными планами и программами

10.c К 2030 году сократить операционные затраты, связанные с переводом мигрантами денежных средств, до менее 3 процентов от суммы перевода и ликвидировать каналы денежных переводов, у которых эти затраты превышают 5 процентов

Цель 11

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ, БЕЗОПАСНОСТИ, ЖИЗНЕСТОЙКОСТИ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ГОРОДОВ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

11.1 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к достаточному, безопасному и недорогому жилью и основным услугам и благоустроить трущобы

11.2 К 2030 году обеспечить, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, на основе повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц

11.3 К 2030 году расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах

11.4 Активизировать усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия

11.5 К 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового

внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения

11.6 К 2030 году уменьшить негативное экологическое воздействие городов в пересчете на душу населения, в том числе посредством уделения особого внимания качеству воздуха и удалению городских и других отходов

11.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов

11.a Поддерживать позитивные экономические, социальные и экологические связи между городскими, пригородными и сельскими районами на основе повышения качества планирования национального и регионального развития

11.b К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015 - 2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях

11.c Оказывать наименее развитым странам содействие, в том числе посредством финансовой и технической помощи, в строительстве экологически устойчивых и прочных зданий с использованием местных материалов

Цель 12

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРЕХОДА К РАЦИОНАЛЬНЫМ МОДЕЛЯМ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА

12.1 Осуществлять Десятилетнюю стратегию действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства с участием всех стран, причем первыми к ней должны приступить развитые страны, и с учетом развития и потенциала развивающихся стран

12.2 К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов

12.3 К 2030 году сократить вдвое в пересчете на душу населения общемировое количество пищевых отходов на розничном и потребительском уровнях и уменьшить потери продовольствия в производственно-сбытовых цепочках, в том числе послеуборочные потери

12.4 К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду

12.5 К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию

12.6 Рекомендовать компаниям, особенно крупным и транснациональным компаниям, применять устойчивые методы производства и отражать информацию о рациональном использовании ресурсов в своих отчетах

12.7 Содействовать обеспечению устойчивой практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами

12.8 К 2030 году обеспечить, чтобы люди во всем мире располагали соответствующей информацией и сведениями об устойчивом развитии и образе жизни в гармонии с природой

12.a Оказывать развивающимся странам помощь в наращивании их научно-технического потенциала для перехода к более рациональным моделям потребления и производства

12.b Разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции

12.c Рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций с учетом национальных условий, в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют, для учета их экологических последствий, в полной мере принимая во внимание особые потребности и условия развивающихся стран и сводя к минимуму возможные негативные последствия для их развития таким образом, чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых групп населения

Цель 13

ПРИНЯТИЕ СРОЧНЫХ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯМИ

13.1 Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах

13.2 Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне

13.3 Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению

13.a Выполнить взятое на себя развитыми странами, являющимися участниками Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, обязательство достичь цели ежегодной мобилизации к 2020 году общими усилиями 100 млрд. долл. США из всех источников для удовлетворения потребностей развивающихся стран в контексте принятия конструктивных мер по смягчению остроты последствий изменения климата и обеспечения прозрачности их осуществления, а также обеспечить полномасштабное функционирование Зеленого климатического фонда путем его капитализации в кратчайшие возможные сроки

13.b Содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, уделяя, в частности, повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам

Цель 14

СОХРАНЕНИЕ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОКЕАНОВ, МОРЕЙ И МОРСКИХ РЕСУРСОВ В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

14.1 К 2025 году обеспечить предотвращение и существенное сокращение любого загрязнения морской среды, в том числе вследствие деятельности на суше, включая загрязнение морским мусором и питательными веществами

14.2 К 2020 году обеспечить рациональное использование и защиту морских и прибрежных экосистем с целью предотвратить значительное отрицательное воздействие, в том числе путем повышения стойкости этих экосистем, и принять меры по их восстановлению для обеспечения хорошего экологического состояния и продуктивности океанов

14.3 Минимизировать и ликвидировать последствия закисления океана, в том числе благодаря развитию научного сотрудничества на всех уровнях

14.4 К 2020 году обеспечить эффективное регулирование добычи и положить конец перелову, незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу и губительной рыбопромысловой практике, а также выполнить научно обоснованные планы

хозяйственной деятельности, для того чтобы восстановить рыбные запасы в кратчайшие возможные сроки, доведя их по крайней мере до таких уровней, которые способны обеспечивать максимальный экологически рациональный улов с учетом биологических характеристик этих запасов

14.5 К 2020 году охватить природоохранными мерами по крайней мере 10 процентов прибрежных и морских районов в соответствии с национальным законодательством и международным правом и на основе наилучшей имеющейся научной информации

14.6 К 2020 году запретить некоторые формы субсидий для рыбного промысла, содействующие созданию чрезмерных мощностей и перелову, отменить субсидии, содействующие незаконному, несообщаемому и нерегулируемому рыбному промыслу, и воздерживаться от введения новых таких субсидий, признавая, что надлежащее и эффективное применение особого и дифференцированного режима в отношении развивающихся и наименее развитых стран должно быть неотъемлемой частью переговоров по вопросу о субсидировании рыбного промысла, которые ведутся в рамках Всемирной торговой организации.

