



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА)»  
(Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА))

Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

М. Ульяновой ул., д. 18, Вологда, 160001 <http://www.vfmgua.ru> Тел.:(8172) 725192. Факс: (8172) 725192 e-mail:mgua35@mail.ru

ОКПО 41126380 ОГРН 1027739180380 ИНН / КПП 7703013574 / 352502001  
« 13 » 06 2023 г. № 29-670/д3  
на № 785/д3 от « 05 » 05 20 23 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**НЕЗАВИСИМОЙ НАУЧНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**  
на Закон Вологодской области от 5 февраля 2009 года № 1955-ОЗ  
«О библиотечном обслуживании населения в Вологодской области»

**Основание проведения независимой научной экспертизы**

Основанием проведения независимой научной экспертизы является обращение Постоянного комитета Законодательного собрания Вологодской области по образованию, культуре и здравоохранению о проведении независимой научной экспертизы на Закон Вологодской области от 5 февраля 2009 года № 1955-ОЗ «О библиотечном обслуживании населения в Вологодской области».

**Результаты проведения независимой научной экспертизы**

Применение Закона Вологодской области от 5 февраля 2009 года № 1955-ОЗ «О библиотечном обслуживании населения в Вологодской области» (далее – Закон о библиотечном обслуживании населения в Вологодской области) способствует реализации конституционных прав граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на

доступ к культурным ценностям, на свободный поиск, получение, передачу и распространение информации любым законным способом. Согласно ст. 5 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Российской Федерации.

Библиотеки являются важным социальным институтом, бесплатным и общедоступным источником для получения достоверной информации. Основные задачи библиотек состоят в удовлетворении трёх важнейших потребностей общества: информационной, образовательной и культурной.

Их достижению, в том числе, способствует организация библиотечного обслуживания на территории Вологодской области. Нормы Закона о библиотечном обслуживании населения в Вологодской области являются правовой основой для осуществления прав граждан на доступ к областным библиотечным ресурсам, удовлетворение информационных, образовательных и культурных потребностей пользователей на территории Вологодской области, получение разнообразных библиотечно-информационных услуг.

Вместе с тем считаем, что положения Закона о библиотечном обслуживании населения в Вологодской области нуждаются в доработке и актуализации.

В качестве замечаний и предложений отмечаем следующее:

1. Неудачной представляется формулировка названия Закона о библиотечном обслуживании населения в Вологодской области.

Библиотечное обслуживание является базовой функцией современных библиотек, которая представляет собой основное направление их деятельности по удовлетворению потребностей ее пользователей путем предоставления библиотечных услуг. Предметом же регулирования Закона о библиотечном обслуживании населения в Вологодской области выступают

общественные отношения, связанные с организацией библиотечного обслуживания населения на территории Вологодской области. Он состоит из восьми статей, в которых формулируются основные понятия, используемые в данном нормативном акте, вопросы реализации права граждан на библиотечное обслуживание, полномочия органов государственной власти в сфере библиотечного обслуживания, устанавливается сеть государственных областных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания, и их финансовое обеспечение.

Согласно Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания РФ, юридико-техническое оформление законодательных нормативных правовых актов предполагает, что наименование закона должно отражать его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать предмет правового регулирования с тем расчетом, чтобы исполнители могли по наименованию законодательного акта определить его основное содержание, легко запомнить, при необходимости быстро отыскать.

В этой связи наиболее удачной представляется формулировка названия регионального закона, с подобным содержанием и предметом правового регулирования, как «Об организации библиотечного обслуживания населения в Вологодской области».

2. Формулировка статьи 1 Закона о библиотечном обслуживании населения в Вологодской области, закрепляющей предмет регулирования данного нормативного правового акта, по мнению эксперта, требует корректировки. Нормативному регулированию подлежат не «правоотношения», которые представляют собой реализованную в фактическом взаимодействии сторон связь между субъектами, урегулированную нормами права. Предметом регулирования Закона о библиотечном обслуживании населения в Вологодской области выступают

общественные отношения, связанные с организацией библиотечного обслуживания населения на территории Вологодской области.

3. Положения Закона о библиотечном обслуживании населения в Вологодской области требуют актуализации.