14.7 К 2030 году повысить экономические выгоды, получаемые малыми островными развивающимися государствами и наименее развитыми странами от экологически рационального использования морских ресурсов, в том числе благодаря экологически рациональной организации рыбного хозяйства, аквакультуры и туризма

14.a Увеличить объем научных знаний, расширить научные исследования и обеспечить передачу морских технологий, принимая во внимание Критерии и руководящие принципы в отношении передачи морских технологий, разработанные Межправительственной океанографической комиссией, с тем чтобы улучшить экологическое состояние океанской среды и повысить вклад морского биоразнообразия в развитие развивающихся стран, особенно малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран

14.b Обеспечить доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом, к морским ресурсам и рынкам

14.c Улучшить работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, которая, как отмечено в пункте 158 документа "Будущее, которого мы хотим", закладывает юридическую базу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов

Цель 15

ЗАЩИТА И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЭКОСИСТЕМ СУШИ И СОДЕЙСТВИЕ ИХ РАЦИОНАЛЬНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ, РАЦИОНАЛЬНОЕ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ, БОРЬБА С ОПУСТЫНИВАНИЕМ, ПРЕКРАЩЕНИЕ И ОБРАЩЕНИЕ ВСПЯТЬ ПРОЦЕССА ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРОЦЕССА УТРАТЫ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ

15.1 К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений

15.2 К 2020 году содействовать внедрению методов рационального использования всех типов лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире

15.3 К 2030 году вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель

15.4 К 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития

15.5 Незамедлительно принять значимые меры по сдерживанию деградации природных сред обитания, остановить утрату биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания

15.6 Содействовать справедливому распределению благ от использования генетических ресурсов и способствовать обеспечению надлежащего доступа к таким ресурсам на согласованных на международном уровне условиях

15.7 Незамедлительно принять меры для того, чтобы положить конец браконьерству и контрабандной торговле охраняемыми видами флоры и фауны и решить проблемы, касающиеся как спроса на незаконные продукты живой природы, так и их предложения

15.8 К 2020 году принять меры по предотвращению проникновения чужеродных инвазивных видов и по значительному уменьшению их воздействия на наземные и водные экосистемы, а также принять меры по предотвращению ограничения численности или уничтожения приоритетных видов

15.9 К 2020 году обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования и процессов развития, а также при разработке стратегий и планов сокращения масштабов бедности

15.a Мобилизовать и значительно увеличить финансовые ресурсы из всех источников в целях сохранения и рационального использования биологического разнообразия и экосистем

15.b Мобилизовать значительные ресурсы из всех источников и на всех уровнях для финансирования рационального лесопользования и дать развивающимся странам адекватные стимулы для применения таких методов управления, в том числе в целях сохранения и восстановления лесов

15.c Активизировать глобальные усилия по борьбе с браконьерством и контрабандной торговлей охраняемыми видами, в том числе путем расширения имеющихся у местного населения возможностей получать средства к существованию экологически безопасным образом

Цель 16

СОДЕЙСТВИЕ ПОСТРОЕНИЮ МИРОЛЮБИВОГО И ОТКРЫТОГО ОБЩЕСТВА В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ ВСЕХ И СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ, ПОДОТЧЕТНЫХ И ОСНОВАННЫХ НА ШИРОКОМ УЧАСТИИ УЧРЕЖДЕНИЙ НА ВСЕХ УРОВНЯХ

16.1 Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире

16.2 Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей

16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию

16.4 К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности

16.5 Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах

16.6 Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях

16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества

16.8 Расширить и активизировать участие развивающихся стран в деятельности органов глобального регулирования

16.9 К 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении

16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями

16.a Укрепить соответствующие национальные учреждения, в том числе благодаря международному сотрудничеству, в целях наращивания на всех уровнях - в частности в развивающихся странах - потенциала в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью

16.b Поощрять и проводить в жизнь недискриминационные законы и политику в интересах устойчивого развития

Цель 17

УКРЕПЛЕНИЕ СРЕДСТВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И АКТИВИЗАЦИЯ РАБОТЫ В РАМКАХ ГЛОБАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Финансы

17.1 Усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников, в том числе благодаря международной поддержке развивающихся стран, с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов

17.2 Обеспечить, чтобы развитые страны полностью выполнили свои обязательства по оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР), в том числе взятое многими развитыми странами обязательство достичь целевого показателя выделения средств по линии ОПР развивающимся странам на уровне 0,7 процента своего валового национального дохода (ВНД) и выделения ОПР наименее развитым странам на уровне 0,15 - 0,20 процента своего ВНД; государствам, предоставляющим ОПР, предлагается рассмотреть вопрос о том, чтобы поставить перед собой цель выделять не менее 0,20 процента своего ВНД по линии ОПР наименее развитым странам

17.3 Мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы из самых разных источников для развивающихся стран

17.4 Оказывать развивающимся странам помощь в целях обеспечения долгосрочной приемлемости уровня их задолженности благодаря проведению скоординированной политики, направленной на поощрение, в зависимости от обстоятельств, финансирования за счет заемных средств, облегчения долгового бремени и реструктуризации задолженности, и решить проблему внешней задолженности бедных стран с крупной задолженностью, с тем чтобы облегчить их долговое бремя

17.5 Принять и применять режимы поощрения инвестиций в интересах наименее развитых стран

Технология

17.6 Расширять сотрудничество по линии Север-Юг и Юг-Юг, а также трехстороннее региональное и международное сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и доступ к соответствующим достижениям; активизировать обмен знаниями на взаимно согласованных условиях, в том числе благодаря улучшению координации между существующими механизмами, в частности на уровне Организации Объединенных Наций, а также с помощью глобального механизма содействия передаче технологий

17.7 Содействовать разработке, передаче, распространению и освоению экологически безопасных технологий, так чтобы их получали развивающиеся страны на взаимно согласованных благоприятных условиях, в том числе на льготных и преференциальных условиях

17.8 Обеспечить к 2017 году полномасштабное функционирование банка технологий и механизма развития науки, технологий и инноваций в интересах наименее развитых стран и расширить использование высокоэффективных технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий

Наращивание потенциала

17.9 Усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству

Торговля

17.10 Поощрять универсальную, основанную на правилах, открытую, недискриминационную и справедливую многостороннюю торговую систему в рамках Всемирной торговой организации, в том числе благодаря завершению переговоров по ее Дохинской повестке дня в области развития

17.11 Значительно увеличить экспорт развивающихся стран, в частности в целях удвоения доли наименее развитых стран в мировом экспорте к 2020 году.

17.12 Обеспечить своевременное предоставление всем наименее развитым странам на долгосрочной основе беспопытного и неквотируемого доступа на рынки в соответствии с решениями Всемирной торговой организации, в том числе путем обеспечения того, чтобы преференциальные правила происхождения, применяемые в отношении товаров, импортируемых из наименее развитых стран, были прозрачными и простыми и содействовали облегчению доступа на рынки

Системные вопросы

Последовательность политики и деятельности учреждений

17.13 Повысить глобальную макроэкономическую стабильность, в том числе посредством координации политики и обеспечения последовательности политики

17.14 Сделать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития

17.15 Уважать имеющееся у каждой страны пространство для стратегического маневра и ее ведущую роль в разработке и проведении в жизнь политики ликвидации нищеты и политики в области устойчивого развития

Партнерства с участием многих заинтересованных сторон

17.16 Укреплять Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, дополняемое партнерствами с участием многих заинтересованных сторон, которые мобилизуют и распространяют знания, опыт, технологии и финансовые ресурсы, с тем чтобы поддерживать достижение целей в области устойчивого развития во всех странах, особенно в развивающихся странах

17.17 Стимулировать и поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами и между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов партнеров

Данные, мониторинг и подотчетность

17.18 К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий

17.19 К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики

СРЕДСТВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ГЛОБАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

60. Мы вновь заявляем о нашей твердой приверженности всестороннему осуществлению этой новой повестки дня. Мы признаем, что не сможем достичь наших масштабных целей и задач без активизации и укрепления Глобального партнерства и наличия столь же масштабного комплекса средств осуществления. Активизация Глобального партнерства будет способствовать интенсивному глобальному взаимодействию в поддержку достижения всех целей и задач, объединив правительства, частный сектор, гражданское общество, систему Организации Объединенных Наций и других участников и мобилизуя все имеющиеся ресурсы.

61. Закрепленные в Повестке дня цели и задачи предполагают наличие средств, необходимых для реализации наших амбициозных коллективных планов. Задачи в отношении средств осуществления, предусмотренные в рамках каждой из целей в области устойчивого развития, и цель 17, о которых говорится выше, имеют ключевое значение для реализации нашей Повестки дня и играют не менее важную роль, чем остальные цели и задачи. Мы должны уделять им равно приоритетное внимание в рамках наших усилий по осуществлению и в глобальной таблице показателей, предназначенной для мониторинга достигнутого нами прогресса.