В последние годы в мировой и отечественной культуре произошли принципиальные изменения, связанные с внедрением новых технических средств коммуникации и возникновением на их основе новых социокультурных связей и взаимодействий. В целях обеспечения гражданам доступа к знаниям, информации и культурным ценностям с помощью библиотечных ресурсов актуальными направлениями в организации библиотечного дела выступают сохранение библиотек как общественного института распространения книги и приобщения к чтению, а также к лучшим произведениям отечественной и мировой литературы и искусства, принятие мер по модернизации библиотечного обслуживания на основе информатизации традиционных библиотечных технологий, развитие цифровизации и внедрение новых технологий в деятельность библиотек, расширения спектра автоматизированных сервисов доступа к электронной информации, формирование единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных библиотечных фондов.

Положения законодательства в сфере библиотечного обслуживания должны отражать механизмы реализации документов стратегического планирования, принятых в данной сфере: Основ государственной культурной политики, утвержденных Указом Президента РФ от 24.12.2014 № 808; Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203; Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р; национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указе Президента РФ от 21.07.2020 № 474; Основ государственной политики по сохранению и

укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента РФ от 09.11.2022 № 809 и др.

Правовое регулирование в данной сфере должно быть основано на принципах, закрепленных в Стратегии развития библиотечного дела на период до 2030 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 13.03.2021 № 608-р. Это: сохранение российской культуры и самобытности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, укрепление культурного суверенитета Российской Федерации, сохранение общероссийской культурной идентичности, защита и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации; создание условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и творческому развитию детей и подростков, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим; повышение качества жизни через обеспечение прав граждан на доступ к объективной, достоверной и безопасной информации посредством библиотечного обслуживания; обеспечение свободы выбора способов и средств доступа к информации и получения знаний в цифровом (электронном) и бумажном виде; обеспечение максимальной актуальности, полноты, открытости, достоверности и доступности информации; обеспечение развития информационной инфраструктуры для равного доступа к государственным (муниципальным) услугам, информации о культурной, духовной, научной, экономической жизни общества, пространству знаний в электронной среде; сохранение и развитие библиотек как площадок офлайн коммуникаций; обеспечение защиты приоритетов государства и интересов граждан в информационной сфере, предоставление информации и услуг, способствующих поддержанию высокого культурного и образовательного уровня граждан Российской Федерации; необходимость развития механизмов межотраслевого взаимодействия и координации деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления, соответствующих общественных, научных, образовательных организаций, институтов гражданского общества и экспертного сообщества.

Приоритетным признается инновационный сценарий развития библиотечного дела, который предусматривает ускорение темпов модернизации библиотек с особым акцентом на цифровое развитие, увеличение количества библиотек, модернизируемых за счет региональных бюджетов и за счет средств внебюджетных источников. Реализация инновационного сценария предусматривает быстрое достижение качественно нового социального статуса библиотек, обеспеченных ресурсами, вложение инвестиций в развитие материально-технической базы и инфраструктуры, обеспечивающие полную доступность всех библиотек для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Реализации инновационного сценария развития библиотечного дела, несомненно, способствует создание надлежащей нормативно-правовой правовой базы, в том числе регионального уровня.

В этой связи, совершенствование законодательства Вологодской области о библиотечном обслуживании возможно путем дополнения норм Закона о библиотечном обслуживании населения в Вологодской области следующими положениями:

1. Важным представляется определение понятия «библиотечное обслуживание» (или «библиотечно-информационное обслуживание»), закрепление принципов организации библиотечного обслуживания, а также вопросов стандартизации библиотечного обслуживания населения в Вологодской области, формулирование целей и задач государственной региональной политики в сфере библиотечного обслуживания, основных направлений развития библиотечного обслуживания населения в Вологодской области.

2. Правильным видится правовое структурирование библиотечно-информационной сети Вологодской области не только за счет

государственных областных библиотек, но и библиотек иных форм собственности, что соответствует положениям Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», который обеспечение права граждан на библиотечное обслуживание связывает с созданием не только государственной, но и муниципальной сети общедоступных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания, многообразием видов библиотек, государственным протекционизмом в деле создания юридическими и физическими лицами библиотек независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, специализации.

3. Актуальным представляется закреплением форм информатизации и цифровизации библиотечного дела в государственных и муниципальных библиотеках Вологодской области, а также форм общественного участия в системе библиотечно-информационного обслуживания населения Вологодской области.

ЭКСПЕРТ

Заведующий кафедрой  
административного и финансового права  
Северо-Западного института (филиала)  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
к.ю.н., доцент Корепина А.В.



«СОГЛАСЕН»

И.о. директора  
Северо-Западного института (филиала)  
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
к.ю.н. Уторова Т.Н.



Дата: 13.06.2023