62. Эта повестка дня, включающая цели в области устойчивого развития, может быть реализована в рамках обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, подкрепляемого конкретными стратегиями и мерами, перечисленными в Аддис-Абебской программе действий, являющейся неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Аддис-Абебская программа действий способствует решению задач в отношении средств осуществления, закрепленных в Повестке дня до 2030 года, дополняет их и содействует их адаптации к конкретным условиям. В ней затрагиваются вопросы национальных государственных ресурсов, отечественного и международного частного бизнеса и финансирования, международного сотрудничества в целях развития, международной торговли как движущей силы развития, долга и приемлемого уровня задолженности, решения системных вопросов, науки, техники, инноваций и наращивания потенциала, а также данных, мониторинга и последующей деятельности.

63. В основе наших усилий будут лежать осуществляемые на основе принципа национальной ответственности согласованные стратегии в области устойчивого развития, подкрепляемые комплексными национальными механизмами финансирования. Мы вновь заявляем о том, что каждая страна несет главную ответственность за собственное экономическое и социальное развитие и что роль национальной политики и стратегий в области развития невозможно переоценить. Мы будем уважительно относиться к имеющемуся у каждой страны пространству для стратегического маневра и ее ведущей роли в разработке и проведении в жизнь политики ликвидации нищеты и политики в области устойчивого развития при неукоснительном соблюдении соответствующих международных правил и обязательств. В то же время национальные усилия в области развития должны подкрепляться благоприятными условиями в международной экономике, включая согласованные и взаимодополняющие торговую, валютно-кредитную и финансовую мировые системы, а также укреплением и совершенствованием механизмов глобального экономического регулирования. Кроме того, решающее значение имеют процессы, направленные на развитие соответствующих знаний и технологий и облегчение доступа к ним в глобальных масштабах, а также наращивание потенциала. Мы обязуемся обеспечивать согласованность политики и создавать благоприятные условия для устойчивого развития на

всех уровнях и с участием всех субъектов, а также активизировать деятельность в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

64. Мы поддерживаем осуществление соответствующих стратегий и программ действий, включая Стамбульскую декларацию и Программу действий, Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь Самоа") и Венскую программу действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетний период 2014 - 2024 годов, и вновь подтверждаем важность поддержки Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года и программы Нового партнерства в интересах развития Африки, которые все являются неотъемлемой частью новой Повестки дня. Мы признаем, что достижение прочного мира и устойчивого развития в странах, находящихся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, сопряжено с серьезными трудностями.

65. Мы признаем, что страны со средним уровнем дохода продолжают сталкиваться с серьезными проблемами на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Необходимо активизировать усилия по решению этих проблем путем налаживания обмена опытом, усиления координации и оказания более эффективной и целенаправленной поддержки со стороны системы развития Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений, региональных организаций и других заинтересованных сторон, с тем чтобы гарантировать необратимость достигнутого на сегодняшний день прогресса.

66. Мы обращаем особое внимание на то, что ко всем странам применимо утверждение о том, что государственная политика и мобилизация и эффективное использование внутренних ресурсов на основе применения принципа национальной ответственности имеют центральное значение для наших общих усилий по обеспечению устойчивого развития, включая достижение целей в области устойчивого развития. Мы признаем, что внутренние ресурсы формируются в первую очередь и главным образом за счет экономического роста, подкрепляемого благоприятными условиями на всех уровнях.

67. Частная предпринимательская, инвестиционная и инновационная деятельность - это одна из основных движущих сил повышения производительности, обеспечения всеохватного экономического роста и создания рабочих мест. Мы признаем разнообразие субъектов частного сектора, начиная от микропредприятий и кооперативов и заканчивая многонациональными корпорациями. Мы призываем всех предпринимателей задействовать их творческий и инновационный потенциал для решения задач в области устойчивого развития. Мы будем способствовать развитию динамичного и эффективно функционирующего предпринимательского сектора, отстаивая при этом соблюдение трудовых прав и стандартов в области охраны окружающей среды и охраны здоровья в соответствии с международными нормами и соглашениями, такими как Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и трудовые нормы Международной организации труда, Конвенция о правах ребенка и основные многосторонние природоохранные соглашения, участниками этих соглашений, а также в соответствии с другими осуществляемыми в настоящее время соответствующими инициативами.

68. Международная торговля является одной из движущих сил всеохватного экономического роста и сокращения масштабов нищеты и способствует поощрению устойчивого развития. Мы будем и далее содействовать универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системе под эгидой Всемирной торговой организации, а также реальной либерализации торговли. Мы призываем членов Всемирной торговой организации удвоить свои усилия, чтобы оперативно завершить переговоры в рамках Дохинской повестки дня в области развития. Мы придаем большое значение наращиванию связанного с торговлей потенциала развивающихся стран, включая страны Африки, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны со средним уровнем дохода, в том числе в целях поощрения региональной экономической интеграции и повышения взаимозависимости.

69. Мы признаем, что необходимо оказывать развивающимся странам помощь в обеспечении долгосрочной приемлемости уровня их задолженности благодаря проведению скоординированной политики, направленной на поощрение, в зависимости от обстоятельств, финансирования за счет заемных средств, облегчения долгового бремени и реструктуризации задолженности, и грамотному управлению задолженностью. Многие страны по-прежнему уязвимы перед кризисами задолженности, и некоторые из них, включая ряд наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и некоторые развитые страны, сегодня охвачены кризисами. Мы вновь заявляем о том, что должники и кредиторы должны действовать сообща, чтобы пресекать возникновение проблемы неприемлемого уровня задолженности и урегулировать ее в случае возникновения. Ответственность за поддержание приемлемого уровня задолженности несет страна-заемщик; однако мы признаем, что кредиторы также обязаны предоставлять займы на таких условиях, которые не подрывают приемлемый уровень задолженности страны. Мы будем способствовать поддержанию приемлемого уровня задолженности в тех странах, которые воспользовались помощью в облегчении долгового бремени и добились приемлемого уровня задолженности.

70. Настоящим мы объявляем о создании Механизма содействия развитию технологий, который был учрежден в Аддис-Абебской программе действий в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. Механизм содействия развитию технологий будет основываться на многостороннем сотрудничестве между государствами-членами, гражданским обществом, частным сектором, научным сообществом, структурами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами и будет включать межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, совместный многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития и онлайн-платформу.

- Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития будет содействовать обеспечению координации, слаженности и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся науки, техники и инноваций, повышению степени взаимодействия и эффективности, в частности повышению действенности инициатив по наращиванию потенциала. Целевая группа будет задействовать имеющиеся ресурсы и будет работать с десятью представителями гражданского общества, частного сектора и научного сообщества, занимаясь подготовкой совещаний многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития, а также разработкой и вводом в действие онлайн-платформы, в том числе подготовкой предложений о порядке функционирования форума и онлайн-платформы. Эти десять представителей будут назначаться Генеральным секретарем сроком на два года. Участие в работе целевой группы будет открыто для всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и функциональных комиссий Экономического и Социального Совета, и первоначально в ее состав войдут подразделения и учреждения, которые в настоящее время являются членами неофициальной рабочей группы по содействию развитию технологий, а именно: Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Международный союз электросвязи, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирный банк.

- Онлайн-платформа будет служить целям комплексной систематизации информации о существующих инициативах, механизмах и программах в областях науки, техники и инноваций и будет использоваться в качестве портала, открывающего доступ к такой информации как в самой Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Онлайн-платформа будет облегчать доступ к информации, знаниям и опыту, а также к

передовой практике и извлеченным урокам в отношении инициатив и стратегий по содействию развитию науки, техники и инноваций. Онлайн-платформа будет способствовать также распространению имеющихся в открытом доступе соответствующих научных публикаций со всего мира. Онлайн-платформа будет разработана на основе независимой технической оценки, проведенной с учетом передовой практики и уроков, извлеченных из опыта осуществления других инициатив, как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, с целью обеспечить, чтобы она дополняла и облегчала доступ к данным и предоставляла соответствующую информацию о существующих платформах по вопросам науки, техники и инноваций, позволяя избегать дублирования усилий и повышая синергетический эффект.

- Многосторонний форум по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития будет созываться раз в год на двухдневное совещание, посвященное обсуждению вопросов сотрудничества в области науки, техники и инноваций в рамках тематических областей достижения целей в области устойчивого развития и предполагающее участие всех соответствующих заинтересованных сторон, готовых вносить активный вклад в такое обсуждение в сфере своей компетенции. Форум будет предоставлять площадку для облегчения взаимодействия, установления связей и создания сетевых сообществ с участием соответствующих заинтересованных сторон и многосторонних партнерств в целях выявления и анализа потребностей и пробелов в технологической области, в том числе в вопросах научного сотрудничества, инновационной деятельности и наращивания потенциала, а также для содействия разработке, передаче и распространению соответствующих технологий в интересах достижения целей в области устойчивого развития. Совещания форума будут созываться Председателем Экономического и Социального Совета до заседаний политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Совета или - в качестве альтернативного варианта - в тесной увязке с другими форумами или конференциями с учетом при необходимости выносимой на рассмотрение темы и на основе взаимодействия с организаторами других форумов или конференций. Совещания форума будут проходить под сопредседательством двух государств-членов, и по их итогам оба сопредседателя будут готовить резюме проведенных обсуждений, которые будут использоваться в качестве материалов, выносимых на рассмотрение заседаний политического форума высокого уровня в контексте последующей деятельности по осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года и обзора хода ее осуществления.

- Заседания политического форума высокого уровня будут проводиться с учетом резюме многостороннего форума. Темы последующих совещаний многостороннего форума по науке, технике и инновациям в интересах достижения целей в области устойчивого развития будут рассматриваться политическим форумом высокого уровня по устойчивому развитию с учетом мнений экспертов целевой группы.

71. Мы вновь заявляем о том, что Повестка дня и цели и задачи в области устойчивого развития, в том числе касающиеся средств осуществления, являются универсальными, неделимыми и взаимосвязанными.

ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОБЗОР

72. Мы обязуемся в течение следующих 15 лет систематически осуществлять последующую деятельность и проводить обзор осуществления настоящей Повестки дня. Надежная, добровольная, эффективная, основанная на широком участии, прозрачная и комплексная система последующей деятельности и обзора внесет жизненно важный вклад в дело осуществления и поможет странам добиться максимального прогресса в осуществлении настоящей Повестки дня и внимательно контролировать ход достижения целей для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

73. Эта система, действующая на национальном, региональном и глобальном уровнях, будет содействовать обеспечению подотчетности перед нашими гражданами, поддерживать

эффективное международное сотрудничество в осуществлении настоящей Повестки дня и содействовать обмену передовым опытом и взаимному обучению. Она будет обеспечивать мобилизацию сил для решения общих проблем, а также для выявления новых и только появляющихся проблем. Поскольку эта повестка дня является универсальной, огромное значение будут иметь взаимное доверие и взаимопонимание между всеми нациями.

74. Процессы осуществления последующей деятельности и проведения обзора на всех уровнях будут определяться следующими принципами:

а) Они будут осуществляться добровольно и по инициативе самих стран, будут учитывать разные национальные реалии, возможности и уровни развития и будут обеспечивать уважение пространства для стратегического маневра и приоритетов. Поскольку ключом к обеспечению устойчивого развития является национальная ответственность, результаты процессов, происходящих на национальном уровне, станут основой для проведения обзоров на региональном и глобальном уровнях с учетом того факта, что глобальный обзор будет проводиться главным образом на основе официальных данных из национальных источников.

б) Они будут обеспечивать контроль за прогрессом в достижении универсальных целей и решении универсальных задач, включая средства осуществления, во всех странах таким образом, который обеспечивал бы уважение их универсального, комплексного и взаимосвязанного характера и учет всех трех компонентов устойчивого развития.

в) Они будут обеспечивать долгосрочную ориентацию, выявление достижений, проблем, недостатков и важнейших факторов успеха и будут помогать странам делать обоснованный выбор в вопросах политики. Они будут содействовать мобилизации необходимых средств осуществления и налаживанию партнерских отношений, нахождению решений и определению передового опыта, а также повышению координации и эффективности международной системы развития.

г) Они будут открытыми, всеобъемлющими, основанными на широком участии и прозрачными для всех людей и будут содействовать представлению информации всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

д) Они будут предусматривать удовлетворение потребностей людей, учитывать гендерные аспекты, обеспечивать уважение прав человека и при этом будут направлены в первую очередь на обеспечение интересов самых бедных, самых уязвимых и самых отстающих.

е) Они будут основываться на существующих платформах и процессах там, где они существуют, не будут дублировать другие процессы и будут разрабатываться с учетом национальных условий, возможностей, потребностей и приоритетов. Со временем они будут эволюционировать в ответ на возникновение новых вопросов и появление новых методологий и сведут к минимуму лежащий на национальных администрациях груз работы по представлению отчетности.

ж) Они будут строгими и основанными на фактической информации, будут строиться на оценках, подготовленных под руководством самих стран, и на высококачественных, доступных, своевременных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, полу, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий.

з) Они потребуют активизации помощи по наращиванию потенциала развивающихся стран, включая укрепление национальных систем сбора данных и программ оценки достигнутых результатов, особенно в африканских странах, наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и странах со средним уровнем дохода.

и) Они будут получать активную поддержку от системы Организации Объединенных Наций и других многосторонних учреждений.

75. Последующая деятельность в отношении этих целей и задач и их обзор будут проводиться с использованием набора глобальных показателей. Эти показатели будут дополняться показателями на региональном и национальном уровнях, которые будут разработаны государствами-членами, а также результатами проделанной работы по определению исходных значений для тех задач, по которым на национальном и глобальном уровнях исходные данные отсутствуют. Система глобальных показателей, которая будет разработана Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения целей в области устойчивого развития, будет согласована Статистической комиссией к марту 2016 года, а затем принята Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей в соответствии с существующими мандатами. Эта система будет простой, но надежной, она будет охватывать все цели и задачи в области устойчивого развития, включая средства осуществления, и позволит сохранить политическую сбалансированность, комплексный характер и целеустремленность, которые заложены в этих целях и задачах.

76. Мы будем оказывать развивающимся странам, особенно африканским странам, наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, помощь в укреплении потенциала национальных статистических управлений и систем данных в целях обеспечения доступа к высококачественным, актуальным, достоверным и дезагрегированным данным. Мы будем содействовать прозрачному и подотчетному расширению масштабов соответствующего сотрудничества между государственным и частным секторами для изучения того вклада, который это сотрудничество может внести путем сбора широкого круга данных, включая данные зондирования Земли и геопространственную информацию, обеспечивая при этом национальную ответственность за поддержку и мониторинг усилий по достижению прогресса.

77. Мы обязуемся принимать всестороннее участие в проведении регулярных и всеобъемлющих обзоров прогресса на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Мы будем как можно активнее использовать существующую систему учреждений и механизмов, предназначенных для осуществления последующей деятельности и проведения обзора. В национальных докладах будут содержаться оценки достигнутого прогресса и выявляться проблемы, возникающие на региональном и глобальном уровнях. Они будут использоваться не только при проведении региональных диалогов и подготовке глобальных обзоров, но и при вынесении рекомендаций относительно последующей деятельности на различных уровнях.

Национальный уровень

78. Мы рекомендуем всем государствам-членам как можно скорее разработать национальные программы с амбициозными целями, охватывающие все аспекты осуществления настоящей Повестки дня. Они могут поддерживать переход к достижению целей в области устойчивого развития и основываться на существующих инструментах планирования, таких как стратегии национального развития и стратегии устойчивого развития, в зависимости от обстоятельств.

79. Мы рекомендуем также государствам-членам проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном и субнациональном уровнях так, чтобы руководителями и инициаторами этих обзоров были сами страны. Такие обзоры должны проводиться с учетом мнений коренных народов, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон в соответствии с национальными условиями, стратегиями и приоритетами. Национальные парламенты, а также другие учреждения тоже могут поддержать эти процессы.

Региональный уровень

80. Процессы осуществления последующей деятельности и проведения обзора на региональном и субрегиональном уровнях могут в соответствующих случаях открывать полезные возможности для коллегиального обучения, в том числе посредством проведения добровольных обзоров, обмена передовым опытом и обсуждения общих задач. В этой связи мы приветствуем сотрудничество региональных и субрегиональных комиссий и организаций. Всеобъемлющие региональные процессы будут основываться на результатах проведения национальных обзоров и будут содействовать осуществлению последующей деятельности и проведению обзоров на глобальном уровне, в том числе на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию.

81. Признавая важность использования существующих механизмов осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на региональном уровне и стремясь обеспечить надлежащее пространство для стратегического маневра, мы рекомендуем всем государствам-членам определить самый подходящий региональный форум для своего участия. Региональным комиссиям Организации Объединенных Наций рекомендуется продолжать оказывать государствам-членам помощь в этом отношении.

Глобальный уровень

82. Политический форум высокого уровня будет играть центральную роль в надзоре за целым комплексом процессов осуществления последующей деятельности и проведения обзора на глобальном уровне, тесно взаимодействуя с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и другими соответствующими органами и форумами в соответствии с существующими мандатами. Он будет содействовать обмену опытом, в том числе информацией об успехах, проблемах и сделанных выводах, осуществлять политическое и методическое руководство и выносить рекомендации для принятия последующих мер. Он будет содействовать обеспечению общесистемной слаженности и координации политики в области устойчивого развития. Он должен обеспечивать, чтобы настоящая Повестка дня оставалась актуальной и амбициозной, и должен быть нацелен в первую очередь на оценку прогресса, достижений и трудностей, с которыми сталкиваются развитые и развивающиеся страны, а также на выявление новых и возникающих проблем. Будут налажены эффективные связи с системами осуществления последующей деятельности и проведения обзоров в рамках всех соответствующих конференций и процессов Организации Объединенных Наций, в том числе по наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

83. Рассмотрение последующей деятельности и проведение обзора на политическом форуме высокого уровня будут происходить с учетом ежегодного доклада о ходе достижения целей в области устойчивого развития, который должен готовиться Генеральным секретарем в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций на основе системы глобальных показателей и данных, подготовленных национальными статистическими управлениями, а также информации, собранной на региональном уровне. Политический форум высокого уровня будет учитывать также доклад об устойчивом развитии в мире, который призван укрепить взаимосвязь между наукой и политикой и мог бы стать для политиков эффективным подспорьем, основанным на фактических данных, в их усилиях по содействию ликвидации нищеты и обеспечению устойчивого развития. Мы предлагаем Председателю Экономического и Социального Совета организовать процесс консультаций для обсуждения сферы охвата, методологии и периодичности составления данного доклада о положении в мире, а также его связи с докладом о ходе работы, и результаты этих консультаций должны найти отражение в декларации министров, которая будет принята на сессии политического форума высокого уровня в 2016 году.

84. В соответствии с резолюцией 67/290 Генеральной Ассамблеи от 9 июля 2013 года политический форум высокого уровня, который будет работать под эгидой Экономического и Социального Совета, должен проводить регулярные обзоры. Эти обзоры будут

добровольными, но будут поощрять представление отчетности и будут включать информацию, полученную от развитых и развивающихся стран, а также от соответствующих структур Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор. Они будут проводиться под руководством самих государств, и в них будут участвовать министры и другие соответствующие высокопоставленные должностные лица. Они будут закладывать базу для партнерств, в том числе благодаря участию основных групп и других соответствующих заинтересованных сторон.

85. На политическом форуме высокого уровня будут проводиться также тематические обзоры прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, включая междисциплинарные вопросы. Они будут дополняться обзорами функциональных комиссий Экономического и Социального Совета и других межправительственных органов и форумов, которые должны отражать комплексный характер этих целей, а также взаимосвязи между ними. Проведение этих обзоров будет проходить с участием всех соответствующих заинтересованных сторон и, когда это возможно, увязываться с циклом проведения совещаний политического форума высокого уровня, на которых будут рассматриваться их результаты.

86. Мы приветствуем предусмотренный в Аддис-Абебской программе действий специальный процесс осуществления последующей деятельности и проведения обзоров в связи с итогами финансирования развития, а также все средства осуществления в связи с достижением целей в области устойчивого развития, которые являются составной частью системы последующей деятельности и обзора, предусмотренной настоящей Повесткой дня. В ходе проводимого на политическом форуме высокого уровня рассмотрения процесса осуществления последующей деятельности и проведения обзора осуществления настоящей Повестки дня будут учитываться согласованные на межправительственном уровне выводы и рекомендации ежегодного форума по финансированию развития, проводимого под эгидой Экономического и Социального Совета.

87. Политический форум высокого уровня, который будет проводиться каждые четыре года под эгидой Генеральной Ассамблеи, будет выносить политические рекомендации высокого уровня в отношении Повестки дня и ее осуществления, определять достигнутые успехи и возникающие проблемы, а также мобилизовывать дальнейшие усилия в целях ускорения процесса осуществления. Следующий политический форум высокого уровня под эгидой Генеральной Ассамблеи состоится в 2019 году, то есть цикличность проведения этого форума будет изменена для того, чтобы обеспечить его максимальную согласованность с проведением четырехгодичных всеобъемлющих обзоров политики.

88. Мы подчеркиваем также важность общесистемного стратегического планирования, осуществления и представления отчетности для обеспечения последовательной и комплексной поддержки осуществления новой Повестки дня системой развития Организации Объединенных Наций. Соответствующим руководящим органам следует принять меры для проведения обзора такой поддержки процесса осуществления и представить доклады о достигнутых успехах и препятствиях. Мы приветствуем ведущееся в Экономическом и Социальном Совете обсуждение более долгосрочного позиционирования системы развития Организации Объединенных Наций и рассчитываем на принятие решений по этим вопросам в соответствующее время.

89. Политический форум высокого уровня будет поддерживать участие основных групп и других соответствующих заинтересованных сторон в осуществлении последующей деятельности и проведении обзоров в соответствии с резолюцией 67/290. Мы призываем эти стороны представлять доклады об их вкладе в осуществление настоящей Повестки дня.

90. Мы просим Генерального секретаря, действуя в консультации с государствами-членами, подготовить для рассмотрения на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в ходе подготовки к совещанию политического форума высокого уровня 2016 года доклад, в котором будут освещаться важнейшие вехи на пути создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на

глобальном уровне. В этом докладе должно содержаться предложение относительно организации проводимых под руководством самих государств обзоров на политическом форуме высокого уровня под эгидой Экономического и Социального Совета, включая рекомендации в отношении руководящих принципов добровольного представления общих докладов. В этом докладе должны разъясняться обязанности различных учреждений и содержаться руководящие указания относительно выбора ежегодных тем, последовательности тематических обзоров и вариантов периодических обзоров для политического форума высокого уровня.

91. Мы подтверждаем нашу непоколебимую приверженность осуществлению настоящей Повестки дня и использованию ее в полной мере для изменения нашего мира к лучшему к 2030 году.

ДОКУМЕНТЫ, УПОМЯНУТЫЕ В РАЗДЕЛЕ, ОЗАГЛАВЛЕННОМ «ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ»

Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (United Nations, Treaty Series, vol. 2302, No. 41032)

Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015 - 2030 годы (резолюция 69/283, приложение II)

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (United Nations, Treaty Series, vol. 1834, No. 31363)

"Будущее, которого мы хотим" (резолюция 66/288, приложение)

Учебное издание

Васильева Яна Валерьевна

«ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»
ЧАСТЬ 2

Учебное пособие